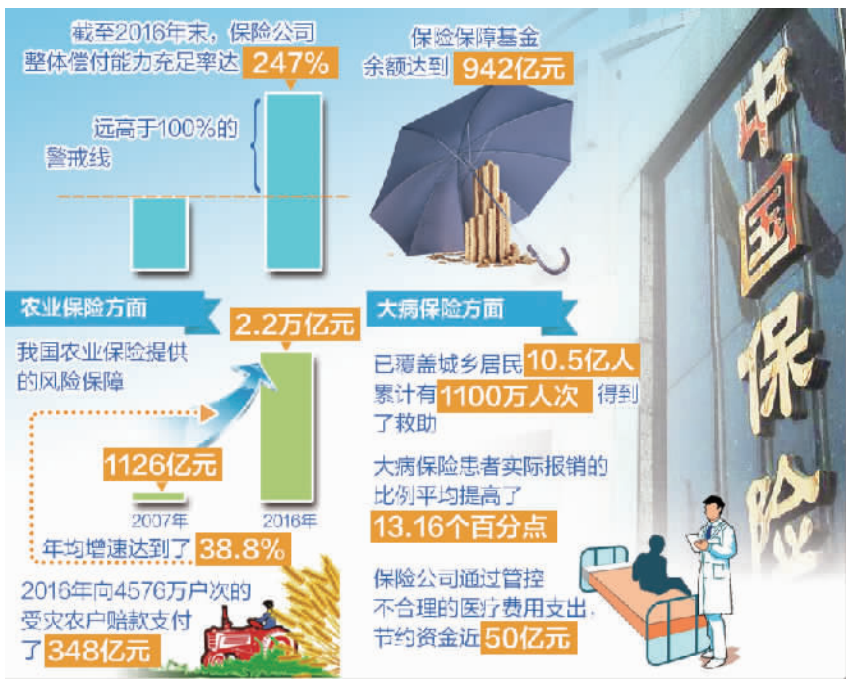
保监会主席回应当前保险业热点问题——

绝不容许保险被金融大鳄“借道”“藏身”



本报北京2月22日讯 记者江帆报道：今天，国务院新闻办举行新闻发布会，介绍加强保险市场监管、服务实体经济发展等方面情况。中国保险监督管理委员会主席项俊波，保监会副主席陈文辉、黄洪、梁涛出席发布会并回答记者提问。本场发布会给记者最大的感受是，2017年保险业有决心、有能力为百姓提供更多的保障红利。

发布会提供了一组数据来说明目前我国保险业的保障能力——

2016年末，保险公司整体偿付能力充足率达247%；保险资金运用余额13.39万亿元；今年1月，保险业实现开门红，全国寿险保费达到了7579.6亿元，同比增长39.1%。

项俊波说，今年农业保险和大病保险将让更多人受益。

在农业保险方面，数据显示，从2007年开始到2016年，我国农业保险提供的风险保障从当年的1126亿元增长到去年的2.2万亿元，年均增速达到了38.8%。同时，农业保险助推脱贫攻坚的优势在不断显现。

“农村是脱贫攻坚的主阵地，我们大力发展农业保险就是要使其成为农村经济社会发展的稳定器，成为改善民生保障的重要支持。”项俊波说，去年农业保险向4576万户次的受灾农户赔款支付了348亿元，同比增长33.9%。

项俊波表示，在基层调研时，有人将农民对农险的需求概括成“三个一点”，保费交得少一点，赔得多一点，赔得快一点，“农民朋友的需求就是我们下一步工作努力的方向。保监会将进一步完善农业保险的制度，在农业保险的顶层设计和相关配套细则上要加快步伐，在扩面、提标、创新上下功夫，为精准扶贫搭建起坚强的屏障”。

发布会上，陈文辉还特别说明，保险资金现在正在开展支农、支小、融资业务试点，比如利用保险业务协同优势，丰富农户、农业合作社和小微企业的融资来源，降低融资成本。目前，在一些试点地区已取得了积极效果。

