

# 用好“放权清单”这把尺子

莘 华



近日,国务院审改办、人力资源和社会保障部先后向社会整体推出了2013年以来国务院已公布的取消和下放国务院部门行政审批事项和已公布取消的国务院部门职业资格许可和认定事项。逐条编号的“放权清单”就像一把刻度分明的尺子,显示出中央政府深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革的成效和决心。

新一届中央政府成立以来,把“放管服”改革作为全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”,三管齐下、协同推进,上下联动、合力攻坚,不断将改革推向深入。四年来,通过多批次取消和下放国务院部门行政审批事项、多批次取消国务院部门职业资格许可和认定事项、彻底终结非行政许可审批、连续修订政府核准的投资项目目录、实施商事制度改革、加大减税和普遍性降费力度等有力有效

逐条编号的“放权清单”就像一把刻度分明的尺子,显示出中央政府深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革的成效和决心。要如期实现全面建成小康社会目标,必须靠深化改革促发展,核心问题仍是处理好政府与市场的关系。简政、减税、创新都是供给侧结构性改革的重要内容,当前应在更大范围、更深层次上推进“放管服”改革,为市场增活力、为发展添动力、为改革聚心力

的措施,为企业“松绑”、为群众“解绑”、为市场“腾位”、为廉政“强身”,用政府的减权限权,换来了市场活力和社会创造力的释放。

整体清单为简政放权量进度。此次整体推出的两份清单显示,2013年以来,国务院分9批审议通过取消和下放的国务院部门行政审批事项共618项,分7批审议通过取消的国务院部门职业资格许可和认定事项共434项。这些事项都曾以国发文件的形式对外公布过,此次以清单形式整体推出,是对四年来简政放权成果的系统梳理和集中呈现,有利于人民群众和企业了解放权情况,监督放权进程,评价放权效果,进一步确保放权落到实处。本届政府提前超额完成了减少行政审批事项三分之一以上的承诺,清单上每一个条目的背后,都是政府向市场和社会放权的决心、勇气

和作为,不断递增的编号,则是改革的进度条和市场的活力表。

整体清单为放管结合划边界。把“放权清单”汇总之后整体推出,便于企业和群众一图在手,全面了解查询相关事项的取消下放情况,也免于有关信息被某些部门及办事人员中途梗阻、人为设绊,推动政府更好依法规范履职。把该放的权放对路、放到位,才能腾出手来加强监管;把已出台的放权措施落实好,更需形成刚性的制度约束,理顺政府和市场、政府和社会、中央和地方的关系,厘清职责和权力的边界,确保既要“放得下”,又能“接得住”“管得好”。

整体清单为优化服务刻标线。通过“放管服”改革降低投资创业和群众办事的门槛和成本,让各类市场主体轻装上阵,体现了优化服务的“敬民之心”。整体推出“放权清单”,进一步向社会和市

场传递出深化“放管服”改革的积极信号和强大决心。此举还有利于发挥示范效应,上下联动,形成“公开的常态”。从2015年起,国务院就分多批次取消中央指定地方实施的行政审批事项,各地在承接上级下放权限的同时,也在积极推进本层级的“放管服”改革。清单公开得越合理、越清晰、越全面,放权改革效果就越大,企业和群众的获得感也就越强。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,也是供给侧结构性改革的深化之年。我们要如期实现全面建成小康社会目标,必须靠深化改革促发展,核心问题仍是处理好政府与市场的关系。简政、减税、创新都是供给侧结构性改革的重要内容,当前应在更大范围、更深层次上推进“放管服”改革,为市场增活力、为发展添动力、为改革聚心力。



## 治旅游乱象重在除根

关 林

国家旅游局日前宣布,从即日起至5月底,将联合公安部、国家工商总局在全国范围内组织开展旅游市场秩序综合整治春季行动,对云南丽江等7个重点地区的重点问题进行重点督查,严厉打击扰乱旅游市场秩序的顽疾,查罚一批违法违规企业。

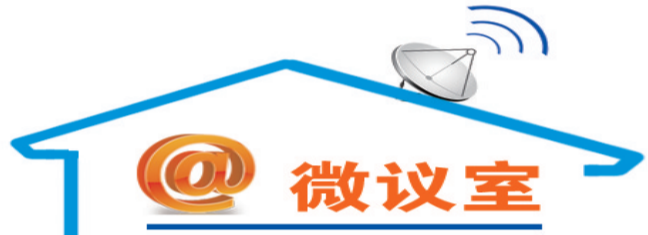
在旅游乱象频出的当下,有关部门这一举措非常必要且十分及时,能收到一定的效果。但令人担忧的是,这种运动式治理真的能根治乱象、净化旅游市场吗?

