

证监会回应当前资本市场热点——

市场关键制度建设将迈关键步伐



本报北京2月26日讯 记者何川报道：国务院新闻办今天召开新闻发布会，中国证券监督管理委员会主席刘士余介绍了协调推进资本市场改革稳定发展等方面情况，并答记者问。发布会上，刘士余多次谈到改革，透露出今年推进资本市场改革的坚定决心。

刘士余表示，过去的一年，证监会系统紧紧围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险这个大局和供给侧结构性改革这条主线，努力做好资本市场稳定改革发展各项工作。一年来的工作，可以概括为三个字：“稳、严、进”。

刘士余说：“在经历2015年股市异常波动后，市场最期盼的是稳。2016年，沪深两市波动幅度在收窄，投资者的信心在增强，市场运行趋于稳定，市场的各项功能明显增强。一年来，我们坚持依法监管、全面监管、从严监管。我们确定的IPO审核标准是严的，目的就在于保证上市公司质量。对于资本市场的乱象，我们及时亮剑、坚决亮剑。”

严监管一直是资本市场的关键词。对此，刘士余表示：“‘野蛮人’‘大鳄’等往往披着合法外衣，打制度擦边球，在资本市场上巧取豪夺，侵蚀着中小投资者的合法权益，证监会不会坐视不管。”

“证监会首要任务是监管，如果说还有第二任务，也是监管，第三任务还是监管。”刘士余说，没有“三公”的市场

秩序，中小投资者的合法权益就得不到有效保护。他还告诫“金融大鳄”，在金融市场上，金钱的诱惑是巨大的，“天使”和“魔鬼”就在一念之差，资本市场上金融家和“金融大鳄”只有半步之遥。

“证监会工作会对‘进’的方面明确了任务，很重要的一条就是，改革要有新进展、新成效、新突破，尤其是资本市场参与者达成共识的一些关键性制度，必须迈出关键步伐。”刘士余说，检验改革是不是下了真功夫，方法对不对，效果好不好，唯一标准就是看资本市场是否稳定健康发展。

在谈到如何处理好、平衡好资本市场改革、发展、稳定三者的关系时，刘士余表示，改革、稳定、发展必须是全方位的协调。他以珍珠项链比喻说，穿好一个珍珠项链要有几个要素，首先要有质量好的、足够的珍珠，那就是要有高质量的上市公司，以及增加上市公司的数量；其次，得有条线，而且

线要牢固，这意味着基础制度要扎实，改革方向要正确；第三，项链怕酸、怕碱，夏天遇汗以后要清洗，需要呵护，那就是要加强监管，保护投资者合法权益。

针对新股发行问题，刘士余表示，未来有信心解决所谓的IPO“堰塞湖”问题。

“过去当市场下行压力较大时，我们曾用减少甚至暂停IPO的方法，力图稳定市场，取得过时效性的效果。但长远来看，并未解决资本市场长期稳定发展的机制性问题。”刘士余说，从静态来看，在某一个时点，新股发行增加了，会影响二级市场的供求关系；动态地看，资本市场的根本动力在于为实体经济服务，在于分享实体经济发展成果。要想长久，必须有新的公司进来。

去年以来，证监会就这一问题持续加强与市场沟通，尊重市场机制、市场规律，顺应市场需求，增加了上市公司

供给。“实践证明，来自市场共识的这个做法是受到市场欢迎的。”刘士余说。

对于数百家企业排队IPO的问题，刘士余回应说：“高质量的上市公司会带来市场增量资金，这是实践证明的一种高度正相关的关系，我们有信心解决所谓的‘堰塞湖’问题。”他说，“堰塞湖”是大家排队公司家数多、进展慢的形象称呼，也是一种心理预期的反映。新股发行不在家数多一点、少一点，关键是企业质量。

此外，解决“堰塞湖”的路子越来越宽。除了沪深两市外，新三板、区域性股权市场，再加上规范化的并购重组，资本市场对企业股权融资的接纳力会越来越强。“中国是发展中的大国，随着创新驱动发展战略的实施，会有越来越多的企业申请上市，这是中国经济活力的体现，是中国资本市场发展的源头活水。”刘士余说。



构建资本市场良好生态

周琳

学合理掌控IPO节奏，通过推动优质企业上市，为资本市场带来源头活水。

健康的资本市场离不开良好的市场生态。与每年数百家的IPO案例相比，A股市场诞生20余年来退市的公司不足100家，市场炒新、炒壳之风盛行，一些公司常年不务正业，业绩不佳，但股价颇高，这都不利于资本市场的健康发展。