在大病保险方面，项俊波表示，大病保险呈现普惠、减负、增效3个特点。目前，大病保险已经覆盖城乡居民10.5亿人，其中商业保险在全国30个省区市由10多家保险公司承办了将近10亿人，累计有1100万人次得到了救助；去年，大病保险的患者实际报销的比例在基本医保医疗报销的基础上平均提高了13.16个百分点；保险公司通过管控不合理的医疗费用支出，为国家节约资金近50个亿。

项俊波说，大病保险运行多年，取得了一定成绩，但运行效果仍与群众的期待有一定的差距。这些差距主要是由于地方经济发展水平存在差异，另一些则是在执行和理解层面存在偏差。

项俊波表示，针对上述问题，保监会将加强与相关部委的配合，推动大病保险的保障政策向贫困人口倾斜，提高统筹的层次，进一步提升保险业服务大病保险工作的能力，努力实现及时结算、异地结算、一站式服务，强化大病保险经营行为的监管，严肃查处各种违法违规行为。

在谈到保险领域防控风险时，项俊波表示：“绝不能把保险办成富豪俱乐部，更不容许保险被金融大鳄所借道和藏身。”保监会今年将重点围绕公司治理、保险产品和资金运用3个关键领域，下决心处置潜在风险点，对个别浑水摸鱼、火中取栗且不收敛、不收手的机构，依法依规采取顶格处罚，坚决采取停止新业务、处罚高管人员直至吊销牌照等监管措施。

项俊波说：“在保险市场就必须遵守保险监管的规矩，就必须承担保险业对社会、对实体经济、对人民群众的社会责任，容不得你挑战监管的底线、破坏行业的形象、损害群众的利益，否则我们就要坚决把它驱逐出保险行业。”

在谈及保险资金的海外投资时，陈文辉表示，目前，保险资金运用规模非常大，全球化资产配置已经越来越重要。就监管而言，保监会对保险资金的海外投资是积极而审慎的。

陈文辉说，从各个国家保险业的情况来说，随着保险资金规模的越来越大，都存在着全球化配置问题。目前，海外投资对中国保险资金来说还是探索阶段，我国保险业也存在海外投资人才不足等问题。

陈文辉表示，监管部门会采取一种积极而又审慎的态度，鼓励保险机构做全球资产配置，但首先要求做全球配置的保险机构要具备这方面的能力。同时，保监会也会加强对海外投资业务的监管力度。

国税总局部署营改增试点督查

突出针对性、公开性和激励性

本报北京2月22日讯 记者曾金华从国家税务总局获悉：国家税务总局近日正式启动全面推开营改增试点督查，对山西等10个省份国税局、地税局全面推开营改增试点、开展“便民办税春风行动”等4个方面工作进行督查，旨在及时了解各地重点工作落实情况，掌握落实中存在的问题、困难及意见建议，纠正偏差、完善措施，促进各项税收工作顺利推进。

税务总局有关负责人表示，2016年，各级税务部门实施全面推开营改增试点，深入开展“便民办税春风行动”，多措并举推出了31项8336条便民办税具体化措施，持续增强纳税人“获得感”。但个别单位仍存在不够到位的问题，影响了工作落地生效。

据悉，此次督查更加突出针对性、公开性和激励性。在营改增方面，重点督查政策的落实与完善、服务的优化与不足、管理的成效与漏洞、纳税人的“堵点”“痛点”及意见建议等。在开展“便民办税春风行动”方面，重点督查2016年春风行动取得的成效与存在的问题、2017年的新部署和工作进展情况等。督查分为准备、实地督查、总结和整改三个阶段。

值得关注的是，本次督查按照“鼓励有作为、整肃不作为、加强正向激励”的原则，大力推进督查激励工作，更加注重结果运用。对全面推开营改增试点以来纳税人税负明显下降的，督查组将总结归纳当地税务机关在政策落实中的成功经验与做法；对税负上升、政策落实工作中存在问题的，及时督促指导其制定对策，采取有效措施改进工作。对发现的可复制的新经验、新做法、新成果，在全国税务机关进行推广，推动营改增政策更好落地见效。

