## 修订后的《残疾人教育条例》公布

# 特定残疾人可享义务教育送教上门

**新华社北京2月23日电** 近日，国务院总理李克强签署第674号国务院令，公布修订后的《残疾人教育条例》（以下简称《条例》），自2017年5月1日起施行。

1994年颁布施行的《条例》对保障残疾人受教育的权利、发展残疾人教育事业发挥了重要作用。随着经济社会发展和教育改革的深入，教育现代化逐步推进，残疾人教育与其他教育相比还比较薄弱。修订后的《条例》从残疾人教育的发展目标和理念、入学安排、教学规范、教师队伍建设以及保障和支持等方面修改、完善了相关制度。

《条例》调整了残疾人教育事业发展目标和理念，规定发展残疾人教育事业应当保障义务教育，着重发展职业教育，积极开展学前教育，逐步发展高级中等以上教育；残疾人教育应当提高教育质量，积极推进融合教育，优先采取普通教育方式。

《条例》完善了残疾人入学安排，规定统筹安排特殊教育资源，残疾儿童、少年按照其接受教育能力，就近进入普通学校、特殊教育学校接受义务教育，不能到学校就读的，通过提供送教上门或者远程教育等方式实施义务教育；扩大职业教育、学前教育招生规模，为残疾人接受非义务教育提供更多机会。

《条例》强化了对教育教学的规范，规定在义务教育阶段，招收残疾学生的普通学校应当将残疾学生合理编入班级，安排专门从事残疾人教育的教师或者经验丰富的教师承担教育教学工作；残疾人职业教育以提高就业能力为主，培养技术技能人才，并加强对残疾学生的就业指导。

《条例》加强了教师队伍建设方面的内容，规定了特殊教育教师任职的特殊要求，并要求合理配置教师，提高特殊教育教师和其他从事特殊教育的相关专业人员待遇。

《条例》强调，要加强对残疾人教育的保障和支持，政府按照有关规定安排残疾人教育经费，并将所需经费纳入本级政府预算，残疾人就业保障金可以按规定用于特殊教育学校开展职业教育；学校按照国家有关规定对经济困难的残疾学生减免学费和其他费用，并优先给予补助。

## 教育部：

# 去年新补充教师33.6万人

**本报北京2月23日讯** 记者余颖报道：教育部今日公布，截至2016年底，我国已有1824个县通过督导评估认定，占全国总数的62.4%。绝大多数省（区、市）已于2016年出台了关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的实施意见，为建立城乡统一的义务教育均衡发展机制提供了经费保障和政策支持。

师资力量决定教育质量。4年来全国共新补充教师约130万人，其中2016年新补充33.6万人；全国交流教师校长185万人。乡村教师岗位吸引力不断提升，制度化乡村教师补助成为常态，教师生活待遇不断改善。

2月23日，威海市月亮湾小学的学生在“红蓝体验”馆内体验消防装备。当日，山东威海孙家疃边防派出所利用自建的“红蓝体验”安全教育馆为辖区小学生进行消防和交通安全教育，提高学生们的安全意识。

新华社记者 朱 峥摄

## 全国“扫黄打非”办公布8起典型案件

# 严打利用网络交易淫秽色情信息

**本报北京2月23日讯** 记者姜天骄报道：为进一步净化文化市场和网络环境，各地“扫黄打非”部门严厉打击利用网络交易淫秽色情信息的违法犯罪活动，查办了一批重点案件。23日，全国“扫黄打非”办公室公布8起典型案件，集中曝光不法行为。

浙江温州余某等人传播“借贷宝不雅视频”牟利案。经查，余某通过微信贩卖“借贷宝不雅视频”，其中54部为淫秽视频。余某的上线周某某通过微信将“借贷宝不雅视频”传播给多人。目前，余某等2名犯罪嫌疑人被抓获。

浙江衢州黄某某等人网络传播淫秽物品牟利案。衢州市龙游县公安局工作中发现，微信中有人大量销售淫秽视频。经查，汪某某通过微信以10元每部或20元3部的价格出售淫秽视频，并利用微云网盘分享功能分享。汪某某的上线黄某某组建“七公主团队”等多个微信群并发展代理贩卖淫秽视频。目前，公安机关梳理出涉嫌传播淫秽物品的各级代理400余人，抓获犯罪嫌疑人6名。