从根本上发挥资本市场功能、解决炒壳顽疾，需进一步打开“出口”，建立更加科学合理的退市制度。除市场

已有的信息披露违规、IPO欺诈发行等强制退市个案之外，还应探索制定相关规则，对“业绩变脸”的公司、长期不专心主业的“壳”公司等强制其退市。对那些打着各种旗号买壳、炒壳的企业，也应禁止其进入资本市场。

相信随着资本市场良好生态的重构，场内交易将变得更加公开、公平、公正。同时，在“出口”效应的作用下，资本市场“水质”将得到有效保障，有利于发挥资本市场服务实体经济功能。

河北宁晋：科学种蘑菇 废物零排放

近日，在河北宁晋县云泰食用菌有限公司智能化恒温车间，工人在采收杏鲍菇。

据了解，云泰食用菌公司是河北最大的工厂化杏鲍菇生产基地。该公司与中国农业大学等多家院校开展技术合作，利用玉米秆、玉米芯、棉花秆、木屑等废弃物栽培杏鲍菇，日产鲜菇20吨。同时，采摘后的菌糠可以加工成有机肥，菌包塑料袋也能集中回收再利用，实现了废物综合利用和废物零排放。

赵永辉摄



(上接第一版)

在古城镇沃壤村，我们来到了贫困户张德林家。张德林和妻子都是天生残疾，生产生活能力差。全家四口人，两个儿子一个读初中、一个读小学。今年，他们最高兴的是住进了三室一厅的新房子。在村委会关心下，张德林和妻子被安排在了村组公益性岗位，负责村里的卫生打扫。夫妻两人每月有1800元收入。井冈山全市开发出857个村组公益岗位，还整合生态保护扶贫涉林岗位470个，都用来帮助贫困户就业。古城镇党委有关同志还帮助张德林在附近的家具厂找了一份涂油漆的工作，每月工资2000元。

茅坪乡坝上村首富民家在村口不远处，家里因为31岁的女儿生病成了贫困户。他家女儿3年前患上尿毒症，每周都得透析两次。一年下来，医药费用两万多。井冈山脱贫攻坚中有一项措施是健康扶贫工程，全市构建起新农合、大病医保和疾病应急救助“三道防线”。具体到首富民家，两万多医药费，需要自己支付的不到8000元。因为要到镇卫生院透析，他们来往车费开支和在镇里住宿等，加起来得一万多元。“愁的倒不是钱。”女主人赖晋秀说，他们参加村里的“农家乐”，接待“红军一日”活动的游客，2016年收入超过16000元。

井冈山对扶贫对象精准施策，有能力的“扶起来”，扶不了的“带起来”，带不了的“保起来”，“住不了的”“建起来”。井冈山靠织密制度的网来兑现“不让一个贫困群众掉队”的承诺。贫困户人均纯收入由2013年的2600元，增长到4500元以上。

把贫困户带起来

脱贫攻坚，产业是根，专业合作社就像这“根”上的藤，紧紧地贫困户

连接在产业链条上。井冈山市新增产业扶贫合作社209个，实现了贫困户入社率100%。

井冈山扶贫产业发展的重点是打造20万亩茶叶、30万亩毛竹和10万亩果业种植加工基地。他们在脱贫攻坚中实现每个乡镇有一个一定规模的产业示范基地，每个村有一个产业合作社，每户贫困户有一个增收项目。

井冈山根据贫困程度，把特别困难的列为红卡户，一般困难的列为蓝卡户。市里给予每一户贫困户产业发展帮扶资金，红卡户一万元，蓝卡户五千元。这笔资金不是直接发给农户。红卡户的资金注入九银村镇银行，确保年收益不低于股本金的15%，即每个红卡户每年固定增加收入1500元；蓝卡户的产业发展帮扶资金，如果自己有能力发展产业，而是以入股形式投入合作社，确保贫困户每年有12%到15%的股金分红，这样一来，每年增加收入750元左右。

以种养为主的专业合作组织成为贫困户脱贫的一种有效方式。对那些缺乏劳动能力、难以自我发展的贫困户，政府帮助他们以产业扶贫资金入股，引导当地龙头企业、农民专业合作社和致富能手发展多种农业产业，带着贫困户共享产业发展成果。

