

用活政策 挖掉穷根

——重庆市潼南区巩固脱贫成果调查

经济日报·中国经济网记者 冉瑞成 中国县域经济报记者 杨露勇



2016年4月，重庆市委第182次常委会批准潼南退出扶贫工作重点县，标志着重庆潼南正式在全市率先脱贫“摘帽”。“真脱贫、不返贫”是一场持久战。一直以来，脱贫易、返贫快成为脱贫致富的绊脚石。如何彻底摆脱这一问题？重庆市潼南区在脱贫摘帽后，通过出台《潼南区巩固脱贫实施方案》“三年30条”举措，使脱贫成果得以巩固，防止了返贫现象的发生。



△ 贫困户倪纯兵用新引进的水枪挖莲藕。

△ 潼南区米心镇高坎村生态移民集中安置点。

漆泽雨摄



“扶贫是一项动态性工作，脱贫摘帽并不代表脱贫工作的结束。”重庆市潼南区委书记辛国荣坦言，许多已经脱贫的贫困户仍然存在因病、因学返贫的潜在风险，为此，潼南区推出“三年30条”措施巩固脱贫成果，力争到2018年，实现贫困农民人均可支配收入达到全市平均水平，确保“能脱贫、可持续、逐步能致富”。

多管齐下 各有发展

近日，记者来到潼南区，在这里，一场脱贫成果巩固工作正如火如荼地展开。

寒冬时节，漫步在潼南区柏梓镇哑河村中，只见院坝上三三两两的村民晒着太阳、拉着家常，一派闲适的景象，村民倪纯兵正在自家池塘边清洗今年刚丰收的莲藕。“我就是靠这片藕田脱了贫。”望着眼前的藕田，倪纯兵告诉记者，“现在大家都叫我‘藕大哥’”。

倪纯兵是典型的贫困户，家中妻子、老母双双患病，两个孩子正在上学，一家五口人挤在一座低矮潮湿的房子中，负债累累。村委会主任倪仁波说：“了解到这一情况后，村委会便鼓励他学习莲藕种植技术，还帮他流转了12亩土地，补贴了第一季的藕种、肥料、农技资金1万多元。”

万事俱备，倪纯兵卯足了劲儿开始干。“去年，我种莲藕的收入就达10多万元，这在以前想都不敢想。”倪纯兵说，“这都得益于村委会为我指明了发展的路子”。

按照计划，倪纯兵一家被纳入产业扶贫帮扶名单，以种莲藕作为主要收入来源，与此同时，村委会还主动为他争取培训机会、流转土地、发放贫困补助、联系买家等，解决了他发展生产的后顾之忧。

“在巩固脱贫成果的过程中，潼南区将持续把发展产业作为重点工作。”潼南区扶贫办主任周宗向记者谈到，由于贫困原因不同，潼南区通过发展特色效益农业、培育潼南特色品牌、创新产业扶贫等数十项不同措施，确保对贫困户因户施策，推动他们各有发展。例如，在发展特色效益农业中，实施“双百工程”，打造油菜、玫瑰、油牡丹、柠檬、中药材等特色效益农产品的全产业链，同步建设太安、柏梓、崇龛100平方公里的现代农业示范区，持续巩固“镇镇有特色、村村有产业、

持续能增收”的良好格局，满足不同贫困户的产业导向与就业需求。

站在自家新建的三层小楼旁，倪纯兵告诉记者：“这两年，眼看我家种莲藕脱了贫，周边贫困户也都陆续加入，村里的莲藕种植规模不断扩大。”据了解，仅他所知的倪纯银、文志江等村民，便已发展了近50亩莲藕田，并成功脱贫。

转变观念 抛掉穷根

根据潼南区政府的统一部署，在发展产业致富的同时，还要统筹改善农村住房安全和生活环境，推进生态搬迁、危房改造、加强农村生态文明建设、推广清洁能源等。按照规划，到2018年，全区将完成生态搬迁3900人以上，并完成农村地区所有的危房改造。

