

扶贫工作进入关键期,需要啃下最硬的“骨头”——

# 今年千万人口靠啥脱贫

本报记者

李华林

今年,贫困户建档立卡工作将更加规范。国务院扶贫办主任刘永富说:“建档立卡工作重点是建立动态管理机制,把应进未进和返贫的人口纳进来,把应退未退和非贫困人口退出去,实现有进有出、动态管理,不断提高识别质量。”

精准识别将发挥扶贫资金的最大效能。日前,财政部、国务院扶贫办联合印发了《关于做好2017年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》,明确将试点范围推开到全部832个国家扶贫开发工作重点县和连片特困地区县,确保资金投向最重要的方向、最关键的环节、最准确的对象。

## 脱贫路径更精准

因地制宜发展产业是实现稳定脱贫的根本之策。国务院扶贫办副主任洪天云认为,虽然眼下我国产业扶贫已有很好的基础和实践,但一些地方发展产业出现了不切实际、产业规划高度趋同、产业扶贫方式单一等问题。推动产业扶贫由“自发带动”到“自觉带动”转变至关重要。

今年,国家将在增强内生动力方面进一步发力,争取发展生产脱贫一

批、易地搬迁安置一批、教育扶持一批、社会保障兜底一批、生态补偿一批,各种举措将次第推出——

农业部今年将推进现代农业产业园区建设,打造现代农业示范、优势特色农业发展及农村一二三产业融合的载体,贫困地区可借此创建特色农产品优势区,促进特色优势产品上规模、成产业、形成优势。

易地扶贫搬迁将进一步推进。去年,249万人易地扶贫搬迁建设任务圆满完成,今年又有约340万建档立卡贫困人口将获得新家。

“治贫先治愚,扶贫先扶智”。今年,中等职业教育协作计划和技能脱贫千校行动也将启动,阻断贫困代际传递。

2016年,国家选派了18万名优秀干部到贫困村和基层组织薄弱涣散村担任第一书记,实现对建档立卡贫困村的全覆盖。今年,这一举措将持续发挥精准扶貧生力军、催化剂作用。

## 制度保障更全面

党中央、国务院对扶贫工作的高度重视,传导到各级党委、政府和职能部门,扶贫的强大合力逐步汇集。

2016年,中共中央办公厅、国务院

办公厅先后发布10个决定配套文件,中央国家机关各部门出台101个政策文件或实施方案,对扶贫工作很多“老大难”问题都拿出了有针对性的措施。同时,各地都出台和完善了“1+N”扶贫政策举措,政策一个比一个过硬。

改革考核指挥棒是重中之重。习近平总书记指出,要层层签订脱贫攻坚责任书、立下军令状;要建立年度脱贫攻坚报告和督查制度,加强督查问责;要把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据,在脱贫攻坚第一线考察识别干部,激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。

“今年将实行最严格的考核评估制度,包括对中西部22省省级党委和政府2016年度扶贫开发工作成效开展正式考核,并组织有关省份进行交叉考核。”刘永富说,东西部扶贫协作考核也将同时开展,采取交叉考核的方式,重点考核减贫成效、劳务协作、产业合作、人才支援、资金支持情况等。

今年,一系列力度更大、针对性更强、作用更直接的创新机制的相继出炉,必将成为推进扶贫工作提质增效的巨大动力。

约束机制、统一经办管理机制。

游钧说,要按照两项保险的制度要求和运行管理的客观规律,统一参保登记,进一步扩大生育保险覆盖人群,更好地发挥生育保险的保障功能。统一基金征缴和管理,确保基金征缴到位、监管到位、支出管理到位,杜绝跑冒滴漏。要统一经办和信息服务,提升社保经办服务水平,确保经办业务不中断,参保群众更便捷,社保信息更安全。要确保职工生育期间的生育保险待遇不变。同时,还要妥善处理好合并实施的制度和政策衔接。

游钧提出,各试点城市要建立健全试点工作领导机构和有效的工作机制,加强对试点工作组织领导,要结合本地区实际,制订好试点实施方案,明确时间表和路线图。

## 生育医疗保险合并试点启动

各地将明确时间表和路线图

本报讯 记者韩秉志报

道:在2月24日召开的生育保险和基本医疗保险合并实施试点工作会议上,人力资源和社会保障部副部长游钧表示,推进生育保险和基本医疗保险两项保险合并实施,是应对人口老龄化的重要举措,可以让更多职业妇女享受到生育保险待遇,进一步解决部分育龄女“不敢生”问题,有利于全面实施两孩政策。

游钧表示,合并实施不是简单地将生育保险并入医疗保险,而是在保留各自制度功能的前提下,按照新的发展理念,通过制度政策衔接、整合资源,实现一体化运行管理服务,探索建立更具协调、灵活、高效的运行机制,包括参保保护面机制、待遇保障机制、基金管理机制、医疗服务激励情况等。