答案恐怕是否定的。说到底,旅游、公安、工商等有关部门的整治措施只是治标之策,能够有效打击已经出现的问题,却并非治本之法,不能从根本上医治市场顽疾。以整治不合理低价游为例,虽然旅游部门三令五申不允许旅游企业组织不合理低价团,但这种“低价团”一直查而不绝、禁而不止,由此引发的纠纷也一直没有间断。

在笔者看来,旅游问题频繁发生,指向的其实是系统性问题。旅游业是个综合性很强的产业,包含“食、住、行、游、购、娱”6大要素,不管哪一个环节出了问题,都会对整个产业链条产生不利影响。因此,这就需要有关部门精准施策,事后追责不如事前防范,应将关口前移,加强对旅游企业的管理,平衡好旅游生态各个主体的权利和义务。

大众旅游的时代,旅游是一种高品质的生活方式,追求的是游客的满足感,个性化、定制化归根结底也都是为了满足游客需求。而且,旅游追求的是真善美的体验,如果游客的合法权益时常受到侵害,不仅会损害当地旅游形象,最终也会危及整个旅游产业链的长远发展。

当然,要想根治旅游乱象,治本之策就是要真正转型。有关部门或地方政府在整治旅游市场时,以往那种既要兼顾地方形象、又要追求经济效益的做法是行不通的,是不能让广大游客满意的。对此,我们必须厘清认识,治理旅游乱象需要各地政府有壮士断腕的决心,宁可不要游客人数、旅游收入等数据的增长,也要整治好旅游市场、提升旅游品质。



## 管好公车不能止于贴标

据报道,江西省规定除少部分需要保密的车辆外,都要统一公车标识。截至目前,全国已至少有4个省份,即广西、天津、福建、江西要求辖区所有公车统一标识。

【短评】给公务用车“亮明”身份,进行标识统一管理,对于节约公共资源,避免公车私用、公车滥用等问题有重要意义。同时,统一公车标识,更有利于公众监督权的保障,有利于各单位各部门增强自我约束。但是,治理公车使用乱象不能仅靠贴“标识”,如果没有严肃、明晰的追责标准,就必然会给制度执行留下可以钻的漏洞。各地应进一步完善公车使用制度,建立公车管理信息系统,将公车管理纳入制度化、规范化、程序化轨道,并严格内外部的监督,畅通举报通道,强化制度的执行和落实,给公车使用权力加上一道“硬杠杠”。

## 完善快递物品损失赔偿规则

据报道,日前四川古玩商的一只成交价12万元的南宋瓷盘在快递过程中发生破损,因为之前没有做保价,快递公司只赔偿该古玩商1000元。媒体调查发现,对于贵重易碎品,快递公司纷纷拒绝。即使是保价服务、特安服务,也都把贵重易碎品列为禁止揽收范围之内。

【短评】快递丢失或者损坏后如何赔偿,一直是困扰消费者维权的难题。法律规定:未保价的邮件丢失、损毁或者内件短少的,按照实际损失赔偿;最高赔偿额不超过所收取运费的3倍。在实际执行中,各家企业规定不一。有必要修订保价规则,明晰服务双方的权利与义务,试点赋予快递企业一定的赔偿条款制定权。此外,还可以培育和引导快递行业建立第三方的损失保险机制,提高对快件损失的赔付能力。

## 医用耗材有必要集中采购

医学介入器材回扣15%—20%,每张医学胶片回扣1.5元……近期广东查处多起从医疗设备、耗材上非法获利的案件。一些医院和医生变换手法,以“行规”之名攫取利益,手段隐蔽。

【短评】医用耗材本身价值较大,成本具有隐蔽性,而耗材使用具有很强的专业性,专科医生往往对耗材使用有很大话语权。一些耗材在生产厂家、代理商、医院诸多环节的层层转手加价之下,大大加大了病患的经济负担;个别专科医生中饱私囊,也会增加医院的采购、运行成本,败坏医院声誉。因此,医用耗材采购,有必要像药品采购那样,建立起集中采购、挂网限价、竞价的相关制度,这样既可以省略掉不必要的代理商层层转手加价的中间环节,又可以挤干医用耗材出厂价格虚高的水分。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟



## 小微企业需要良好“生态圈”

孙昌岳

日前公布的2017年1月份制造业PMI指数中,小型企业的生产经营活动预期指数达到51.9%,处于“荣枯线”之上,且明显高于上月46.1%的数值,显示出企业未来发展信心走强,令人欣喜。同时也要看到,当月小微企业运行指数为46.2,仍旧在低位运行。

