广州开发区：

“新三单一平台”带来星级服务

本报记者 庞彩霞

当年立项、当年投产在很多企业看来是不可能完成的任务，然而位于广州开发区的爱丽思生活（广州）有限公司却做到了。“以前企业仅拿地就需要一年多，审批又要大半年，这对于追求高效的爱丽思来说，实在是无法接受。”爱丽思（中国）集团总经理李活明告诉记者，广州开发区了解情况后，仅用不到40个工作日就完成了审批。“公司去年5月成立，7月拿地，9月完成审批开始建厂，预计今年7月即可竣工投产。广州开发区真是实实在在为企业服务。”李活明介绍。

爱丽思的快速建成得益于广州开发区的行政审批制度改革。去年，国务院在全国8个省（直辖市）开展集中行政许可权试点，作为广东省三个试点单位之一，广州开发区推出“新三单一平台”（即“集中清单”“绿色清单”“监管清单”“大数据平台”）的行政审批制度改革，优化营商环境。

投资建设项目审批是改革的最难点。为啃下这块硬骨头，广州开发区推行项目审批“集中清单”，并设立广东省首家行政审批局，实施“一个部门、一枚印章、一张图”的集中审批做法。改革后，广州开发区企业投资建设项目审批实现审批局“一门受理”“全流程服务”、申请材料“一套多用”、多事项“并联审批”。

据广州开发区行政审批局局长郑勇介绍，截至2016年底，行政审批局累计接待企业千余家，受理行政审批和技术审查案件1216宗，立项投资总额接近140亿元，整体事项的平均办理时间约比承诺时间（承诺办理时限约为法定办理时限的三分之一）提前2.5个工作日；企业从取得土地到动工建设的审批时限由110个工作日缩减为60个工作日，企业报批所需材料减少近半。

事实上，项目建设是一个非常复杂的过程，通过审批后具体的筹建工作也令许多企业头疼。为此，广州开发区在全省首创企业建设和服务局，在项目筹建过程中为企业提供保姆式的贴身服务，推行1个月审批、3个月交地、6个月动工的全流程帮办制度，实现项目平均投产时间提前3个月以上。

广州云升天纪科技有限公司总经理覃铭告诉记者，项目所在地有高压线需要迁移，正常情况下需要近1年时间。企建局了解到情况后，立即召集相关单位召开现场协调会，仅用不到3个月的时间就完成了迁移。

与此同时，广州开发区还深入推进商事登记制度改革，围绕企业注册、准入、筹建、经营直至退出的全链条，针对窗口办事、政策兑现、注册登记、生产经营事项，打造多张“绿色清单”，为企业“全生命周期”提供快速审批和星级服务。

“过去想申请政策兑现，需要跑多个部门多个窗口，现在只要到位于行政审批局的‘政策兑现’窗口即可完成咨询、交材料，以往三四个月才能办结，现在一个多月就能拿到款项，真是方便。”施耐德（广州）母线有限公司运营部的陆卫东对广州开发区推出的政策兑现“一门式办理”服务赞不绝口。

据广州开发区政策研究室主任陈永品介绍，截至2016年12月31日，共3461项政策兑现申请按时办结，按时办结率达99%以上，共发放各类政策兑现资金31.05亿元。

在监管方面，广州开发区则充分运用“互联网+监管”思维，依托标准化的监管清单和审批监管大数据平台，打造一体化事中事后智能精准监管系统。目前，开发区以环保、安监等6个领域为试点建设了“监管清单”，建立完善了130多项具有创新性的制度规范，为实现精准监管奠定了制度基础。

广州开发区积极推行的行政审批制度改革大大优化了营商环境。数据显示，截至2016年底，开发区各类商事主体达42187家，同比增长45.73%，注册资本达2813.67亿元，同比增长10.95%。2016年新增商事主体7729家，同比增长69.2%。