“今年将实行最严格的考核评估制度,包括对中西部22省省级党委和政府2016年度扶贫开发工作成效开展正式考核,并组织有关省份进行交叉考核。”刘永富说,东西部扶贫协作考核也将同时开展,采取交叉考核的方式,重点考核减贫成效、劳务协作、产业合作、人才支援、资金支持情况等。

今年,一系列力度更大、针对性更强、作用更直接的创新机制的相继出炉,必将成为推进扶贫工作提质增效的巨大动力。

今年,一系列力度更大、针对性更强、作用更直接的创新机制的相继出炉,必将成为推进扶贫工作提质增效的巨大动力。

本报讯 记者乔金亮报道:农业部种子局局长张延秋在2月24日举行的中国三农发展大会种业创新论坛上表示,农业供给侧结构性改革对种业提出了新要求,推动种业的改革升级,要清理取消不符合“放管服”的有关规定,特别是在品种管理中要少设路障、多设路标,把品种的选择权交给市场,促进经济作物、特色作物、适用作物种业的发展。

目前,我国种业科研成果权益改革在“点上突破”的基础上,“面上推广”取得了新进展:国家级三大制种基地全面建设,种业金融服务、“走出去”等政策进一步完善;良种

## 信息速览

### 国开行近万亿贷款助推京津冀协同发展

本报讯 记者曾金华近日从国家开发银行获悉:近年来,国开行全力支持京津冀协同发展重大领域、重点项目建设,截至2016年底,其在京津冀地区贷款余额达9840亿元。

据介绍,2014年至2016年,国开行在京津冀地区实现贷款发放1.54万亿元,占全行的18.6%,重点支持了北京城

### 全国最长地铁重叠隧道贯通

本报北京2月25日讯 记者齐慧、通讯员龙艳报道:今天,我国地铁最长重叠隧道——天津地铁5号线成林道站至津塘路站隧道实现双线安全贯通,这标志着我国城市轨道交通建设科研攻关取得了重大突破。

据了解,该隧道全长1349米,为单洞上下重叠,分左右线,由天津轨道交通集团地铁

集团组织建设、中铁十八局集团施工。项目经理谭伟姿说:“我国城市轨道交通建设目前已进入大规模建设期,在地面结构物密集、大型建筑基础桩基干扰严重、地下空间十分紧张的困难地段,采用这种单洞双层或多层、多洞的重叠隧道,可有效保护环境,节约资源,并带来可观的社会经济效益。”

### 山东泰安开工近300个重大项目

本报讯 记者单保江报道:近日,山东省泰安市289个重点项目开工建设,总投资达1185.94亿元,年度计划投资634.44亿元。

据估算,这289个重点项目建成后,可实现年销售收入

1283.6亿元,利税157.9亿元,将大大增强泰安市的发展后劲。泰安市委书记王云鹏表示,这些项目大都集中在泰安市“十三五”确定培植的优先发展方向上,有利于增创新优势,培植新动能,加快全市经济转型升级步伐。

### 芒果TV发布互联网电视产品

本报讯 记者梁剑箫报道:近日,芒果TV宣布正式推出互联网电视品牌“爱芒果”,发布“青芒、星芒”两大系列7款产品。这是其自去年8月宣布进军硬件领域以来首次发布电视产品。创维集团、国

美电器等参与了此次爱芒果品牌的投资与业务合作。爱芒果品牌CEO刘伟说,爱芒果系列产品致力打造以用户为中心的生态系统,以用户的体验为核心,秉承了芒果TV的快乐基因,用快乐定义互联网电视。

扶贫工作进入关键期,需要啃下最硬的“骨头”——

# 今年千万人口靠啥脱贫



2017年,我国扶贫工作进入了攻坚拔寨的关键时期。按照中央一号文件精神,今年将确保再脱贫1000万人以上。

这是一项必须完成的艰巨任务。2016年,贫困人口已减少1000万人,剩下的贫困人口都是“贫中之贫”,今年要完成减贫任务,就需要啃下这最硬的“骨头”。2017年,1000万贫困人口靠什么脱贫?近日,记者对此进行了采访。

## 识贫机制更动态

如何准确识别扶贫对象?2016年,建档立卡“回头看”在全国展开,近200万人进村入户摸底排查,共剔除识别不准人口929万,补录贫困人口807万。各地做了大量艰苦细致的工作,例如四川就专门制定了《关于建立贫困对象退出机制的实施意见》,对贫困人口、贫困村、贫困县通过规范的退出标准和程序实行有序退出、动态管理。