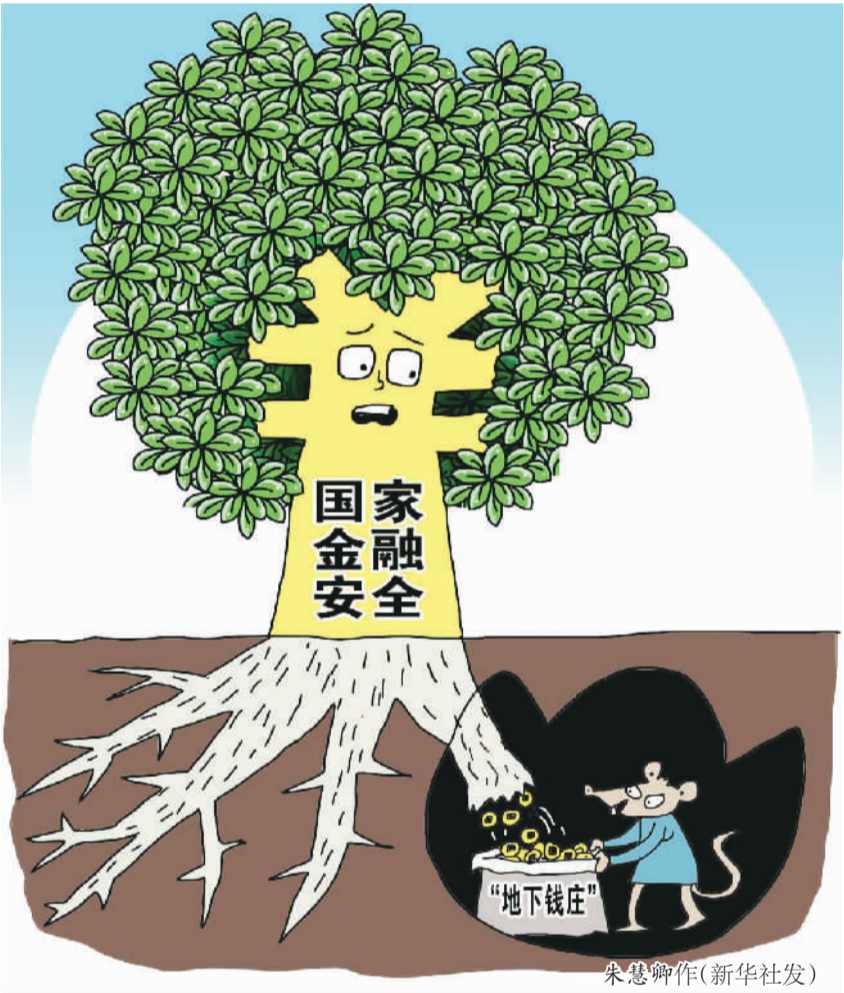
作为市场经济的微观基础,小微企业虽小虽微,但提振宏观经济的作用不小,而今更是迎来了新的战略机遇。一方面,新技术革命有力推动经济结构调整,信息技术和其他技术深度融合,消费需求个性化、小众化势头明显,小微企业是形成新型供给能力的生力军,迎来发展的“黄金时期”;另一方面,大众创业、万众创新热潮之下,一系列有利于小企业发展的政策不断出台,如国务院印发《降低实体经济企业成本工作方案》,财政部、国家税务总局发布《关于进一步扩大小型微利企业所得税优惠政策范围的通知》等,旨在为小微企业降税减负。

然而,融资难、用工难、产业层次低、生产成本攀升过快等难题始终困扰着小微企业。具体来看,首先是小微企业自身存在规模小、风险高、抵押担保能力不足的弱点,面对市场的激烈竞争,生存发展的难度很大,据统计,国内中小企业平均寿命只有2.5年;其次,大量小微企业与大企业的链条脱节,导致小企业创新资源相对缺乏,缺少找得着、用得起、有保障的平台和资源。还有外部环境影响,由于人口红利消减、原材料涨价,加大了企业

运营成本,使小微企业很容易陷入“内忧外患”的生存困境。

应当说,我国相关扶持小微企业发展的政策近几年已出台不少,尤其在简政放权、减免税费上做了很多工作。但仅有这些还是不够的。从国际经验看,小微企业发展需要一个良好“生态圈”。以德国为例,作为一个中小企业占据99.7%、公司净产值占全国一半的老牌工业制造强国,他们不仅有着完善的为中小企业发展进行人力资源培养的职业教育制度和创新知识产权保护制度,还建立了从中央到地方的帮扶制度,尤其注重建立大企业与小企业之间互利共赢的供应商合作关系,大企业给小企业提供信息技术交流平台,小企业也能凭借自己的专有技术融入大企业的产业链,既有效推动德国大企业的全球化战略实施,也为小企业实现持续创新提供了基本动力,从而形成了良性循环的企业发展“生态圈”。