扶贫搬迁，受益的是群众，主体也是群众，这意味着搬迁工作离不开群众的支持与响应。

位于潼南区最北端的米心镇高坎村山高坡陡、交通闭塞，村民房屋大多依山而建，存在极大的安全隐患。区内决定修建一个能容纳80户人口的集中安置点，将高坎村村民搬迁出来，不料，村民们却一致拒绝搬迁。

究其原因，只因为村里人舍不得老祖宗留下的老房子和那几亩地，担心搬迁后无地可种，没有生活来源。于是，工作人员就时常上山为村民讲解土地流转、务工等政策，鼓励村民打工挣钱，假以时日，才终于做通了他们的思想工作。

如今，在高坎村生态移民安置点，记者看到，整洁宽敞的街道旁绿树成荫，青灰色琉璃瓦盖成的二层小楼一字排开，水电气网、太阳能路灯、雨污分流等设施样样齐全。趁着冬日暖阳，不少村民还在村公共服务中心外打起了乒乓球。回忆起当时的情景，村里的一位老人印象最深刻的便是，许多村民都在家门口贴上了一副对联“高坎村家家门前通公路，贫困户户户住上新房子”。据了解，高坎村生态移民安置点还被重庆市建委评为“市级农民新村”。

“自2012年区里实施生态移民工程以来，已经集中修建了多个安置点，如塘坝镇的天印村、太安镇的小寨村等。”周宗说，仅2016年，全区就搬迁1052人，同

时，还为改造危房的建档立卡贫困户给予8000元至10000元的资金补贴。截至目前，全区已实施危房改造23030户，落实补助资金23938.9万元。

项目建好 干部不倒

3年来，在扶贫工作巾，潼南区涉及扶贫领域无一例职务犯罪案件发生，仅以涉农领域为例，2015年职务犯罪案件发案率与往年相比下降90%，农业、林业、水务等领域，发案率均为零。

“‘项目建好，干部不倒’，就是要求各级各部门把6亿元的扶贫专项资金全部用到刀刃上。”辛国荣坦言，而健全扶贫预防机制，便是有效遏制扶贫领域职务犯罪的基础。在此基础上，区内及时印发了《潼南区开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作实施意见》，通过常上“反腐课”、倡导“腐败不想为、不敢为”的舆论引导，获得了良好的社会反响。

扶贫资金是贫困群众的“保命钱”，也是精准扶贫的“助推剂”，更是任何单位、个人不可触碰的“高压线”。为此，潼南区狠抓扶贫领域建设项目和资金管理，着力加强四大机制建设：首先，建立扶贫资金监管工作联席会议。通过定期召开联席

会议，完成各相关部门在职权范围内的监管职责；其次，建立扶贫领域基础数据信息共享机制。由区检察院主动了解扶贫部门涉农资金数据库的相关动向、扶贫项目的实施情况，做到与区级各相关部门的信息共享；再次，建立健全违法违纪案件的揭露、发现、移送机制。畅通群众利益诉求渠道；最后，强化基层，建立健全预防配套机制。如推行扶贫资金公示制，在区、镇街、村三级对扶贫项目名称、地点、规模、资金来源、补助标准等内容进行公示。

制度先行，成果验收。记者了解到，为准确掌握专项预防整体效果，潼南区扶贫办、检察院还成立了专题调研组，在玉溪、柏梓、寿桥三个扶贫镇进行实地调研，结果显示，三个镇的脱贫干部职务犯罪发案记录均为零，所有贫困村均实现整村脱贫。

“前期扶贫工作取得的成绩离不开各级各部门的精准施策，而在巩固脱贫成果过程中，还需稳健提升群众的生活质量，加大政府的兜底保障力度，争取实现今年能巩固、明年有提升、后年奔小康的工作目标，力争到2018年，原贫困村农民人均可支配收入达到全市平均水平，全区贫困发生率稳定控制在3%以下。”谈及未来，辛国荣很有信心。