安徽淮南“10·26”网络传播淫秽物品案。淮南市公安局淮舜分局工作中发现，名为“激情千人福利防屏蔽群”的QQ群涉嫌传播淫秽物品。经查，该群群主为王某某，群内有成员1800余人。王某某每天在群中发布约100条淫秽视频。目前，公安机关已抓获王某某及2名群管理员。

浙江绍兴“12·23”网络贩卖淫秽视频牟利案。经查，犯罪团伙共有上、下线100余人，淘宝成交记录从几百单到几十万单不等，个别犯罪分子获利30多万元。目前，公安机关已抓获犯罪嫌疑人17名，查获存储淫秽视频的百度云、360等云盘账号200余个，淫秽视频或漫画文件10万余个，涉案总金额达100余万元，案件在进一步办理中。

内蒙古乌兰察布郝某某传播淫秽物品牟利案。经查，犯罪嫌疑人郝某某购买百度云盘账号后，以20元至45元不等的价格贩卖，所卖的云盘账号中含有淫秽视频5078部、淫秽图片585张、淫秽小说224部。目前，郝某某已被抓获，案件在进一步办理中。

江苏徐州“XX主播网”网站传播淫秽物品牟利案。经查，该网站以大量转载的国外主播视频片段作掩护，诱惑会员付费成为VIP会员，VIP会员可下载两万余部淫秽视频、电影。该网站支持手机移动端浏览，现有会员20余万人，网站淫秽视频下载50余万次，网站管理员非法牟利达140余万元。网站管理员余某、王某某在安徽省合肥市被公安机关抓获。

北京“美格杂志馆”传播淫秽物品牟利案。北京市文化执法总队在日常检查中发现，名为“美格杂志馆”的网站销售境外淫秽色情杂志电子文件共13种156个，其中淫秽色情图片达1200余张。经查，该网站所有人为张某。目前，张某已被公安机关刑事拘留。

浙江义乌张某某等人贩卖淫秽物品牟利案。经查，有多处市场摊位、夜市、手机店等人员密集场所存在公开售卖现象，价格为1元1部。犯罪嫌疑人用于售卖的淫秽视频均来自于同一QQ群内，销售范围主要为青少年及外地农民工。目前，公安机关已抓获张某某等7名犯罪嫌疑人，查获淫秽视频5万余部，案件在进一步办理中。

全国“扫黄打非”办公室负责人表示，对这些利用微信、微博、QQ群、网盘等交易淫秽色情信息的不法行为，“扫黄打非”部门将严厉打击、依法惩处。同时，对网络直播、VR（虚拟现实）、非法弹窗广告等新型网络技术传播淫秽色情信息违法活动，今年将逐项开展集中整治，从严打击、绝不容忍。欢迎社会各界积极提供举报线索，可拨打全国“扫黄打非”举报中心12390电话或通过中国扫黄打非网、微信公众号“扫黄打非”在线举报。

**京津冀协同发展调研行 ⑤**

□ 经济日报·中国经济网记者 袁 勇 姜 帆

# 创新挖潜力 协同有动力

“哇，太快了，镜头都没跟上……”随着一列“迷你版高速列车”在试验轨道上一闪而过，人群中发出了一片赞叹声。这是2月4日下午，记者在中国科学院力学研究所怀柔园区现场观摩高速列车动模型试验时发生的场景。中科院力学所研究员杨国伟告诉记者，这一高速列车动模型试验平台拥有完全自主知识产权，为我国高速列车研制和优化提供了大量的试验数据，是高速列车相关关键技术攻关的重要试验手段。而如此“高大上”的试验平台，在怀柔科学城还有很多。

按照《京津冀协同发展规划纲要》，科技创新中心是北京的重要区域定位之一。而根据国务院印发的《北京加强全国科技创新中心建设总体方案》，强化原始创新，统筹推进中关村科学城、怀柔科学城、未来科技城建设是北京建设全国科技创新中心过程中的重点任务。根据《方案》，重点任务还包括加快技术创新，构建“高精尖”经济结构；推进协同创新，构建京津冀协同创新共同体；坚持开放创新，聚集全球高端创新资源；推进全面创新改革，优化创新创业环境等。

