国务院扶贫办介绍扶贫重点难点问题——

今年确保再减少贫困人口1000万

新闻发布厅

本报北京2月24日讯 记者李华林报道：2017年是精准扶贫、精准脱贫的深化之年，扶贫工作将进一步集中力量攻坚。在今日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，扶贫开发领导小组办公室副主任欧青平表示，今年将加大对集中连片特困地区、革命老区、民族地区、边疆地区的支持力度，在基础设施建设和基本公共服务等方面给予倾斜支持，确保再减少农村贫困人口1000万人以上。

欧青平说，去年以来，经过各地各部门的共同努力，脱贫攻坚责任体系、制度体系、政策体系、工作体系、社会动员体系逐步建立，减少农村贫困人口1000万以上任务圆满完成，贫困地区基础设施和公共服务建设力度明显加大，贫困人口脱贫步伐明显加快，扶贫开发成为新的经济增长点。

但随着脱贫攻坚的不断推进，难度也越来越大。欧青平说，今年再减少农村贫困人口1000万人的任务完成起来并不容易，“现在全国的贫困人口大概还有4000多万，都是贫中之贫，更加集中在集中连片特困地区、特殊区域，这些贫困群体致贫原因也比较复杂”。

要在既定时间节点完成脱贫攻坚，时间紧、任务重。个别地方出现层层加码、加快进度，用数字脱贫来应付上级的现象。欧青平说，就此情况，去年国务院扶贫办印发了《关于解决扶贫工作中形式主义等问题的通知》，今年将实行最严格的考核督查制度，包括组织相关专家学者进村入户，对各地扶贫开发成效进行第三方评估；在22个扶贫任务比较重的省区市之间随机进行交叉考核；对各省份扶贫资金的使用情况、涉农资金整合的情况和扶贫资金的使用效率进行评估；从今年开始，开展对东西扶贫协作、中央机关单位定点扶贫开发工作的考核。强化问责，让形式主义付出代价。

针对产业扶贫出现的问题，欧青平说，有些地区产业发展一哄而起，同质化现象非常严重，这是由地方政府急于脱贫的心态所导致的，“产业培育需要一个过程，既要考虑当前的增收，更要考虑长效的增收机制。需要根据当地的自然禀赋以及市场情况，合理地确定产业发展的方向、产业扶贫的内容，与农业一二三产业发展融合结合起来，进一步延长产业链，抵御可能存在的市场风险”。

面对突出问题和短板，欧青平表示，下一步国务院扶贫办将集中力量攻坚，着力培育集中连片特困地区自我发展能力；推动政策措施落地，加大资金投入，继续较大幅度增加财政专项扶贫资金规模，全面推进贫困县统筹整合使用财政涉农资金；实施贫困村提升工程，缓解因病因学致贫问题；千方百计动员社会资源，更有效形成脱贫攻坚合力。

“脱贫攻坚绝不是负担，本身也是经济增长的重要关节点。”欧青平说，对于贫困县来讲，通过统筹脱贫攻坚工作，可以进一步推动贫困县经济社会各方面的发展。“现在脱贫攻坚的力度很大，很多资金、资源都投向了贫困地区，这实际上是给贫困地区创造了经济社会发展非常好的一个机遇。随着对贫困地区基本公共服务设施投入力度的加大，脱贫人口生活水平的提高，实际上也对拉动内需创造了非常好的条件。”

甘肃陇南：

土特产上线 老百姓脱贫

本报记者 李琛奇 陈发明

精准扶贫 精准脱贫

“春节前做了两次年货节，土鸡和土鸡蛋销售额接近50万元。”正月还没出，张璇又开始带着乡亲们张罗着网货。

张璇是甘肃陇南市成县鸡峰镇副镇长，2012年，来到鸡峰镇长沟村当大学生村官的她发现，因为运输不便，一些群众的土鸡、土鸡蛋、土蜂蜜等特产滞留家中。于是，她便萌生了开网店售卖的想法。几年的时间，张璇让曾经藏在大山里的“三土”通过电商成为“网红”。

如果说张璇等村官在小山村里开起的网店是星星之火，那么如今的陇南电商已成燎原之势。数据显示，目前，陇南全市网店总数达到10389家，农产品网络销售额累计达到64.59亿元，通过电商就业人数累计达到7.18万人，电商扶贫对贫困群众的人均收入贡献额达到620元。