我国高新技术企业逾10万家

科技成果转化成交额首破万亿元

据新华社北京2月22日电 （杨翘楚 张庆雄）科技部火炬中心主任张志宏22日表示，我国高新技术企业正在发展壮大。截至2016年底，全国高新技术企业已突破10万家，达到10.4万家。

张志宏在当天举行的科技部新闻发布会上说，去年1月新修订的《高新技术企业认定管理办法》，加大了对科技型中小企业的倾斜支持，助力大众创业、万众创新。一些地方把培育、认定高新技术企业作为科技促进经济发展的新抓手，广东全省高新技术企业数量逾1.9万家，居全国首位。

与此同时，科技部积极扶持战略性新兴产业。以工程技术服务业、文化创意和设计服务业为代表的科技服务业类高新技术企业数量逐年增多，电子信息、生物医药等战略性新兴产业得到有效扶持，推动了战略性新兴产业发展。

科技成果转移转化方面，截至2016年底，全国共签订登记技术合同320437项，成交金额达11407亿元，首次突破1万亿元，较上年增长15.97%。

张志宏表示，科技部将研究制定国家技术转移服务规范，进一步规范技术转移行为，推动国家技术转移体系健康发展。

郑万高铁湖北段桥隧主体工程开工

2月22日，在湖北兴山县甘家山隧道，全电脑操控的液压凿岩台车开展作业。这标志着郑(州)万(州)高铁湖北段桥隧主体工程正式开工建设。

据悉，郑万客运专线是国家《中长期铁路网规划》中“八纵八横”高速铁路网的重要组成部分，北接河南郑州，南联重庆万州，纵贯豫鄂渝三地。郑万高铁正线全长818公里，其中兴山线路全长53公里，含6隧6桥1站，投资约80亿元。

刘署松 吴 平摄影报道

国家能源局发布监测预警

六省区不得新建风电项目

本报北京2月22日讯 记者王轶辰报道：国家能源局今日发布2017年风电投资监测预警结果显示，内蒙古、黑龙江、吉林、宁夏、甘肃、新疆(含兵团)等省(区)为风电开发建设红色预警区域，其他省份为绿色区域。其中，红色预警的省(区)不得核准建设新的风电项目，并要采取有效措施着力解决弃风问题。

国家能源局明确，电网企业不得受理红色预警的省(区)风电项目的新增并网申请(含在建、已核准和纳入规划的项目)，派出机构不再对红色预警的省(区)新建风电项目发放新的发电业务许可。同时，暂缓建设新疆准东、吐鲁番百里风区、酒泉二期第二批风电项目，已投入运行或在建的输电通道重点用于消纳存量风电项目。

对于预警结果为绿色的地区，同样要把握好风电项目建设的节奏，在落实消纳市场等建设条件的基础上自主确定年度建设规模和项目清单，统筹考虑建设和使用的衔接，避免出现新的限电情况。

记者了解到，为有效增加京津唐地区清洁能源供应，国家能源局还要求河北省能源局加快推进承德基地二期风电项目的建设工作，确保在2017年底所有项目全部并网运行，并根据张家口可再生能源示范区规划的建设进度，有序推进张家口基地三期风电项目的建设工作。张家口、承德地区不再建设零散风电项目。

京津冀协同发展调研行 ④

□ 经济日报·中国经济网记者 袁 勇 姜 帆

环保协同发力 共造青山绿水

在京津冀地区发展所面临的诸多困难和问题中，生态环保问题尤为突出。因此，在推动京津冀协同发展过程中，生态环保也成为三地工作的重点任务，而京津冀三地也依据自身的发展现状和区域定位，找到了不同的突破口和着力点，并逐步建立了常态化的环境治理协同机制，协同发力，谋求共造共享青山绿水。

在接受记者采访时，北京市市长蔡奇表示，北京正大力推进淘汰落后产能、压减燃煤、发展清洁能源、控制工业和扬尘污染等；2016年淘汰高排放老旧机动车44万辆，推广纯电动汽车累计达到6.7万辆。同时，北京市注重联合实施区域重大生态工程，如京津冀风沙源治理二期工程完成林业建设19.7万亩，京冀生态建设水源保护林工程全面实施，122万亩的张家口坝上地区的退化林改造试点工程已经全面完成。