2016年，潼南区搬迁 1052人，同时对改造危房

的建档立卡贫困户给予 8000元至10000元 的

资金补贴。截至目前，全区已实施危房

改造 23030户，落实补助

资金 23938.9万元。

按照规划，到2018年，

全区将完成生态搬迁

3900人以上，并完成农村地区

所有的危房改造



3年来，在扶贫工作巾，潼南区涉及扶贫领域

无一例职务犯罪案件发生，仅以涉农领域为例，

2015年职务犯罪案件发案率与往年相比下

降 90%，农业、林业、水务等领域，发

案率均为零

检察官干部到贫困村实地调研。

漆泽雨摄



钟江(右)与贫困户座谈。(资料图片)



什么问题需要解决？”我问道。

在村委会程主任的带领下，我来到了此次的走访对象肖某华家中。通过交谈，我了解到，肖某华今年34岁，身患罕见疾病“脆骨症”，是2015年建档立卡贫困户。肖某华家一共6口人，父母年老体弱，弟弟在外打工，3岁的女儿亦患有“脆骨症”，他与妻子一起守着一个小卖部维持全家的生活。“脆骨症”就像是不定期爆发的“火山”，给这个家庭带来一次又一次的打击。

此次走访，我主要是想掌握他家的动态情况，好有针对性地想办法帮助他脱贫，将帮扶工作“一抓到底”。

“自从政府开展精准扶贫以来，现在生活比之前好多了，有了低保，还有捐助的慰问金，真的非常感谢！”肖某华一边向我们诉说着近期的情况，一边不时看看坐在轮椅上的女儿，眉目间有一丝担忧，“目前家

用真心赢得民心

江西省芦溪县上埠镇扶贫工作站 钟江

庭情况还可以，就是怕孩子忽然出现什么状况，不好应对”。

上埠镇精准扶贫工作小组用真心做实精准扶贫工作，针对肖某华的情况，将他列为贫困对象，因贫施策、对症下药，主要通过保障措施及社会扶贫措施进行帮扶。肖某华目前享受到了低保，并得到了捐赠资金，年人均收入达到3200元，已满足脱贫基本条件。

虽然肖某华目前已经成为预脱贫对象，但是作为他的“接力”帮扶人，我觉得还需要对他进行持续关注，看看是否会呈现返贫现象。

“感谢你们前来看望，谢谢你们的帮助。欢迎以后经常来坐坐。”离开的时候，肖某华和他的妈妈送我们出门，简短的几句话，我听得出来，这不是简单的寒暄客套，而是实实在在的感谢与欢迎。

大力开展精准扶贫，是安民心之策，暖民心之事，得民心之举。涣山村的肖某华，只是众多贫困户当中的一名，在精准扶贫工作全力帮扶下，像他一样得到帮助的，全镇还有251户618人，在全国，还有千千万万。精准扶贫工作还有很长的一段路要走，还有很多贫困群众亟待我们去帮扶。

作为落实精准扶贫工作的一名普通工作人员，就应该时刻牢记“为人民服务”的宗旨，用心尽力做好精准扶贫工作，扶真贫、真扶贫，用真心换民心。

回途中，我不时地想起肖某华一家，想着过些日子再回来看看，想着能够采取哪些新办法帮助他家彻底摆脱贫困。我真希望通过自己的努力，让更多的贫困家庭得到帮助，顺利脱贫。

云南省祥云县刘厂镇陈丽一家，原来种地年收入只有3000元左右。通过产业扶贫将承包地流转给了当地的农业龙头企业，夫妻二人做起了产业工人，土地收益由一变三，如今的收入提高了30倍。

县委书记王正林说：“祥云是全省确定的12个首批脱贫摘帽县(市)之一，如何完成脱贫摘帽的艰巨任务，重点难点还在农民持续增收上。”祥云县近几年从实际出发，以土地流转为突破口推进产业扶贫，让农户从一份土地里获得了三份收入。