2014年底，陇南市被国务院扶贫办确定为全国唯一的电商扶贫试点市，陇南市先后在9县区1365个建档立卡贫困村中选择了750个贫困村开展电商扶贫试点工作，并因此获得了“2015中国消除贫困创新奖”。2016年，陇南市又被国务院扶贫办正式命名为全国电商扶贫示范市。

如今，在陇南的大山深处，随处可见由电商带动而脱贫的人：文县中庙乡残疾人任波，通过电商发展当地生态黑土猪香肠、腊肉等系列产品，为贫困户代销农产品千余单；徽县伏家镇中坝村建设西北首家“淘宝村”，依托“核益康”“春上垅”等电商龙头网店示范带动该村开办网店30余户；通过“电子商务+特色产业+贫困户”的方式，康县兴源土特产公司去年销售各类产品358吨……

陇南市电商办信息宣传科副科长赵炎强说，电子商务对陇南产生了“五个倒逼”效应：一是倒逼了干部群众思想观念的转变；二是倒逼了农村基础设施的改善，全市通村公路硬化率和网络覆盖率快速提升；三是倒逼了特色产业的转型升级，全市特色产业总面积达到了1100多万亩，认证“三品一标”226个；四是倒逼了农民群众生活方式的改变，淘宝、微博、微信、众筹、移动电商创业在广大农村开始流行；五是倒逼乡村干部作风的转变。

记者了解到，目前，陇南市行政村宽带覆盖率已由2015年的65%提高到现在的80.8%，全市累计建设物流企业数达到247家，快递网点累计建设数量928个，基本形成了“县有中心、乡有站、村有点”三级物流配送体系，有效解决了快递物流“最后一公里”难题。此外，2016年以来，陇南市依托电商职业技术学院，在学院、市内外电商培训机构及电商龙头企业，累计培训人数达到1.71万人，并对贫困群众开展农业实用技术、网货生产加工及网络宣传营销等知识技能培训。

陇南市委书记孙雪涛说，经过3年多的努力，陇南初步探索出了“政府推动、先托后扶再监管，市场运作、企业为主生活力，百姓创业、广泛动员齐参与，协会服务、三商联动一盘棋，微媒营销、绿色产品广宣传”的贫困地区发展农产品电子商务的“陇南模式”。

“有温度的改革”系列报道之五

东莞“宽进严管”，让我们真切感受到便利

本报记者 郑 杨

傍晚时分，位于东莞市莞城区的万科城市广场热闹起来，下班的白领、附近的居民纷纷来这里吃饭、购物。在很多市民印象中，这个去年5月份开业的中心区商业项目悄然拔地而起，没有经历过长时间施工建设“扰民”。事实上，这要得益于东莞市2014年8月开始试点、2015年底正式实施的一项“项目投资建设直接落地改革”的举措。

“万科中心项目正好遇到这次改革，有幸成为试点，走上了绿色通道。”东莞万科房地产有限公司项目事务总监郭清泉告诉记者：“与以往我们建设类似城市综合体相比，改革带来了两大变化：一是从拿地到开业，20个月就完成，比预想中的3年周期大幅提高；二是从项目申报到开工建设，我们原先计划了半年以上时间，实际上两个半月就搞定。周期缩短加快了资金回笼，提前开业创造了良好的效益。整个改革中呈现的‘宽进严管’，让我们真切感受到了便利。”

一个复杂的城市综合体项目，是如何在短时间内完成全部审批环节的呢？郭清泉将自己亲身体验的改革流程向记者做了梳理。

“首先是企业承诺制、备案制的实施，大大简化了审批事项。”郭清泉介绍，万科中心项目在立项改为备案制后，进行了网上申报，5个工作日便完成了立项备案。

“然后是并联审批机制的实施，大大优化了审批流程。”郭清泉介绍，比如，按过去串联审批的惯例，企业要先上报项目的规划方案，经批准后才可上报具体建筑方案；改革后二者可同时上报，并联审查，仅这一项就节省了大约20个工作日。