天津市则将大气污染防治与水污染防治作为重点任务。天津市市长王东峰表示，除加强区域内治理外，天津市还与河北省沧州市和唐山市签订大气污染联防联控合作协议，2015年、2016年每年支持资金4亿元，用于燃煤设施和散煤治理。此外，天津市与河北省就引滦入津上下游横向生态补偿事宜共同制订了实施方案，达成了补偿协议，提出两省市2016年至2018年每年各出资1亿元，共6亿元设立引滦入津水环境补偿资金。

与京津两地相比，河北省区域面积更大，生态环境更加多样，产业结构更加复杂，因此生态环保工作难度更大。在京津冀协同发展战略中，“京津冀生态环境支撑区”是河北省的区域定位之一，这使得河北省的生态环保工作重要性十分突出。

在诸多环境问题当中，大气污染问题尤为公众所关注。河北省的大气污染治理工作进展如何？对此，河北省省长张庆伟说：“雾霾治理可以分为三个阶段，第一个阶段是无序状态，第二个阶段是‘人努力、天帮忙’，第三个阶段是完全受控，目前河北省处在第二个阶段。”

为了实现这一阶段性进展，河北省在压减产能、减少工业污染上着重发力。2013年至2016年，河北省累计压减炼钢产能4438万吨、炼铁4376万吨；退出煤矿118处、压减产能2099万吨，压减水泥产能6517万吨、平板玻璃5906万重量箱，燃煤3400万吨。同时，完成燃煤发电机组超低排放升级改造、全面关停取缔实心黏土砖瓦窑和拔烟囱拆锅炉三大专项行动，大力实施散煤、焦化、露天煤矿和道路车辆四个大气污染治理专项行动。

除了对重污染源头加大治理力度，河北省在自然生态保护层面也发力不小。近些年，河北省先后启动实施了京津保生态过渡带、“三北”防护林、京津风沙源治理、白洋淀和衡水湖综合整治、引黄入冀补淀、地下水超采综合治理等重大生态工程。3年来，累计植树造林达到1546万亩。地下水超采综合治理范围由4市49县扩大到9市115县，60%面积的深层地下水呈现回升态势。

除了在各自的突破口发力之外，京津冀三地在多个层面都建立了环境治理协同机制，使得生态环保工作协同推进逐步常态化、制度化。

在大气污染治理层面，京津冀及周边地区大气污染防治协作小组至今已召开7次会议，并启动联合编制《京津冀及周边地区大气污染防治中长期规划》，推动了区域空气重污染应急联动和联防联控长效机制逐步健全，促进了区域协调统一的环境准入和退出机制。

在水污染防治层面，京津冀及周边地区水污染防治协作小组于2016年召开了第一次会议。此外，京津冀三地环保部门签订了《水污染突发环境事件联防联控机制合作协议》，建立了以组织协调、联合预防、信息共享、联合监测、应急联动为内容的三地水污染突发环境事件联防联控机制。每年召开一次联席会议，组织一次联合隐患排查行动。

在联合执法层面，2015年11月，京津冀三地环保部门签署《环境执法联动工作机制合作协议》，共同开展重污染天气期间督导检查排查与处置跨行政区、跨流域的重点污染企业、环境污染行为、环境违法案件或突发环境事件；在国家重大活动保障、空气重污染、秸秆禁烧等特殊时期，联动排查与整治大气污染源；共同调查处理环境保护部环境监察局和华北督查中心交办的重点案件。

观看直播请扫码

重庆涪陵建设百亿立方米气田

2月21日，耸立在重庆市涪陵区江东街道铁场村大山深处的涪陵页岩气田焦页91号钻井平台。该气田探明储量3805.98亿立方米，2016年产气量超过50亿立方米。目前，8000多名工人正在建设年产能50亿立方米的二期工程，努力确保今年实现产气百亿立方米目标。

李 辉摄

本版编辑 董庆森 于杰新