

香港特区政府2017/2018年度财政预算案发布——

# 恪守审慎原则 着眼长远发展

本报记者 毛 铁

日前,香港特区政府财政司司长陈茂波在特区立法会发布了2017/2018年度政府财政预算案。这份财政预算案本着“量入为出”“审慎理财”的原则,对下年度香港特区政府各项开支作出规划,既回应社会要求纾解民困的呼声,又着眼香港长远发展,善用资源发展经济、改善民生,是一份务实有为的财政预算案。

香港的经济规模虽然不大,却是世界上先进的经济体之一,人均本地生产总值高达4.4万美元。2016/2017年度,香港财政盈余高达928亿港元,预计特区政府的财政储备在今年3月31日将达到9357亿港元。如何善用这笔丰厚的财政盈余,成为香港社会各界关注的焦点。有人认为,香港特区政府坐拥9000多亿港元的财政储备实在太多,不应吝啬,应大幅度增加民众福利并大力减税。丰厚的财政盈余取之于民,当然应该用之于民。但是,增加民众福利应当在发展经济和政府财政能力之间取得平衡。香港基本法第107条指出:“香港特别行政区的财政预算以量入为出为原

则,力求收支平衡,避免赤字,并与本地生产总值的增长率相适应。”香港基本法的规定应是香港编制财政预算案的基本准则。如何在坚持基本准则的前提下,根据实际情况善用财政盈余改善民生,是对香港特区政府施政理念的检验。

财政预算案恪守了“量入为出”“审慎理财”的原则,努力在发展经济、改善民生和政府财政承担能力之间取得平衡。目前,香港经济发展仍面临许多不明朗因素。香港经济规模小,又高度自由开放,在世界经济的汪洋大海面前如一叶小舟,抵御风险能力较弱。倘若外围经济环境突然风高浪急,香港经济就会受到影响,政府财政收入也将直接受到冲击。对此,特区政府财政部门保持了清醒的头脑,在编制这份财政预算案时没有因为当前的财政盈余而随意大幅增加经常性支出,以保证香港财政稳健及对经济波动的抵御能力。

财政预算案善用盈余和储备,重视长远发展,提出了运用积极财政政策开拓香港发展新局的措施,包括鼓励中小企业发展、扶持创科和创新产业,并为

未来香港长远发展预留了足够资源。财政预算案根据特区政府的产业政策,采取多项措施巩固和提升支柱产业的竞争力和开拓新市场,提供更多的资源来鼓励创新科技和新兴产业的发展,寻求新的经济增长点。2017/2018年度,香港基本建设投资将大幅增加至868亿港元,将加大保护和优化环境方面的投资。自2015年底香港成立创新及科技局后,特区政府已投入180亿港元以完善创科生态系统和扶助初创企业,今年还将预留100亿港元扶持创新科技发展。财政预算案努力扶助中小企业,如针对旅游业推出短期减免牌照费用措施,预计有1800家旅行社、2000多家酒店和27000家食肆商户受惠。

财政预算案“稳中求进”,在减轻中产人士负担、改善民生及发展文化教育等方面推出了一系列措施,惠及商界、中产人士和基层市民。香港特区行政长官梁振英年初在《施政报告》中提出了扶贫、安老、助弱等各项改善民生的新措施,财政预算案予以积极配合,将资源分配到社会最需要的领域,让社会各阶层

都能分享到经济发展的成果。因此,财政预算案提出增加拨款兴建医院、长者院舍、学校,增加公共房屋的供应,同时实行有效精准扶贫助弱,加强社会保障,强化各项公共服务。为减轻纳税人负担,财政预算案也推出了一系列减税措施,包括宽减薪俸税及个人入息课税;宽减75%的利得税以及在未来推行5项恒常的税务宽减措施。2017/2018年度,特区政府在教育方面的预算为786亿港元,占政府经常开支的21%;社会福利预算为733亿港元,占政府经常开支的20%;医疗卫生预算总额为619亿港元,占政府经常开支的17%。

