北部湾城市群发展蓝图绘就

打造“一湾双轴、一核两极”的城市群框架

本报记者 童 政 周骁骏

区域看点

根据《北部湾城市群发展规划》，北部湾城市群兼具沿海沿边开放优势和生态环境质量全国一流这两个区域特质。《规划》围绕建设面向东盟、服务“三南”（西南中南华南）、宜居宜业的蓝色海湾城市群的战略定位，明确了城市群发展的目标，到2030年，争取实现向国家级城市群的战略性跃升——

日前，国务院正式批复《北部湾城市群发展规划》。2月17日上午，广西壮族自治区、广东省、海南省三省（区）联合在南宁召开了《北部湾城市群发展规划》新闻发布会，分别就本省（区）实际情况对北部湾城市群发展规划的实施介绍了初步方案。记者了解到，《规划》对北部湾城市群的总定位是：建设面向东盟、服务“三南”（西南中南华南）、宜居宜业的蓝色海湾城市群。到2030年，争取实现向国家级城市群的战略性跃升。

北部湾城市群包括粤桂琼三省（区）的22座城市，陆域面积11.66万平方公里，海岸线4234公里，背靠祖国大西南、毗邻粤港澳、面向东南亚，是我国沿海沿边开放的交会地区，在我国与东盟开放合作大格局中具有重要战略地位。

规划提出，北部湾城市群建设要彰显湾区特色，坚持生态优先，控制开发强度，提升国土空间利用效率和开发品质，打造“一湾双轴、一核两极”的城市群框架：“一湾”即以北海、湛江、海口等城市为支撑的环北部湾沿海地区；“双轴”即北钦防和湛茂阳城镇发展轴；“一核”即以南宁为核心城市，南宁将建成特大城市和区域性国际城市。以加快建设南宁特大城市和区域性国际城市为目标，推进要素集聚，强化国际合作、金融服务、信息交流、商贸物流、创业创新等核心功能，建设现代产业集聚区，规划建设五象新区等对外开放合作平台，构建“一带一路”有机衔接的门户枢纽城市和内陆开放型经济高地。带动吴圩—扶绥、伶俐—六景、宾阳—黎塘等城镇组团一体化发展，打造引领北部湾、面向东盟的现代化大都市区。

在优化提升城市规模结构上，将做大做强南宁、海口、湛江等中心城市，做强做优北海、钦州、防城港、玉林、崇左、茂名、阳江、儋州等重要节点城市，做多做精中小城市和特色镇。

做强做优重要节点城市，将强化北海、防城港、钦州、儋州（洋浦）对蓝色宜居湾区建设的支撑作用，强化茂名、阳江与珠三角城市群的联系，强化玉林带动粤桂交界地区发展和崇左带动沿边城镇开发开放的能力。

做多做精中小城市和特色小城镇，就是要优化提升北流、廉江、雷州、高州、阳春等中小城市。以横县、宾阳、灵山、合浦、容县、博白、陆川、昌江、临高、澄迈等县为重点，以黎塘、六景、官渡等特大镇为补充，加快培育发展一批经济基础较好、人口规模较大、资源环境承载能力较强的中小城市。

按照规划，北部湾城市群内将拥有快速交通网络。以南宁、海口、湛江全国性综合交通枢纽为支点，以高速铁路、城际铁路、普通铁路等多层次轨道交通和高等级公路为骨干，构建“两横两纵一环”综合交通网络。

具体而言，就是打通防城港—钦州—湛江—阳江沿海高速铁路通道，推进南宁—崇左城际铁路和南宁—浦北—云浮高速公路建设，构建“两横”骨干通道；提升南宁—北钦防高速铁路城际服务功能，规划贵港—玉林城际铁路，开展湛江—海口跨海通道前期论证，构建“两纵”骨干通道，力争实现主要城市间两小时通达、邻近城市间一小时通达；另外，贯通广西滨海公路、海南环岛旅游公路，形成“环湾”交通通道。

规划提出，城市群内促进劳动力自由流动。深化户籍制度改革，放宽南宁、海口落户限制，全面放开其他城市户籍迁移限制。推进人口服务同城化建设，实现身份证换领补领、户口迁移网上审批、出入境管理、车辆管理等事项异地办理。建立北部湾人才市场，共享就业信息和人才信息，推行各类职业资格、专业标准的城市间统一认证认可。

推进社会保障管理服务一体化，逐步实现城市群内社保“一卡通”。建立和完善社保关系跨地区转移接续机制。探索建立跨省异地就医结算机制，逐步实现城市群内参保人员信息互联共享、定点医疗机构互认和异地就医直接结算。