在此背景下，大力提升北京的科技创新能力便成为北京市工作的重中之重。与此同时，随着京津冀协同发展战略逐步推进，创新要素的流动正逐步打破区域限制，在京津冀三地从高地向洼地跨区域流动，京津冀协同创新共同体加速成型。

北京区域科技资源共享和重大创新成果在津冀转化的成绩十分亮眼：2015年，北京流向津冀的技术合同成交额111.5亿元，同比增长34.2%；2016年，北京输出到津冀技术合同成交额154.7亿元，同比增长38.7%。

在北京的科技创新版图中，中关村一直扮演着极其重要的角色。而共建科技园区，是中关村助力三地推动协同创新的重要方式。2016年9月，北京市政府与天津市政府、中关村管委会与滨海新区政府分别签署协议，明确滨海—中关村科技园选址天津北塘总部园。11月，包括移动互联网、健康医疗、跨境电商、科技金融等领域的45个北京项目与当地集体签约，投资额超350亿元。

在天津，协同创新社区建设已成声势。天津市工业和信息化委员会主任李朝兴说：“天津规划建设了武清、宝坻、北辰、东丽和滨海新区5个协同创新社区，引进聚集来自北京的科技型企业1000多家。”此外，作为我国科技创新的重要力量，中科院在天津建立各类研发平台18个，院市合作项目累计达到410余项，累计投资超过53亿元。

相比京津两地，河北是科技创新的洼地，也成为建设京津冀协同创新共同体的主要受益者。保定·中关村创新中心于2015年在河北省保定市高新区揭牌，成为中关村国内首个创新中心。2016年创新中心已吸引包括阿里巴巴、用友、北京绿建宝、河北省软件评测中心等86家企业和机构入驻，其中来自北京的企业和机构接近总数的一半。此外，创新中心积极与京津冀知名院校交流合作，构建“产学研”协同发展大平台。先后与清华大学、北京大学、华北电力大学、天津大学等京津院校以及河北大学、河北农业大学等本地院校交流合作。

三地创新合作并不限于此，在共建科技园区、共建创新基地、共建转化基金、共建技术市场和共建创新联盟等方面都有不小的成果。河北省省长张庆伟表示，目前，河北省正积极打造石保廊全面创新改革试验区、京南国家科技成果转移转化示范区、环首都现代农业科技示范带等重点科技园区，与京津合作共建各类科技产业园区55个，产业技术联盟达到65家，建设各类众创空间300余家，京津550项科技项目、1300多家高技术企业落户河北。

在“五个共建”的基础上，三地合作还衍生出一批创新模式和样板。如北京海淀区与秦皇岛合作构建中关村海淀园秦皇岛分园，双方建立了“四四二”利益分配机制，对中关村海淀园企业落地秦皇岛实现的地方财政收入，双方按照各40%共享，同时还有20%用于建立产业基金，扶持入园企业发展，形成多方利益共享新模式。

观看直播请扫码

# 中国高科技产业正迈入“黄金时代”

（上接第一版）全面掌握特高压输变电技术，实现关键设备国产化；大功率风电机组和关键部件、晶硅和薄膜太阳电池设计制造等关键技术取得突破，风能和光伏产能累计装机容量均居世界第一；深海技术装备迈向谱系化和全海深，海斗号无人潜水器最大潜深达10767米；陆地资源探测开发技术向深部进军，形成2000米深地固体资源探测、5000米深层油气资源探测技术能力；全球首颗二氧化碳监测卫星成功发射，显著提升我国在应对全球气候变化中的话语权；±800千伏特高压直流输电、1000千伏特高压交流输变电、±320千伏柔性直流输电等关键技术领跑世界……