小企业并非小问题,对于大众创业、万众创新而言,最终的落脚点是让千万个企业成长起来,只有企业发展好了,才能带来源源不断的创新动力。当前小微企业“融资难”只是表象,一个风险可控、利润可赚的市场环境,是银行自觉自愿支撑小微企业的动力。因此,要建立起政府、银行、大企业、小企业共同参与的“生态圈”,既确保市场各参与主体的平等权益,又确保市场监管的有效性,为小微企业群体茁壮成长打下更坚实的基础。



## 隐性毒瘤

近期,各地公安机关成功打掉一批地下钱庄窝点,有效震慑了违法犯罪分子的嚣张气焰。据报道,近年来“地下钱庄”的犯罪触角已经从闽粤、苏浙、山东等经济发达省份延伸至新疆、青海、辽宁、黑龙江等省市区,犯罪领域涉及金融证券、外贸出口、房产建筑等各个产业,成为危及国家金融安全的“隐性毒瘤”,严重干扰国家正常金融秩序运行。地下钱庄违法犯罪活动的猖獗,反映了上游犯罪的猖獗和相关市场需求的旺盛。通过地下钱庄转移资金,不仅不受法律保护,而且可能面临财产损失和法律责任风险。广大群众一定要通过合法、正规的金融渠道进行跨境汇款、汇兑等业务活动。

(时 锋)

# 评估中国未来要用事实说话

郭 言

美国乔治·华盛顿大学的中国专家沈大伟近日在有关场合断言,如果坚持目前的治理方式,“中国将陷入一个长期的衰败过程”,也将无法跨越“中等收入陷阱”。

在沈大伟发表这番言论大约一周前,摩根士丹利发布了一份观点迥异的报告。这份报告高调看涨中国,认为“中国将躲过金融危机并且过渡到高附加值的制造业和服务业,到2027年成为高收入国家”。按照大摩这份报告的观点,中国不仅不发生债务危机的风险很低,而且将打破中等收入陷阱,在未来10年为全世界提供大量投资机会。

两种观点,孰是孰非?

对海外学界和机构而言,评估中国的现状、预见中国的未来,并不是一件容易的事情。其难点不在于对事实的发掘,而在于如何摆脱既有成见和利益纠葛,客观地认识事实,进而作出准确的评价。至于那些无视事实的人,则可以用网络上流行的话语来描述,“你永远无法叫醒一个装睡的人”。

新中国成立后的很长一段时间内,

国门相对封闭,外人无从了解。因此,在改革开放之初,这种长期的不了解及随之而来的怀疑态度,使得外界对中国发展的看法有失偏颇。此时的海外舆论和学界,更习惯于用他们已有的经验来预测中国的走向。结果却是,很多言之凿凿的结论最后在事实面前成为笑谈。

经过30多年的改革开放,中外交流与合作的领域不断拓展,渠道越来越多,成果也越来越丰富。在这种情况下,对中国事实的获取和认识其实并不困难,但对中国的评价却因外界变化的利益诉求呈现出更加复杂的局面。或质疑,或唱衰,或打压,或唱空,各种论调并不少见。

中国的实际情况究竟如何?仅从去年的经济增长数据,人们就可了解中国对世界的贡献。作为世界第二大经济体,中国经济在2016年对世界经济的贡献率超过所有发达国家之和。2016年,“如果没有中国,世界经济增速将不再是3.1%,而是只有1.9%。那已经可以被看成衰退了”。以媒体视角而言,报道中国经济甚至不需要评论,只需要尊重客观

事实的消息,就可以把问题说清楚。

今年以来,在经济全球化面临困境的关键时刻,习近平主席在世界经济论坛2017年年会开幕式上发表主旨演讲,向全世界表达了中国坚定不移推进经济全球化的决心。同时,中国从全球经贸发展的大局出发,在严守我国利益底线不动摇的前提下,对那些通过贸易、汇率恐吓讹诈来谋利的企图予以坚决回应,又不失时机地表达了合作共赢、携手渡过难关的鲜明态度。以这些情况看,中国经济的稳定增长是当前世界经济的“定心丸”。中国的发展方向和道路,也并未呈现出“衰败”的迹象。即便是最苛刻的评论家也不能不承认,中国的举动“值得赞赏”。

当然,中国经济在稳定增长的同时仍然面临不少突出矛盾和问题,这也是我们始终高度重视并正在努力加以解决的。中国经济的未来既不会在“唱衰”声中停下脚步,也不会为“点赞”盛名所累。最终的事实是:中国人民将永远沿着中国特色社会主义道路充满自信地前行。



仅从去年的经济增长数据,

人们就可了解中国对世界的贡献。

作为世界第二大经济体,中国经济在2016年对世界经济的

贡献率超过所有发达国家之和。当然,中国经济在稳定增长

的同时仍然面临不少突出矛盾和问题,这也是我们始终高度重

视并正在努力加以解决的