井冈山的农业合作社入股贫困户范围，正在突破村组甚至乡镇行政区划限制。红军烈士后代陈玉高回乡创业，建立起一个黄桃合作社，入股贫困户涉及茅坪、大陇、葛田等乡镇。东上乡曲江村的张证明，领办合作社吸收了曲江村和周边的桥头、莆陇、虎瓜坪4个村

的83户蓝卡户入股。葛田乡党委书记曾为民提出，合作社的产业规模要与领办人的经营能力，与当地产业基础，与市场销售情况相适合。他得出的结论是，一个农场以土地100亩左右比较合适，一个种植毛竹的合作社，土地可以在千亩以上，而茶叶合作社则200亩左右比较适合人工采摘。

有了产业发展帮扶资金支持，农业合作社也激发起一些贫困户创业的信心。新城镇金源村贫困户尹祥生，眼下正信心十足地领办一个养鸭合作社。产业发展帮扶政策给了他一个机会。尹祥生联合村里5个贫困户，再加上帮扶单位的产业扶持资金，成立养鸭合作社，养了2000多只鸭子。去年半年就给贫困户每户分红1200元。他说，“过去成立合作社，自己没有钱，村里人也不相信我。现在，有了资金支持，我信心足了，大家也对我有了信心”。

农村种养合作社最缺的是领办人和种养技术。井冈山对具备一定创业条件的贫困劳动力进行免费创业培训和指导，已经扶持带动了43名贫困对象自主创业或参与创业。

“脱贫‘摘帽’，不是最终目标”

“率先脱贫‘摘帽’，不是我们的最终目标。”井冈山市委书记刘洪说，“让老区群众过上更加美好的生活，才是我们的奋斗目标。”如果说精准扶贫到户是带着最困难群众奔小康，基础设施建设则是把农村建设得更更新更美，让每一个老区群众的生活都更好。井冈山在脱贫攻坚中坚持基础先行，推进村村组的基础设施建设。

贫困村建设有一项指标是水泥路入户，老百姓把这项措施叫做“入户公路”。东上乡瑶前村山下村民组的肖美秀家是非贫困户，院子门口一段小土坡路连接到进村主路上。去年，这段土坡被硬化成了水泥路。“这是村里入户公路帮忙修的。”她说，“扶贫政策好，我们不是贫困户，也沾了扶贫政策的光。”

井冈山重点实施了44个贫困村的村庄整治工程，提出让群众走平坦路、喝干净水、上卫生厕、住安全房，全市累计改水改厕1.2万户，改路185公里。他们着力解决重度贫困村组村庄基础设施建设中的“最后一公里”问题，实现了25户以上自然村通村组公路、农村电网改造、移动通信网络、农村有线电视网络共享平台全覆盖，优先支持、重点加快25户以下自然村通村组公路建设。每个村的公共基础设施建设和公共服务水平都同步跟进，实现了贫困村卫生室、文化室、党建室全覆盖。

井冈山在脱贫攻坚中提出打响“两个消灭战”，实现“旧房换新房、荒地变良田”。全市投入6000万元开展“消灭撂荒地、发展致富产业、消灭危旧土坯房、建设美丽乡村”专项行动。

井冈山在这场脱贫攻坚攻坚战中，探索机制创新，确保不返贫，让老区群众过上更加美好的生活。吉安市和井冈山两级发动，抽调干部进村帮扶，实现了贫困村点全覆盖。井冈山市还把党组织建在扶贫产业链、移民安置区、专业合作社和龙头企业中。全市306个专业合作社和产业协会、43个移民集中安置点实现了党的工作全覆盖。

央行发布消息：

欢迎将中国债市纳入国际主要债券指数

新华社北京2月26日电 (记者刘铮 王文迪) 中国人民银行26日发布消息，欢迎和支持将中国债券市场纳入国际主要债券指数。这样可以更准确地反映全球债券市场整体状况，有利于全球投资者更合理地配置债券资产。

中国人民银行副行长潘功胜表示，人民银行积极推动中国债券市场对外开放，积极支持境外机构在境内发行债券。同时积极引进境外投资者投资中国债券市场，简化管理流程，取消投资额度管理，相关资金汇入汇出也已基本没有限制。下一步将继续积极推进完善各项配套政策安排，为境外投资者提供更加友好、便利的