流转土地有租金。在刘厂镇圣龙现代农业庄园上班的王小英，将自家3亩地流转给庄园后每年有3300多元的租金。据县经管站统计，全县目前已累计流转土地10.68万亩，其中集中连片面积达5.315万亩，农户土地租金收入就超过了1亿元。其中1655户建档立卡贫困户的土地2116亩，建档立卡贫困户户均增收954.38元。

入园打工有工资。王小英每个月有3000多元的收入，丈夫在另一家公司打工也有4000元的收入。刘厂镇党委书记朱继章说：“该镇企业常年用工在5000人以上。”通过土地流转，目前全县有6.3万个劳动力实现从农业种植中转移，每年劳务收入10多亿元，其中县内新型农业经营主体共吸纳建档立卡贫困户长期用工527人、季节性临时用工856人，建档立卡贫困户实现工薪收入391.8万元。

入股经营有分红。从2014年开始，该县鱼进所村按照“公司+基地+农户联营”的模式，组建合作社带领群众发展冬桃种植。该村有160户农户按每亩土地1000元入股富鑫贵龙种植有限公司，不愿入股户按每年每亩1500元将土地流转给公司收取固定租金。公司先垫出各种生产成本，待冬桃进入丰产期后，公司按收益情况与农户分成。如今，该村冬桃种植1230亩，去年产值已达250万元，到盛果期年产值可达3000万元。目前，全县有21家企业参与合作，涉及农户2650户，实现了贫困户户均有增收产业和项目的目标。

王正林表示：“下一步，祥云将确保‘三权分置’有序实施，加快放活土地经营权，优化土地资源配置，推进农业适度规模经营，促进现代农业发展，让农民得到更多实惠，巩固脱贫摘帽成果。”

宁夏249个贫困村“销号”

本报讯 记者许凌报道：2016年，宁夏积极推进建设生产、易地扶贫搬迁、生态补偿、发展教育和社会保障兜底五种脱贫模式，实现19.3万贫困人口脱贫、249个贫困村脱贫“销号”。

为实现提前两年完成58万贫困人口脱贫目标，2016年初，自治区党委、政府选派5万多名党员干部驻村入户，实现建档立卡贫困户帮扶全覆盖。据介绍，2016年，宁夏共投入财政扶贫资金52.88亿元，同比增长77.4%，取消了对9个贫困县的GDP考核，将脱贫攻坚考核权重由7%提高到45%，让脱贫绩效考核发挥“指挥棒”作用；在9个贫困县(区)开展财政涉农资金统筹整合试点，建立了扶贫资金使用管理“负面清单”，给资金上了“保险锁”；坚持九部门的监督机制和专项审计制度，实现扶贫资金审计全覆盖。

2016年，宁夏根据贫困县、贫困村和贫困人口的具体情况，因人因地精准施策，推进脱贫攻坚。自治区安排13.71亿元，实现建档立卡贫困户产业扶贫全覆盖，使每个人都能依靠自己的双手让“钱袋子”鼓起来；全年搬迁安置1.5万人；将所有贫困村符合相关规定的耕地全部纳入新一轮退耕还林还草工程优先安排；支持1.4万贫困学生接受职业教育；将农村低保标准从2400元提高到3150元，高于国家扶贫标准；累计向249个脱贫销号村整合投入资金41.36亿元，村均投入1600余万元。目前，249个销号村自来水普及率达到85%以上，1100个贫困村实现光纤宽带、4G网络、无线网络、数字电视“新三通”。

草莓增收助脱贫



2月16日，四川省遂宁市市民在安居区聚贤乡石板凳村扶贫草莓园内采摘草莓。近年来，遂宁市深入开展农业产业扶贫，构建“多层次、全覆盖、融洽”的扶贫规划体系。2016年，遂宁市323个贫困村中有66个贫困村3.1万人脱贫，贫困户户均增收3万元以上。

钟敏摄

责任编辑 向萌 刘蓉

邮箱 jjrbms@163.com