春运40天铁路、公路、水路、民航发送旅客29.81亿人次——

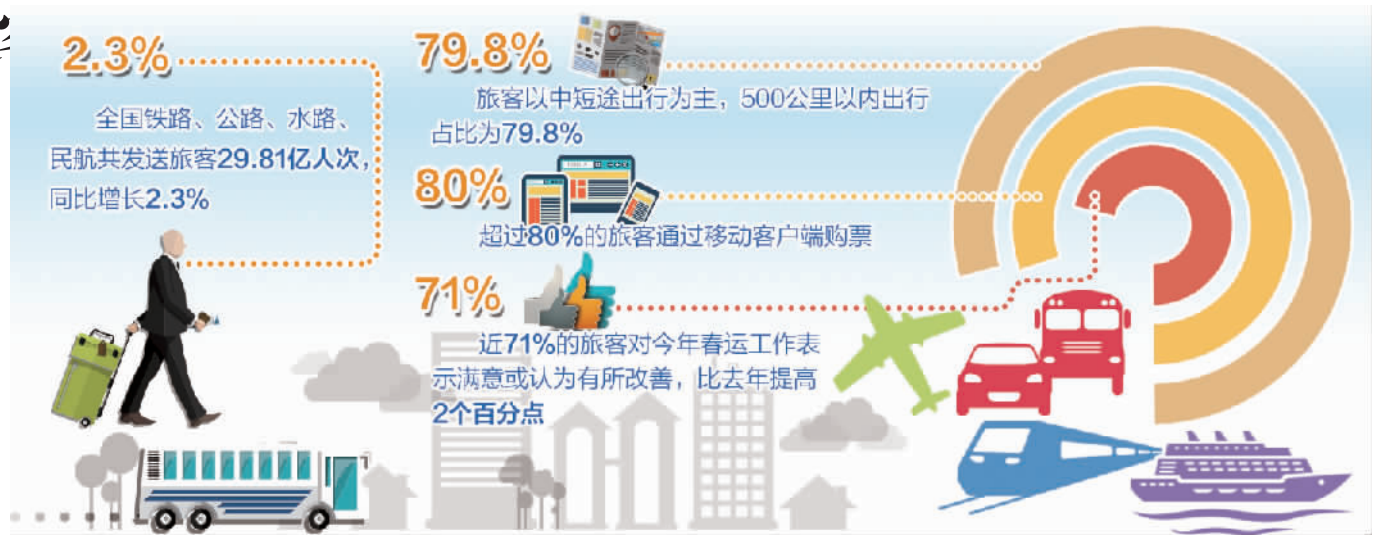
高铁首超普客成“绝对担当”

本报记者 齐 慧

铁路春运

本报北京2月

从中国铁路总公司获悉：2月21日，为期40天的2017年春运圆满收官，全国铁路累计发送旅客3.57亿人次，增长10.1%，创铁路春运旅客发送新纪录，其中高铁发送1.8亿人次，占国家铁路发送人数的51.4%。国家铁路货运量完成3.16亿吨，同比增加5583万吨，增长21.4%，增幅创历年春运新高。



40天里，铁路多项指标创春运历史新高。日均发送旅客893万人次，同比增加81.9万人次，增长10.1%；旅客列车始发正点率达98.8%，终到正点率达92.4%。其中，动车组旅客发送量1.8亿人次，同比增加3441.4万人次，增长23.5%，高铁旅客发送量首次超过普速旅客列车，成为春运旅客运输的绝对主力。

铁路部门科学调度运力资源，加强电煤、油品、粮食重点物资和节日物资运输组织，为保障市场供应和百姓生活需要提供了可靠运力支持。春运期间，装车、货运量均实现大幅增长，国家铁路货运量完成3.16亿吨，同比增加5583万吨，增长21.4%，增幅创历年春运新高。煤炭日均装车完成59730车，同比增长18.7%；粮食日均装车完成3257车，同比增长127.5%；集装箱日均装车完成10488车，同比增长53%。

2017年春运于2月21日顺利结束。从交通运输部大数据分析以及“邀您共同话春运”第三方评估调查情况看，春运总体呈现以下特点：

客运量再创新高。春运40天，全国铁路、公路、水路、民航共发送旅客29.81亿人次，比去年同期增长2.3%。其中铁路3.57亿人次、增长10.1%；道路25.21亿人次、增长1.0%；水路4397.6万人次、增长3.2%；民航5854.8万人次、增长13.7%。

路网运行总体顺畅。春运期间，全国路网运行较为平稳，未出现长时间、大面积交通阻断情况。腊月廿二（1月19日）开始，全国路网交通流量明显增加，至腊月廿七（1月24日）达到节前最高峰；正月初四（1月31日）开始，中长途返程车流迅速增加，至正月初六（2月2日）达到春运期间最高点。

中转换乘更加方便。春运期间，各地围绕火车站、汽车站、机场等重要运输节点，共安排道路客运班线接驳车辆8万辆、公共汽电车19.9万辆、城市轨道列车11.9万班次。对接火车站和机场的公共汽电车、城市轨道列车比去年同期分别增长了55.9%和1.3倍。

中短途出行占比近八成。春运期间，旅客以中短途出行为主，平均出行距离为335.18公里，500公里以内出行占比为79.8%。

互联网渠道成为购票首选。调查数据显示，通过互联网购买火车票、汽车票和飞机票的旅客分别为71.9%、56.6%和71.9%。其中，有超过80%的旅客通过移动客户端购票。