北部湾城市群还将实现公共交通“一卡通”和公路收费“一卡通”，取消城市群内固定电话长途费和移动数据漫游费。

延伸

广西打造北部湾经济区升级版

本报讯 记者童政 周骁骏报道：《北部湾城市群发展规划》为广西的发展注入新的动力。目前，广西正在研究制定《广西北部湾经济区升级发展行动计划》，从规划建设、开放型经济、发展动能、产业发展、基础设施、同城化六个方面全面打造北部湾经济区升级版。

广西壮族自治区发改委总经济师唐爱斌介绍说，中央明确赋予了广西构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户“三大定位”新使命。广西将把“三大定位”与城市群发展规划结合起来，切实落实各项目标任务。力争到2020年，北部湾经济区四市经济总量占全区比重突破40%，城镇化率达60%，实现地区生产总值、规模以上工业总产值过1万亿元，人均生产总值过1万美元“三个过万”目标，高新技术产业、现代服务业、沿海港口吞吐能力、城乡居民人均收入等主要经济指标增速全面领跑全区。

下一步，广西将加强与广东、海南的衔接合作，共同推动建立城市群发展协调机制，形成工作合力。南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左也要出台具体落实方案，务实推动规划实施。

《北部湾城市群发展规划》提出了一系列事关广西发展的重大工程、重大项目、重大政策，广西将把相关项目纳入自治区统筹推进的重大项目中，确保规划落到实处。

广东湛江建设环北部湾中心城市

本报讯 记者张建军、通讯员汪良波报道：《北部湾城市群发展规划》把广东省湛江、茂名、阳江等市纳入，湛茂阳城镇发展轴被纳入重点建设。湛江市委书记魏宏广表示，湛江是广东参与建设北部湾城市群的代表城市，迎来了重大的发展机遇。

广东省“十三五”规划明确将湛江建设环北部湾中心城市上升到全省战略，大力支持湛江建设环北部湾中心城市。湛江市将推动港产城融合发展，坚持蓝色引领、“双化”驱动、市县并进、对接珠三角、联动北部湾，加快建设环北部湾中心城市。

魏宏广表示，下一步，湛江市将通过推进供给侧结构性改革，聚力打造钢铁、造纸、石化三大产业“航母”，并以龙头带配套，构建高水平产业体系；坚持陆海空并进，加快构建区域性综合交通枢纽；坚持创新驱动发展，加快构建区域性科教创新中心，加快建设国家海洋经济创新发展示范城市。

广东省发展改革委副主任余云州表示，广东按照《北部湾城市群发展规划》打造“一湾双轴、一核两极”城市群框架的要求，着力建设湛茂阳城镇发展轴。结合广东省委、省政府加快粤东西北地区振兴发展战略，大力支持湛江建设北部湾区域中心城市，不断提升辐射带动能力。

北京亦庄高端产业“人才圈”扩容

2020年建成高端产业领军人才发展示范区

本报讯 记者杨学聪报道：作为北京人才管理改革试验区，北京经济技术开发区日前明确提出，将在2020年建成“领军人才高度集聚、创新创业高度活跃、高技术产业高度发达”的高端产业领军人才发展示范区。为实现这一目标，代表开发区核心竞争力的“人才圈”正不断扩容。

日前，作为北京经济技术开发区最高奖项，两年一届的博大贡献奖今年共表彰了10个团队和个人。继首届374位获得北京亦庄新创工程·亦麒麟人才称号后，今年又有156位人才入围，“亦麒麟”人才扩容至530人。

据了解，新创工程·亦麒麟人才是指在新区创新创业，并取得显著成绩，为新区产业发展做出突出贡献的国内外人才，包括海外高层次人才、科技创新领军人才、经营管理领军人才、高技能领军人才、公共服务领域领军人才及其他经认定的领军人才。新创工程·亦麒麟人才可享受一系列奖励、扶持、服务政策。

除奖励人才个人外，开发区还鼓励区内企业引进领军人才。对引进中央“千人计划”入选者的企业，一次性给予企业100万元引才奖励；引进北京市“海聚工程”入选者的，一次性给予企业50万元引才奖励。

北京经济技术开发区有关负责人表示，北京亦庄始终把人才作为第一战略资源，实施人才强区战略，千方百计引才、聚才、育才、助才。同时，突出区域特色，把人才工作与科技创新、产业升级统筹来抓，通过人才集聚推动科技创新，通过科技创新推动产业升级，通过产业升级反过来再推动人才集聚，人才、科技、产业形成了闭环式良性循环系统。

目前，北京亦庄聚集了9000余名高层次、高技能人才，3300名留学海归人才、530名新创工程·亦麒麟人才——包括63名中央“千人计划”入选者和117名北京市“海聚工程”入选者。正是依靠这些人才，北京亦庄迅速形成生物医药、电子信息、装备制造、汽车制造等四大主导产业集群，每万人实用发明专利拥有量达到251件，高新技术产业产值占工业总产值的比重处于全国领先水平。