要使民众获得更多的福利,就要确保香港经济持续发展,让政府的财政收入不断增长。目前,香港经济发展的重要机遇之一是找到“国家所需、香港所长”的交集点,发挥香港在制度、区位、专业、人才等方面的优势,积极参与国家双向开放和“一带一路”建设,提升香港在国家经济发展和对外开放中的地位 and 功能。这样,香港经济就能够获得持续发展,民众也能享受到更多的福祉。

## 香港人瑞中女性占七成

**据新华社香港电** (记者丁梓懿) 香港特区目前约有3800名人瑞(100岁以上的老人),当中有七成为女性。预计50年后,香港将有4万多名人瑞,若以七成的比例推算,到时香港将有3万多名超过百岁的女性。

香港女性平均寿命87.3岁,位居世界第一,高出第二的日本女性(87.05岁)约0.25岁。香港女性平均寿命高出香港男性(81.2岁)约6岁。

香港人口约有700万,加上35万名外籍家庭佣工,共有730多万人口。其中,女性约有362万人,不算外佣人数,女性人数占香港总人口的一半之多,占比约为52%。

香港女性的劳动参与率为50.8%。在经济活动方面,香港律师行业中女性人数占比约为47%,会计行业的女性占比约为一半。在私人企业中,有三成管理人员是女性。担任恒生指数成分股企业的女董事,约占整个董事会的十分之一,高于全球其他地方,新加坡为9.5%,日本和韩国仅为3.1%及2%。

**本报讯** 记者朱琳报道:国务院台湾事务办公室日前举行例行新闻发布会。发言人安峰山表示,对于台商反映的在大陆生产和经营中面临的一些问题和诉求,国台办高度重视,正积极会同有关部门研拟出台相关政策措施。

有记者问:日前在台企举办的新春联谊活动中,国台办主任张志军表示,将积极考虑一些台商提出的在大陆发展建议。请问有无具体的规划和措施?

安峰山在答问中说,我们将继续本着两岸一家亲的理念同台湾同胞分享大陆发展机遇,研究出台相关政策措施,为台湾同胞在大陆实习、就业、创业和发展创造更好的条件,进一步推动两岸经济社会融合发展,增进同胞亲情和福祉。



著名黄梅戏表演艺术家韩再芬日前率安徽再芬黄梅艺术剧院在台北市城市舞台演出多部经典黄梅戏剧目。图为黄梅戏《徽州女人》片段。(新华社发)

## 国台办:大陆研拟出台便利台商措施

安峰山表示,对于台商反映在大陆生产和经营中所面临的一些问题和诉求,如成立旨在帮助台商台企发展的台商民营银行,以及台商参与“一带一路”建设和协助台企发展电子商务业务,拓展大陆内需市场等,国台办都高度重视,正在积极会同有关部门研拟出台相关政策措施。

有记者问:据报道,台湾当局经济主管部门已撤掉ECFA(两岸经济合作

框架协议)小组,合并其相关业务,请问国台办对此有何评论?

安峰山表示,这个问题之所以在岛内引起了广泛关注,反映了台湾业界和舆论对当前两岸关系走向和未来前景的担忧。

他说,2008年以来,在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础之上,两岸两会签署了包括两岸经济合作框架协议在内的23项协议,促

进了两岸各领域交流合作,给两岸同胞带来了实实在在的利益。但是2016年5月20日以来,由于台湾执政当局不承认“九二共识”,不认同两岸同属一中,单方面破坏了两岸的共同政治基础,使两岸联系沟通和协商谈判机制停摆,两岸协议的执行效果也受到影响,损害两岸同胞特别是台湾工商界的切身利益。这是两岸业界都不愿意看到的。

## 随笔

每月第一周的星期天,家住旺角的香港市民黄先生都要去探望父母,带给父母当月的“家用”。但是今年农历新年之后,黄先生要为父母做的事情少了一样,就是不用再填写“衰仔纸”。