旅客满意度有所提升。调查结果显示，近71%的旅客对今年春运工作表示满意或认为较往年有所改善，满意度比去年提高了2个百分点；铁路方面，89%的旅客认为购票更加便捷。

全力迎战风雪 确保运输畅通

本报讯 记者张允强报道：2月21日，辽宁、吉林大部分地区迎来大到暴雪。沈阳铁路局迅速启动冰雪灾害应急处置预案，迅速组织人员清扫道岔和线路积雪，全力确保运输安全畅通。

全局运输系统16万干部职工连续作战，做到风雪不停除雪不止。工务、供电等部门安排专人，24小时密切关注设备运行情况，全面排查灾害隐患，确保正常运转。在进出站通道、站台等铺设防滑垫，防止旅客滑倒摔伤。2月21日至2月22日，沈阳铁路局管内车站共安全发送旅客近120万人，没有出现一名旅客滞留。

右图 工人在太原铁路局韩原线应县站进行道岔钢轨打磨，该技术能够改善道岔轮轨关系，延长钢轨使用寿命。目前，太原铁路局已在全局推广这一技术。

富立彬摄

江西新试点纳税人去年享受减税红利148.7亿元——

营改增让企业轻装上阵

本报记者 刘 兴

改革追踪 看落实

记者近日了解到，自去年5月1日全面推开营改增试点以来，江西省金融、建筑、房地产和生活服务业新试点四大行业去年入库增值税145.6亿元，与同期营业税相比减少148.7亿元，下降50.5%。营改增给江西纳税人带来了实实在在的改革红利。

江西建工第一建筑有限责任公司是住建部确立的全国第一批35家现代企业制度试点的建筑企业之一，拥有房屋建筑工程施工总承包特级资质等几乎所有建筑项目的一级、二级资质及对外承包工程资质。该公司去年5月至12月共缴纳增值税9800余万元，减税510万元。公司财务经理龚琦表示，通过加强和改进内部管理、提升经营品质，尽量多地获得进项抵扣，从而降低税负，也促进了公司日臻完善。

“营改增给企业扩大投资进一步发展带来了难得的机遇。”孚能科技（赣州）有限公司负责人王瑀说，他们公司投资20亿元建设新能源汽车动力锂电池及系统产业化项目，项目投产后将实现年产值200亿元，产生的进项抵扣税额可直接拉低企业税负10%左右。

营改增实行环环抵扣，减少了重复征税，有利于深化产业分工协作，促使企业调整发展战略，优化结构，实行主辅分离，轻装上阵。

“落实营改增的目的不仅是为江西的企业减负，更重要的是通过减负来增强企业竞争力。”江西省国税局货物和劳务税处负责人告诉记者。

江西旅游资源丰富，营改增减税效应也带动了全省旅游业发展。婺源县乡村文化发展有限公司是一家从事旅游景区开发经营、旅游文化产业开发的公司，去年5月至12月，该公司不含税销售收入4627.98万元，应纳增值税118.66万元，实际减税100.27万元，降低税负45.8%。

龙虎山旅游文化发展（集团）有限公司去年5月至12月实际缴纳税款210.44万元，累计减税55.7万元，税负降低20.93%。公司利用营改增节约的资金，加大景观建设投入，推进道路改造和景观提升工程，完善旅游配套设施，为当地旅游提档升级贡献力量。

生活服务业试点纳税人是江西省全面推开营改增的最大受益者。据统计，去年全省四大行业新试点纳税人14.5万户中，有11万户是生活服务业纳税人。与百姓生活息息相关的住宿、餐饮等行业税负降低明显。

高安市希尔顿大酒店财务主管褚丽娟给记者算了一笔账：公司去年5月至12月销售额387.17万元，销项税额为19.73万元，进项税额为5.56万元，实际缴纳增值税14.17万元，相较营改增之前税负下降了35%。

“营改增减税直接让利于企业，助推了供给侧结构性改革和企业转型升级，鼓励了大众创业、万众创新，对经济稳增长和市场增活力起到了重要促进作用。”江西省国税局相关负责人表示。

“有温度的改革”系列报道之三

银川推开一扇门 办成一揽子事

本报记者 许 凌

2月12日，银川市民大厅红灯高悬，彩球飘舞，仍旧年味儿十足。电子显示屏上“让信息多跑路，群众少跑腿，打通政务服务的‘最后一公里’”的字幕十分醒目。

上午9时，政务大厅车流、人流快速集聚。“办一个新业务的项目提交申请，按现在的操作流程，最多半小时。”银川美合泰医药连锁有限公司董事长谢小龙边走边对记者说：“我们公司成立于2013年，是一家药品零售连锁企业，原有药品零售门店9家，银川市行政审批服务局成立后审批效率和质量有了极大提升，我们公司就借着这股审批改革的东风迅速壮大，目前已开办药品零售门店39家。”