同时，整个建设过程政府部门并没有高高在上，规划局、发改局等部门还多次邀请郭清泉前去座谈，倾听企业“吐槽”，能解决的问题当场解决，定不了的研究后再答复。郭清泉提出规划方案应设置预审制度，对早期方案设计提前介入预审，避免设计过程反复修改，浪费大量时间和金钱。对他这项提议，有关部门正在研究中。

“在深化投资审批体制改革过程中，东莞在广东省率先启动了项目投资建设直接落地改革。改革紧紧围绕企业‘落地快’‘投产快’和‘见效快’的核心需求，最大限度简化审批事项、优化审批流程，使整体审批时间减少3至6个月。”东莞市发改局副局长吴楚焕说。他认为，改革也从根本上改变了部门监管方式，实现从“被动”审批到“主动”监管和服务的转变。

H7N9疫情趋于稳定

本报北京2月24日讯 记者吴佳佳今日从国家卫计委获悉：2月13日至2月23日，我国内地11天累计报告H7N9病例35例，其中死亡7人，疫情趋于稳定。目前，各地相关疫情防控工作正在扎实有序推进，前期疫情快速上升势头已得到有效遏制。

据介绍，自2月23日起，国家卫计委、农业部、工商总局、食药监总局、林业局组成7个联合督导组，对疫情重点防控省份开展督查，进一步推动各项措施落实。近日，国家卫计委、农业部、工商总局、食药监总局四部门还将联合印发通知，要求各地进一步强化活禽调运和养殖场监管，发现病例或检出病源的地市县要尽快关闭活禽市场，按规定采取扑杀等措施。

“向阳红10”船抵达作业区首抓成功

本报“向阳红10”船2月24日电 记者沈慧报道：印度洋时间2月24日，执行中国大洋科考第43航次第3航段任务的“向阳红10”船顺利抵达位于西南印度洋的多金属硫化物勘探合同区，由于海况较好，顺利使用深海海底采样设备——电视抓斗，并成功从1800米水深获取样品。

此次获取的主要样品为有孔虫砂和少量玄武岩，其中抓取的灰白色有孔虫砂约12公斤，玄武岩碎屑约0.2公斤。对两种样品初步分析得知，样品所在的大洋洋底基本以沉积物为主，并覆盖有少量岩石。据了解，科学家还将对样品所含微量元素进一步研究，以判断该海区的海底是否存在多金属硫化物。

右图 作业人员开启电视抓斗获取采样样品。 本报记者 沈 慧摄

打击固废物走私行动启动

本报北京2月24日讯 记者顾阳报道：海关总署组织广东分署，天津、上海、南京等9个直属海关在全国6个省市同步开展今年首个打击废物走私专项行动，一举打掉涉嫌走私犯罪团伙15个，抓获犯罪嫌疑人90名，初步查证涉嫌走私进境的各类固体废物共2.62万吨。

据悉，此次查获的走私废物主要包括废矿渣、废塑料、废棉、废电子产品等。其中，涉案走私矿渣初步判定为国外冶炼后的残渣，不符合国家环境保护控制标准，违反国家《固体废物污染环境防治法》及《固体废物进口管理办法》，极易对生态安全和人体健康造成危害，被国家禁止进口。

（上接第一版）

在工程安全体验培训中心，一些工人正在接受安全帽撞击、安全鞋冲击、洞口坠落、安全带使用、灭火器演示等安全体验培训。习近平逐项观摩，同工人们亲切交谈。他强调，安全生产必须落实到工程建设各环节各方面，防止各种安全隐患，确保安全施工，做到安全第一。

时近中午，习近平来到大运河森林公园，听取通州区历史文化、水系治理、生态环境保护等情况介绍，察看大运河沿岸生态环境治理成果，眺望北京城市副中心建设全貌。习近平强调，北京城市副中心建设要高度重视绿化、美化，增强吸引力。通州有不少历史文化遗产，要古为今用，深入挖掘以大运河为核心的历史文化资源。保护大运河是运河沿线所有地区的共同责任，北京要积极发挥示范作用。

24日下午，习近平在人民大会堂北京厅主持召开北京城市规划建设和北京冬奥会筹办工作座谈会。北京市委书记郭金龙、国家体育总局局长苟仲文汇报了有关工作，习近平发表重要讲话。