2017年全国科技工作会议透露，预计2016年全社会研究与开发支出达15440亿元，占比国内生产总值2.1%，科技进步贡献率有望达56.2%；发明专利申请量居世界第一，有效发明专利保有量超过100万件。围绕关键领域、关键环节形成的一批“高、精、尖”重大科技成果，正加速涌入经济社会发展各领域，全面提升创新源头供给能力。

### 换挡升级：培育产业新增长点

与自主研发增速相得益彰的是我国高技术产业取得新进展——

集成电路制造技术步入自主发展快车道，国产12英寸设备加工晶圆产品突破1000万片次；

TD-LTE完整产业链基本形成，国内4G用户数达7.7亿，并在47个国家部署了85张商用网络；

国内LED照明产品销量超过35亿只，其中推广应用LED路灯2600余万盏，我国成为全球最大的LED照明产品生产基地和应用市场；

高铁总里程超过2.2万公里，占世界总量65%，并进军发达国家市场；

国产掘进装备突破大于12米盾构技术并实现工程化应用，国内市场占有率80%并实现批量出口；

“数控一代”、制造业信息化等应用示范工程深入实施，研制专用数控系统及相关设备350余种，推广应用22.3万台套；

……

这些高技术产业的发展推动了我国产业结构明显朝着智能化、服务业化、高端化的方向升级换挡，一个个新的产业增长点不断涌现。

作为能源低碳利用、加快培育产业增长点的最佳平台，新能源汽车已成为新一轮科技革命的重要载体。科技部副部长阴和俊告诉《经济日报》记者，目前我国新能源汽车技术研发和产业化取得重大进展，技术创新获得显著进步，产业化进程处于引领地位。具体表现在增程技术、关键零部件技术取得较大突破，公共技术平台初步建成，并建立起较完善的新能源汽车标准体系，基本能满足技术研发及产业化需求。2016年，中国新能源汽车产销51.7万辆和50.7万辆，连续两年产销量居世界第一，比亚迪、吉利、北汽等企业进入全球新能源汽车乘用车销量前10位。中国新能源汽车累计推广量已超过100万辆，占全球市场保有量50%以上。

我国高技术产业异军突起的背后是华为、阿里巴巴、华大基因、小米等高技术企业的雄起。2016年，华为公司销售收入预计达到5200亿元，同比增长32%，华为产品和解决方案涵盖移动、宽带、光网络、终端等各领域，应用于全球100多个国家，5G产品将于2018年推出，带动电信全产业链发展；阿里巴巴集团年收入达1011亿元，云计算与互联网基础服务业务持续扩张，收入同比增长175%，云计算已发展超过200万用户，其中付费用户达50万家。

### 辐射带动：激发区域经济活力

近年来，高技术产业的创新发展对区域经济社会发展的辐射带动作用更加明显，一批具有代表性的高技术产业正成为盘活区域优势资源的主力军。

自北斗导航“盛宴”开启以来，已有包括武汉、四川、北京、天津、南京、上海等地加入到抢占北斗产业高地的竞争中来，分别形成以卫星零部件制造、芯片制造、天线制造、卫星导航终端产品等模块为主的五大区域产业格局。

《国家卫星导航产业中长期发展规划》提出，到2020年，中国卫星导航产业规模将超过4000亿元，北斗市场上的千亿元“蛋糕”正吸引着各地目光的纷至沓来。截至2015年，我国卫星导航总产值已达1900亿元，北斗系统贡献率约30%，全国已建立各类北斗产业园区42座。在新疆等一些偏远地区，北斗同旅游和农业相结合，匹配当地市场需求；在长沙，2016年正式成立的长沙北斗产业信息安全技术研究院填补了北斗导航安全领域的空白。

以发展高技术产业为重点的国家高新区、自主创新示范区等对区域经济以及产业牵引能力日益增强，已成为创新发展、转型升级的重要引擎。据统计，经国务院批准的国家高新区有146家，“十二五”期间营业收入保持年均17.4%的增长速度；2016年营业收入预计达28.3万亿元，同比增长11.5%，工业总产值20.5万亿元，同比增长10.3%。

阴和俊介绍，依托实力较强国家高新区建设的17家国家自创区极大地促进了所在地区的经济发展。武汉东湖、湖南长株潭、四川成都等国家自创区主要经济指标连续数年保持30%左右的增速；2016年1至11月，张江自创区财政收入同比增长25.5%，苏南自创区财政收入同比增长19.7%。