“媒体一直在宣传政务改革成效很大，我可是亲眼目睹、亲身体验了一把。”谢小龙停下脚步跟记者攀谈起来，他认为银川真正实现了“推开一扇门，办成一揽子事”，使企业大大受益。

谢小龙说，首先是审批速度快了，大大节省了企业的时间成本。以前开办零售药店，从提交筹建申请前前后后跑申请窗口和药监局需要十几次，一个药店申办下来快的也要2至3个月。现在，银川市审批局不但取消了筹建、讨论、公示等中间申请环节，而且实行一表通，通过一次勘验现场就给予办理了。办完全部证件也只需1周左右。去年上半年，审批局在网上审批的基础上又开通了掌上审批功能，可以通过手机办理业务。

其次，节约了企业的经济成本。与以前相比，企业提供的纸质申请材料减少了70%以上；开办费用大大降低。在申办药店期间，企业要先租赁营业房，聘请药学技术人员，可以说从递交申请开始每天都产生不小的费用，拿证越早空置费用就越少，早一天营业就早一天产生效益。

第三，企业告别了“门难进脸难看”。不论是到审批局前台咨询业务还是在药店接受检查验收，审批局的工作人员总能营造轻松愉悦的氛围，坚持原则依法依规办事。即使存在工作缺陷，需要改正，也是就事论事，不会伤害员工的自尊。

确权、清权、减权。银川深化行政审批制度改革，经过多轮“瘦身”特色鲜明。

2014年11月，自治区党委、政府决定在银川市开展相对集中行政许可权改革试点，组建银川市行政审批服务局，将发改、环保、住建等26个部门、100多个科室办理的153项审批事项、505项具体服务事项，全部交由行政审批服务局集中行使。

银川各县（区）以政务服务中心为载体，搭建“互联网+政务服务”新平台，在全国率先出台了加快市、县（区）政务服务大厅建设政策措施，积极推动网上服务与实体大厅、线上与线下服务相结合的一体化服务模式，已实现县（区）政务服务大厅以及乡镇（街道）民生服务中心和村（社区）五级网络贯通。

自去年初，“银川特色”政务改革模式带动全区新登记各类企业14594户，同比增长27%，日均诞生“创客”323户。

更多报道请扫码

我国新药临床前安全评价已与国际接轨

本报北京2月22日讯 记者杜芳报道：今日，重大新药创制国家科技重大专项新闻发布会在科技部召开，新药专项技术总师、中国工程院院士桑国卫介绍，我国药物非临床安全性评价平台（GLP）建设取得了一系列重大突破，新药临床前安全评价工作已与国际接轨，GLP平台核心关键技术达到国际先进水平。

桑国卫介绍，在专项的支持下，GLP平台的法规依从性进一步提高，平台管理水平获得国际认可。11个平台通过了国际实验动物评估和认可委员会（AAALAC）认证，4个平台接受并通过了美国FDA的GLP检查，5个平台通过了经济合作与发展组织（OECD）成员国正式GLP检查，3个平台通过美国病理学家协会（CAP）认证，9个平台按照国际标准建立了实验室数据采集与管理的IS/IT系统、Provantis GLP Tox软件和LIMS系统。

在专项支持下，一批重大创新药物诞生。截至“十二五”末，累计90个品种获得新药证书，其中包括手足口病EV71型疫苗、Sabin株脊灰灭活疫苗、西达本胺、阿帕替尼等24个1类新药，是专项实施前总和的5倍；技术改造200余种临床急需品种，涉及15.3%的国家基本药物，药品质量明显提升；在肺癌、白血病、耐药菌防治等领域打破国外专利药物垄断。

19个大城市中小学九成实现就近入学

本报北京2月22日讯 记者余颖报道：教育部今日公布统计数据显示，重点监测的全国19个副省级以上大城市（以下简称19市）公办中小学（不含寄宿制学校）学生就近入学比例均超过九成。其中，北京、天津、上海、沈阳、大连、长春、哈尔滨、杭州、宁波、厦门、济南、青岛、深圳、西安等14个市的公办小学和上海、沈阳、长春、济南、青岛、深圳、西安等7个市的公办初中基本实现全部就近入学。全国义务教育招生入学改革取得阶段性成果，有效抑制了“择校热”。

此外，教育部近日印发《关于做好2017年义务教育招生入学工作的通知》，提出今年19个副省级以上重点大城市各区（县）要实现100%的小学、95%的初中划片就近入学。经审批的初中特长招生比例，控制在区（县）初中总招生人数的5%以内。