所谓“衰仔纸”,是香港市民对“不供养父母证明书”的蔑称。“衰仔纸”的由来要从“综援”说起。香港扶贫助弱的措施五花八门,如“长者生活津贴”“低收入在职家庭津贴”和“综合社会保障援助计划”等。其中的“综合社会保障援助计划”就是一项政府提供给穷人的福利,简称“综援”。60岁以上的老人生活有困难,可以向政府申请“综援”,申请符合规定,每月就可以领取相当于3000多元人民币的生活补贴。近年来,为了推行符合延迟退休的政策,香港拟将领取“综援”的老人年龄由60岁提高至65岁,但新政策出台前60岁的年龄标准不变。60岁以上的老人如果没有与在港子女同住,就必须让子女签署一份“不供养父母证明书”(即“衰

仔纸”),表明子女“不愿意”或“没有能力”照顾及供养父母,才能申请“综援”。同时,这些老人要申领“综援”金,必须通过严格的资产审核,资产超过规定标准不行。

香港虽然是中西文化交汇之地,但香港的绝大多数家庭都遵循中国传统的家庭伦理规范,认为子女供养父母天经地义。香港政府统计处曾对20岁至40岁的香港市民进行调查,五成以上的受访者都表示会供养父母。许多年轻人从打第一份工开始,就向父母上缴“家用”。一家香港民调机构发现,在受访者中,98%的青年人表示如果有能力,会将月薪的三成给予父母作为“家用”。政府也鼓励供养父母,供养父母者可享受税务减免。

但是,对于不少年轻人来说,或有供养父母之心,却无供养父母之力。香港特区政府统计处曾对香港的打工族月薪作过调查,打工族每月工资中位数约为15000多元港币(约等于13000多

元人民币)。他们靠这些收入要生活、买楼结婚,还要供养父母。香港楼价高昂,而打工族的父母低收入者居多。有调查显示,香港65岁或以上长者贫穷人口超过33万,即每三位老人中就有一人贫穷。因此,供养父母与买楼往往成了两难选择。有当地舆论指出,香港打工族面对的三大挑战分别为供养父母、应对通胀和买楼。其中,25岁至29岁的年轻打工族面对的最大挑战是供养退休后父母。甚至有“不肖子”在网上提议:为了买楼,减少或不再给父母“家用”。

子女无力供养父母,老人又希望申领“综援”,就只好请子女签署“衰仔纸”。这使孝顺的子女感到左右为难:签署了就是自认“衰仔”,街坊四邻议论纷纷;不当“衰仔”老人又拿不到“综援”金。有的家庭内部有矛盾、有的“不肖子”不想放弃供养父母的免税额,就是不肯签署“衰仔纸”,老人也没办法。个别老人因被虐待搬出子女家,当其希望

申请“综援”时却找不到子女签署。香港防止虐待长者协会副总干事余嘉龙透露,现在没有与子女共同居住且有意申请“综援”的长者中,有近两成至三成入因无法取得“衰仔纸”而未能申请。

香港特区行政长官梁振英多次强调,特区政府施政要以民生为先。梁振英在2017年施政报告中宣布,政府将取消“衰仔纸”措施。这一决定得到迅速落实。香港特区政府社会福利署表示要率先落实《施政报告》中提及取消“衰仔纸”的措施;从今年2月1日起,长者申请“综援”不再需要亲属提交“衰仔纸”,从而消除长者申请“综援”的一项障碍。香港特区政府社会福利署取消“衰仔纸”的措施比原定时间表提早了一个月。对此,香港民众认为,梁振英带领特区政府秉持“稳中求变 适度有为”的施政理念,务实进取,着力解决市民大众关注的问题,充分体现了以民为本、以社会为依托的施政方向,真正做到了“应民所需 急民所需”。