**湖北襄阳:**  
**工业垃圾变废为宝**

2月25日,在湖北襄阳余家湖保康工业园泰山石膏(襄阳)有限公司,工人正在石膏板生产线上工作。

据了解,该生产线以磷石膏废渣和脱硫石膏废渣为原材料生产石膏板,每年可回收利用磷石膏40万吨,将工业垃圾变废为宝。自今年1月全面投产以来,该公司已消化磷石膏15万吨,生产石膏板1500万平方米,产品销往河南、上海、湖北、广东等10余省市。

陈泉霖摄



# 环保责任落实情况成政绩必考题

——聚焦生态文明体制改革

本报记者 曹红艳



受理群众举报3.3万余件,立案处罚8500余件、罚款4.4亿多元,立案侦查800余件,约谈6307人,问责6454人……2016年,中央环境保护督察在全国掀起一场治污问责风暴,解决了一大批突出的环境问题,并使绿色发展理念在各地得到强化。

中央环保督察的扎实推进是生态文明制度建设的一个缩影。2016年,省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革、控制污染物排放许可制、全面推行河长制等重大政策文件相继出台,为生态文明建设进一步提供了制度保障,激发了生态环保新活力。

## 打破坚冰

2016年,生态文明体制改革措施以建章立制、试点试验、示范引领、逐级部署、评价考核、督查督察、奖励追责等方式推进,从中央到地方,改革全面发力、多点突破,一些重要领域和关键环节的坚冰正在被打破。

如何破解地方保护主义对环境监测执法干预,一直是环境监测监察执法工作中存在的突出问题。

“打破环保工作中地方干预‘痼疾’,关键是理顺环保系统省市县三级关系,理顺环保部门与所属地党委政府之间责任关系。”环保部地方环保垂直管理工作小组办公室副主任张玉军说,《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》在清除“地方干预”病灶方面,既精准发力,又运用“巧方”。

## 势如破竹

2016年,从源头防控到事中事后监管,从落实地方政府责任到运用环



境经济政策,生态环境领域的各项改革势如破竹。

落实“党政同责、一岗双责”,“一把手”环境保护责任更加明确。中办、国办联合印发《生态文明建设目标评价考核办法》,要求评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式,实行一年一评价、五年一考核。这意味着环境保护责任落实的好坏将成为政策考核的必考题。

深化环评制度改革,强调污染的“源头防控”。去年,环境保护部印发《“十三五”环境影响评价改革实施方案》,通过程序上不断优化、管理上不断规范来改革环评管理模式,发挥环境影响评价制度从源头上预防环境污染和生态破坏的作用。

完善生态保护补偿制度,调动各

方保护生态环境的积极性。2016年,国务院印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》,着力落实森林、草原、湿地等重点领域生态保护任务,并要求从7个方面推进体制机制创新。

“这些改革举措对产业结构调整、空间结构优化、产业链条形成、违法行为纠正,起到了实实在在的作用,环境污染防治的趋势总体得到遏制,一些地方的环境质量在一些时段得到改善。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说。

## 持续发力

“必须看到,生态文明建设和改革措施只有落地并得到地方的积极响应,才能充分发挥预期的作用。中央环境保护督察中发现的很多共性问题出现在生态文明体制改革3年左右的时间,而且具有一定的普遍性,解决难度很大,这说明生态文明建设和体制改革措施的推进,需要更深入的改革和更有力度的推行措施。”常纪文说。

2017年注定也是生态环境保护持续深入的一年。按照两年时间对所有省区市督察一遍的要求,中央环保督察将实现全覆盖,进一步强化并落实绿水青山就是金山银山的理念。

环保部部长陈吉宁提出,2017年将加强改革试点的协调指导,跟踪评估和督促检查,全面评估试点经验,制定生态环境损害赔偿制度方案。建立环境损害司法鉴定机构评审国家级专家库和地方库,制定相关鉴定评估技术指南。

2017年,着力补齐生态环境治理短板,谋划经济发展与环境保护双赢的改革正快马扬鞭。

2016年,从源头防控到事中事后监管,从落实地方政府责任到运用环

境影响评价制度,从源头上预防环境污染和生态破坏的作用。

完善生态保护补偿制度,调动各

### 山东泰安开工近300个重大项目

本报讯 记者单保江报道:近日,山东省泰安市289个重点项目开工建设,总投资达1185.94亿元,年度计划投资634.44亿元。

据估算,这289个重点项目建成后,可实现年销售收入

1283.6亿元,利税157.9亿元,将大大增强泰安市的发展后劲。泰安市委书记王云鹏表示,这些项目大都集中在泰安市“十三五”确定培植的优先发展方向上,有利于增创新优势,培植新动能,加快全市经济转型升级步伐。