投资环境。

随着越来越多的境外投资者关注和参与中国债券市场，彭博公司将于3月1日推出两项包含中国债券市场的彭博巴克莱固定收益指数。央行统计显示，截至目前，世界银行等国际开发机构，波兰等外国政府，及多家国际性商业银行和非金融企业，已累计发行人民币债券或SDR(特别提款权)债券达687亿元；已有432家境外投资者入市，总投资余额近8000亿元人民币。

记者从央行了解到，2016年末中国债券市场余额达63.7万亿元人民币，位居全球第三、亚洲第二，已经具备相当的市场深度与广度。

食药监总局发布通告：

水产品检查合格率逾九成

新华社北京2月26日电 (记者陈聪) 国家食品药品监督管理总局日前发布通告称，食药监总局近期在部分城市组织开展了经营环节重点水产品专项检查和抽样检验，检验结果合格样品为739批次，合格率为91.5%，有69批次样品不合格。

通告指出，食药监总局在批发市场、集贸市场、超市以及餐馆等468家水产品经营单位，随机抽取了近年来抽检监测发现问题较多的大菱鲆(多宝鱼)、乌鳢(黑鱼)、鳊鱼、还涉及草鱼、鲈鱼、鲫鱼、明虾、基围虾等其他鲜活水产品。针对专项检查中发现的不合格产品，食药监总局已责成相关省份食品药品监督管理局对经营不合格水产品的经营单位进行立案调查、依法处理，涉嫌刑事犯罪的，及时移交公安机关调查，追究刑事责任。

食药监总局要求各地食品药品监督管理局进一步做好畜禽水产品抗生素、禁用化合物及兽药残留超标专项整治工作，加强专项检查和监督抽检，严厉打击水产品质量安全违法违规行为。

全国公安机关去年共破获地下钱庄重大案件380余起

本报北京2月26日讯 记者姜天娇今天从公安部获悉：2016年，全国公安机关共破获地下钱庄重大案件380余起，抓获犯罪嫌疑人800余名，打掉作案窝点500余个，涉案交易总金额逾9000亿元。

当前，地下钱庄已成为不法分子洗钱和跨境非法转移资金的主要通道之一。随着经济全球化、互联网技术和新兴支付工具的迅猛发展，近年来，地下钱庄不法分子也利用这些便利条件，犯罪手法越来越隐蔽，跨境转移资金越来越迅速，涉案金额越来越大，危害程度逐步加深。特别是跨境汇兑型地下钱庄案件多发，非法跨境资金流动异常活跃，涉案交易资金量触目惊心。地下钱庄的资金交易具有高度隐蔽性，其数量和资金吞吐量难以准确统计，从而使大量性质不明的跨境资金游离于国家

金融监管体系之外，形成巨大的资金“黑洞”，这不仅严重扰乱国家正常的金融管理秩序，危害国家经济安全，而且，地下钱庄日益成为经济犯罪、电信诈骗、走私、贩毒、网络赌博等犯罪活动资金转移的通道，助长和滋生了其他上游犯罪活动。

针对当前地下钱庄犯罪活动仍然较为活跃的情况，公安部有关负责人表示，今年，公安部将继续会同中国人民银行、国家外汇管理局等部门，持续保持对地下钱庄犯罪活动的严打高压态势，切实维护国家金融管理秩序和国家金融安全。公安机关提醒广大群众，通过地下钱庄转移资金是违法行为，不仅可能面临资金被诈骗等损失的风险，甚至还要承担相应的法律责任。一定要通过合法、正规的金融渠道进行跨境汇款、汇兑等业务活动。

中国标准动车组样车上线运营

本报讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：2月25日，随着G65次列车驶出北京西站，我国自行设计研制、拥有全面自主知识产权的中国标准动车组样车上线运营。

中铁总有关负责人表示，此次中铁总将两列中国标准动车组样车配属北京铁路局，担当G65/G68次北京西至广州南间的运输服务工作。铁路部门将密切跟踪标准动车组列车的运营状

况，认真收集和听取乘客对旅客界面和客服设施的意见建议，不断优化完善服务设施和功能性能，进一步提升旅客乘坐体验。据悉，截至2016年底，中国铁路营业里程达到12.4万公里，其中高速铁路2.2万公里，占世界高铁总里程的60%以上，位居世界第一。2016年，国家铁路完成旅客发送量27.7亿人次，其中动车组列车发送14.43亿人次，占比超过52%。