港口

滨海新

企业

本报讯 记者武自然报道：天津滨海新区紧紧围绕国家“一带一路”和京津冀协同发展战略，大力发展海洋服务业，着力建设北方国际航运核心区，打造航运基础设施完善、航运服务功能优良、全球配置资源能力突出的国际航运核心区。

天津滨海新区着力做好天津港与周边港口的合理分工与错位发展，支持港口企业合资合作，整合利用港口资源。

南港港区海岸线总长32.1公里，分为东、西两个部分，其中西港池为主要服务于石化产业的专业性工业港区，分为石化码头、通用泊位、港口支持系统作业区。目前，南港港区已建成多座2万吨级通用泊位，以及南港奥德费尔、泰奥等专业石化码头。港区在区域建设所需的建筑材料的运输等功能外，还可以为区内外企业提供液体化工品码头储运服务。未来，南港港区通航能力将达到10万至15万吨，同时依托天津港形成集装箱服务能力。

未来几年，滨海新区将抓住京津冀协同发展机遇，做好天津港与周边港口的合理分工与错位发展，支持港口企业合资合作，整合利用港口资源；发展大陆桥运输，加快内陆无水港建设与转型升级，打造区域营销中心和物流中心。

同时滨海新区将启动东疆二岛建设，加快推进南疆港区27号通用码头，中石化LNG码头，天津港大沽口港区东、北防波堤潜堤工程，大港港区新建通用泊位，高沙岭港区新兴建材通用码头建设；推动大沽口港区粮油区6号、7号通用泊位，北疆港区海嘉码头，大沽口港区17号、38号至41号等通用及多用途公共泊位和大港港区东港池通用散货泊位建设；推进大港港区深水航道、高沙岭港区10万吨级航道和防波堤建设等港口公共基础设施工程，到2020年，港口货物吞吐量达到6.5亿吨，集装箱吞吐量达到1700万标准箱。

借助自由贸易试验区建设，滨海新区将发展以大宗商品的储运、中转、交易为主的现代港口物流业，进一步提升投资和贸易的便利化水平；构建统一开放的物流信息和交易平台，实现港口、海关、检验检疫、海事、航运等信息资源共享。

此外，滨海新区将发展海铁联运，完善南港工业区进出港货运铁路与公路建设，加快南环铁路扩能改造、南港一线、进港三线、津石高速公路等集疏港交通建设，完成天津铁路集装箱中心站的建设。与“一带一路”沿线国家的合作方面，天津将开辟集装箱新航线，增加航班密度，优化航线布局，形成覆盖全球的集装箱航线网络，预计到2020年，每月到港集装箱航班超过600班。

各地传真

宝兰高铁主体工程基本完成

计划5月全线进入联调联试阶段

本报讯 记者雷婷、通讯员焦键报道：日前，宝兰高铁主体工程已基本完成，轨道铺设及站后工程正在加紧建设，为线路按期开通运营进行最后冲刺。

宝鸡至兰州高速铁路是国家中长期铁路网规划中“四纵四横”高速铁路网的重要组成部分，是徐兰高铁的西段，东接西宝、郑西、郑徐高铁，西连兰新高铁，是西北地区高铁纳入全国高铁网中最重要的一段。宝兰高铁由宝鸡南站引出，接入兰州车站，全长400公里。其中，陕西境内45.9公里，设有隧道12座，桥梁15座，桥隧比例高达97%。

目前，宝兰高铁隧道、桥梁、路基等主体工程已基本完成，无砟轨道施工接近尾声，已完成总量的86%，轨道铺设完成总量的61%，站后工程完成总量的75%，计划于5月份全线进入联调联试阶段。

宝兰高铁建成后，宝鸡至兰州的最快运行时间将缩短至2小时，大大缩短了西北地区与中、东部地区的时空距离。

新疆推出十大旅游精品线路

力争接待游客突破1亿人次

本报乌鲁木齐2月23日电 记者乔文汇从新疆维吾尔自治区旅游局的新闻发布会上获悉：新疆推出十大旅游精品线路，包括横跨天山草原风情游、纵横南北疆环线自驾游、5A级精品景区游、辽阔疆域经典线路游、伊犁昭苏草原文化游、南疆历史文化游、丝绸之路古道游、北疆风光休闲游、南疆民族风情摄影游、冬季冰雪南疆风情游。

据悉，新疆将把旅游产业发展作为战略支柱产业，今年旅游工作的目标是接待国内外游客人数突破1亿人次。新疆不断加大对旅游资源的宣传推介力度，努力培育和打造“辽阔疆域，无限风光，新疆是个好地方”旅游形象品牌。今年，新疆计划建10个旅游商品研发中心、10个旅游纪念品生产基地、10个旅游纪念品销售街区，还将评选100名旅游纪念品制作传承匠人。

本版编辑 陈 艳 陶 玛