高技术产业风景这边好。我们有理由相信，高技术产业的发展将有力地推动我国产业的换挡升级，实现由“中国制造”向“中国创造”的转变。

（上接第一版）上述变化又催生了中国新的全球领先产业部门——金融科技产业。

日前，花旗银行集团最新关于全球金融科技企业的报告显示，2016年中国金融科技崛起是全球金融科技市场的主导事件。得益于过去10年中令人震惊的数字化发展和中产阶层扩张，中国的金融科技企业在电子商务平台和社交媒体生态系统的推动下快速成长。

“毋庸置疑，即使是老牌金融强国英国，在金融科技产业领域也需要向中国学习。协会了解到，越来越多的英国金融科技企业渴望与中国同行深入交流和合作。”英国中英贸易协会金融和专业服务机构主任周丽君告诉记者。

英国企业的意愿很大程度上反映了中国金融科技企业在全球的领先地位，显示出全球金融科技投资中心已经从西方转移到中国的态势。花旗银行集团数据显示，截至2016年9月份，全球27家金融科技独角兽企业中有8家中国企业，中国企业总体市值占比超过69%。在2016年前3季度，中国金融科技领域的投资占全球投资总额的50%以上。与此同时，全球金融科技投资前10名中有7个在中国。蚂蚁金服、陆金所、京东金融和趣分期成为全球前四大金融科技投资对象。

分析中国金融科技产业快速发展的原因，花旗银行认为，中国国内电子商务市场规模庞大是其他国家无法企及的。这为中国电子商务和金融科技产业发展提供了独一无二的生态环境。与此同时，中国监管层适时且不断演进的监管政策，也为其发展提供了良好的支撑。上述因素共同催生了一大批支付企业和金融服务企业，并在支付业务以及一站式消费者金融服务领域占据着行业领先地位。

展望未来金融科技产业的发展，花旗银行认为，在企业对消费者商务领域，中国的金融科技未来将走出中国，进一步拓展全球市场。随着中国海外旅游和消费需求上升，未来支付宝和微信将在海外市场得到快速拓展，以蚂蚁金服和腾讯为代表的中国高科技企业将获得更多的海外市场份额。

电子商务和金融科技的发展仅仅是中国高科技产业迅猛发展的一个侧面。中国高科技企业版图涵盖众多产业领域。英国广播公司（BBC）发布长篇报道指出，在中国多年来的科学创新政策推动下，中国不仅在航天研究、粒子科学领域培育了具有世界领先水平的高科技企业“国家队”，更在生命科学、深海研究等产业领域成长了一大批具有世界顶尖水平的民营企业。生命科学领域以中国再生医学国际有限公司的猪角膜移植为代表、深海研究领域以彩虹鱼海洋科技股份有限公司为代表的众多民营企业，在推动中国再生医学研究和深海探测发展的同时，也在不断探索中国科研项目新的商业发展模式。

此外，中国互联网产业、移动互联网和通信产业的高科技企业在2016年获得大量融资，进入了新一轮快速发展阶段。

中国高科技企业的优异表现也使之在资本市场上赢得了国内外投资者的认可。普华永道数据显示，在2016年全球53起科技企业IPO中，中国以18起位列全球首位。事实上，在此前的两年中，中国也分别以45起和30起连续位列全球首位。普华永道中国科技行业主管合伙人高健斌表示，随着中国监管层逐步放开IPO，未来中国科技企业将以更快的步伐在中国国内和香港市场上市。

对于当前已经上市的中国高科技企业，密切关注中国资产的欧洲投资者将之视为当前增持中国资产的核心切入点。安石集团首席经济研究员简·德恩向《经济日报》记者表示：“在当前我们持有的中国资产中，投资的重点都是‘新经济’产业部门，核心是中国本地的高科技企业。”英国天达资产管理公司多元增长基金经理菲利普·桑德斯表示：“无论是A股、H股，还是中概股，这些高科技企业被我们视为应对长周期、低回报时代的关键机遇”。