## 深圳对台进出口增速加快

**本报深圳电** 记者杨阳腾报道:从深圳海关获悉,我国台湾地区已是深圳市第五大贸易伙伴、第一大进口来源地。据深圳海关统计,2016年深圳市对台湾地区进出口总值2081.2亿元人民币,比2015年(下同)增长2.9%,增速较2015年提高1个百分点。

据深圳海关综合统计处分析,民营企业对台进出口大幅提升是增长的主因,外商投资企业、国有企业进出口则降幅较明显。据统计,2016年深圳市民营企业对台湾地区进出口1101.4亿元,增长12.8%,占比52.9%,较2015年增加4.7个百分点。同期,外商投资企业和国有企业进出口值降幅均在3%以上。

从出口产品类别来看,机电产品是主导,传统劳动密集型产品出口逆势增长。2016年,深圳对台出口机电产品98.4亿元,下降10.2%,占深圳对台出口总值的78%,主要包括集成电路、液晶显示板、摩托车及自行车的零配件。同期,对台出口传统劳动密集型产品7.5亿元,增长10%。其中,塑料制品、家具增长较快。进口仍然以机电产品为主,农产品进口增速大幅放缓。2016年,深圳自台进口机电产品1780.7亿元,增长4.3%,占深圳自台进口总值的91.1%。主要包括集成电路、液晶显示板、二极管、印刷电路、电容器等。同期,自台进口农产品4.6亿元,增长5.8%。

## 台湾外销订单连续6个月增长

**本报讯** 记者朱琳报道:台湾统计部门日前发布最新数据,台湾2017年1月份外销订单359.7亿美元,同比增5.2%,连续6个月同比正增长。

数据显示,从去年8月份起,台湾外销订单年增长率均为正数,数值由0.3%至8.3%不等。其中,年增长率以去年8月份的8.3%为6个月中最高,订单总额以去年11月份的436.2亿美元为最高。

统计部门表示,今年1月份各主要货品年增长率均呈正成长,其中精密仪器、机械及化学品年增长率均呈两位数增长。

该部门还表示,今年首季和上半年的外销订单年增长率表现都可望正增长;但下半年还需视整体经济形势,智能型手机是否有新品带动市场需求将会是关键影响因素,整体而言仍审慎乐观。

## 1月份陆资入台金额增长近4倍

**本报讯** 记者朱琳报道:台湾有关部门日前公布的数据显示,今年1月份台湾核准大陆入台投(增)资金额达3180万美元,较上年同期增长396.49%。

数据显示,1月份台湾核准陆资件数为13件,较上年同期减少38.1%。相关负责人表示,受季节性因素和农历新年影响,加上个别项目金额较大,1月份核准陆资金额大幅增长,但后续趋势还需长期观察。

据统计,自2009年6月30日开放陆资入台投资以来,台湾累计核准陆资入台投资件数为960件,核准投(增)资金额总计17.2亿美元。投资领域前3名为批发及零售业、银行业及电子零组件制造业。

## 澳门经济预计今年恢复正增长

**本报讯** 澳门特区政府经济财政司司长梁维特近日表示,去年经济下调幅度超预期收窄,倘若今年经济环境没有出现突变,澳门经济今年有望恢复轻微正增长。

梁维特表示,回顾2016年的经济情况,上半年经济仍将下行,下半年则进入稳固期,全年经济下调幅度较预期收窄。他指出,澳门有信心使经济轻微正增长,这是政府预期,但澳门经济仍会受到不少综合因素影响,且外围不稳定因素仍然存在,例如汇率波动对出口市场带来的压力等。

(茉 茗)

## 香港专线小巴提供免费Wi-Fi



近日,首批25M、25M(S)和85号三条专线小巴共计36辆车搭载免费Wi-Fi为市民服务。图为在香港九龙塘公共运输交汇处,记者在体验搭载免费Wi-Fi服务的专线小巴。(新华社发)