习近平指出，城市规划在城市发展中起着重要引领作用。北京城市规划要深入思考“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个问题，把握好战略定位、空间格局、要素配置，坚持城乡统筹，落实“多规合一”，形成一本规划、一张蓝图，着力提升首都核心功能，做到服务保障能力同城市战略定位相适应，人口资源环境同城市战略定位相协调，城市布局同城市战略定位相一致，不断朝着建设国际一流的和谐宜居之都的目标前进。总体规划经法定程序批准后就具有法定效力，要坚决维护规划的严肃性和权威性。

习近平强调，疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的“牛鼻子”，在这个问题上要进一步统一思想，围绕迁得出去、落得下来，研究制定配套政策，形成有效的激励引导机制。要放眼长远、从长计议，稳扎稳打推进。北京的发展要着眼于可持续，在转变动力、创新模式、提升水平上下功夫，发挥科技和人才优势，努力打造发展新高地。要以资源环境承载力为硬约束，确定人口总量上限，划定生态红线和城市开发边界。对大气污染、交通拥堵等突出问题，要系统分析、综合施策。北京历史文化是中华文明源远流长的伟大见证，要更加精心保护好，凸显北京历史文化的整体价值，强化“首都风范、古都风韵、时代风貌”的城市特色。

习近平指出，城市规划建设做得好不好，最终要用人民群众满意度来衡量。要坚持人民城市为人民，以北京市民最关心的问题为导向，以解决人口过多、交通拥堵、房价高涨、大气污染等问题为突破口，提出解决问题的综合方略。要健全制度、完善政策，不断提高民生保障和公共服务供给水平，增强人民群众获得感。

习近平强调，北京冬奥会是我国重要历史节点的重大标志性活动，是展现国家形象、促进国家发展、振奋民族精神的重要契机，对京津冀协同发展有着强有力的牵引作用。要全力做好每项筹办工作。

习近平指出，绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，是新发展理念在北京冬奥会筹办工作中的体现，要贯穿筹办工作全过程。绿色办奥，就要坚持生态优先、资源节约、环境友好，为冬奥会打下美丽中国底色。共享办奥，就要坚持共同参与、共同尽力、共同享有，使冬奥会产生良好社会效应。开放办奥，就要坚持面向世界、面向未来、面向现代化，使冬奥会成为对外开放的助推器。廉洁办奥，就要勤俭节约、杜绝腐败、提高效率，坚持对兴奋剂问题零容忍，把冬奥会办得像冰雪一样纯洁无瑕。要用好社会主义制度可以集中力量办大事的政治优势，也要充分发挥市场机制和社会力量的作用。北京冬奥会各赛区要对照筹办工作总体计划，深化细化场馆和基础设施建设规划，尊重规律、讲求科学。各项建设和改造工程都要努力成为精品工程，同时要充分考虑后续利用，不要贪大贪多。

习近平强调，对提高我国冬季运动竞技水平，要及早谋划、持续推进。在时间上要长短结合，既立足长远，扩大冬季运动覆盖面，夯实冬季运动群众基础，又着眼参赛，集中兵力提高技战术水平。在项目上要扬长补短，既优先保证、重点发展优势项目和潜优势项目，又积极发展一般项目和新开展项目，抓紧开展缺项运动项目，推动我国冰雪运动全面发展。在人才队伍上要坚持运动员、教练员一起抓，既抓急需急用又抓备用梯队，既引进来又走出去，既抓技战术水平提升又抓思想意志磨练。

习近平指出，赛事组织、后勤保障、对外联络、宣传推广、市场开发、社会动员等赛会运行保障和服务工作，要系统设计、扎实推进。要积极运用现代科技特别是信息化、大数据等技术，提高赛会运行保障和服务效率。北京冬奥会工作领导小组、北京冬奥会组委会要切实履行职责、搞好组织协调。中央各有关部门要给予支持。北京市、河北省要分级负责、主动担当、加强衔接、协同作战。

王沪宁、刘延东、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察，徐匡迪参加座谈会。

中国援助乌兹别克船舶启运

2月23日晚，在重庆市沙坪坝区团结村货场，工人正在对装运援助乌兹别克斯坦船舶的车辆进行发车前检修。据悉，此次援助乌兹别克斯坦船舶数量共20艘，分5批运送，首批发送3艘，用于当地灌溉引水渠的清淤，这也是渝新欧铁路首次承运船舶类产品。 何 超摄