

债委会：怎么“去”怎么“降”怎么“补”

——五省份加大金融支持供给侧结构性改革调查

本报记者 温济聪 曹力水

阅读提示

为加大金融支持供给侧结构性改革力度，银监部门引导银行业充分发挥债权人委员会（简称“债委会”）的积极作用，不断加大银行资产保全力度、优化信贷结构，有效支持“三去一降一补”，促进区域经济稳定发展。

1月中旬，《经济日报》记者跟随中国银监会一行走访山东、江苏、浙江、江西、广东5个省份。在围绕供给侧结构性改革展开实地调研时发现，债委会不仅在企业去产能、去库存方面发挥化解风险的作用，也在促进企业提质增效、转型升级等方面卓有成效，在“去”“补”间推进行业形成合力，助力我国经济平稳健康发展。



广东佛山明阳风电总装车间，工人们在装配风力发电机组。在银行债委会的帮助下，该公司加紧去产能，化解资金风险，研发出具有自主知识产权的1.5MW风机系列，实现“两高一低”的目标（即高发电量、高利用率、低度电成本）。 本报记者 曹力水摄



债委会机制初显

2016年年初，中国银监会成立债权人委员会，牵头推动多家债权银行共同为企业脱困、降杠杆统一行动。去年9月银监会正式印发《关于做好银行业金融机构债权人委员会有关工作的通知》，明确债委会是由债务规模较大的困难企业3家以上债权银行业金融机构发起成立的协商性、自律性、临时性组织。债委会要按照“一企一策”的方针集体研究增贷、稳贷、减贷、重组等措施，有序开展债务重组、资产保全等相关工作。

中国银监会主席尚福林在今年1月10日召开的2017年全国银行业监督管理工作电视电话会议上表示，切实发挥债委会作用，支持去产能。债权人委员会不仅是加大银行资产保全力度的风险缓释手段，更是银行业通过优化信贷结构、贯彻落实中央推进供给侧结构性改革政策精神的重要举措。

在银监会的统一部署下，各地银监局因地制宜、强化治理，积极稳妥推进债委会工作。山东银监局积极打造债委会工作山东模式，出台债委会工作20条指导意见，推动建立政府、监管、行业协会、债委会联动协调工作机制。截至2016年末，山东辖内（不含青岛）已组建债委会1138家、涉及授信额度3.12万亿元、贷款余额1.51万亿元，其中银行自愿组建5亿元以下的债委会376家，占比33%。辖内债委会充分发挥了“强服务、防风险、促发展”的平台作用，在支持优质企业、稳定困难企业、重组风险资产、强化预期管理、降低融资成本等方面，取得明显效果。

为有效化解产能过剩领域信贷风险，苏州银监分局按照“一企一策”原则，综合施策，稳步推进债委会工作。截至2016年末，苏州辖内已组建债委会381个（72户集团客户、309户单一法人客户），涉及授信金额6363亿元。为准确把握“支持优质企业、稳住困难企业、退出僵尸企业”这一核心要求，分局建立“苏州银行业债权委员会监测管理系统”，及时反映企业生产经营、融资规模等相关情况，解决债权银行在实际工作中的信息不对称和滞后问题，便于银行授信决策、保持信息透明和行动一致，引入定期沟通协商、信息共享、联合授信等配套机制，确保银行业金融机构共同进退。

浙江银监局“1+1”推进债委会建设，促进困难企业分类帮扶和僵尸企业出清。截至2016年11月末，浙江辖内（不含宁波）已组建债委会700家，涉及用信额度2335亿元。浙江银监局副巡视员张有荣认为，债委会建设切实提升了分类帮扶的质效，助推了僵尸企业的有序出清，有效遏制了两链风险的蔓延，是供给侧结构性改革在浙江的有效实践，是服务实体经济升级换代的有力推手，具有较高的实践价值。



债委会不仅是加大银行资产保全力度的风险缓释手段，也是银行优化信贷结构，通过“抱团取暖、保面打点、保有压、恢复诚信”等方针开展去产能、去库存工作的重要举措，化解了金融风险。

江西能源集团下属安源煤矿至今已有118年开采历史。记者在矿场现场发现，这些煤矿井型小、历史包袱重、成本高。江西能源集团主动退出过剩产能，计划分三年关闭27对矿井，退出产能599万吨/年，占现有核定产能的60.6%。不过，江西能源集团财务总监李松坦言，在实施去产能进程中，资产损失将逐步反映，而通过转型发展，充实有效资产还有一个过程，在这个出清无效资产和补充有效资产的交替阶段，江西能源集团账面资产财务状况变差的“阵痛”难以避免，如个别银行将公司列入融资受限行业，抽贷或压贷；授信审批难度加大，审批时间延长等。

在江西能源集团积极推进化解落后产

合力促“去”化解风险

能、面临严峻资金形势的关键时期，进出口银行、工商银行、中国银行牵头组建了江西能源集团银行债权人委员会，引导各债权银行全面深入了解企业脱困生存和转型发展情况，继续给予及加大对江西能源集团的信贷支持，切实保障企业资金链安全不发生系统性风险，维护好银企双方互利共赢的良好局面。

合力促“去”，引导企业主动退出落后产能。江西银监局副局长柯愈华表示，针对江西煤炭钢铁去产能重点，及时组建9个重点企业债委会，协调债权行调整授信策略，将去产能要求内化为授信条件，积极发挥金融引导作用。

广东顺德钢贸市场，始于上世纪80年代，是全国三大钢铁专业市场之一。受经济下行、宏观政策调整、市场资金面收紧、企业对外投资过大等多重内外部因素影响，部分钢贸企业近年来陆续出现资金链断裂，并通过担保链的传导引发行业性风险苗头，甚至波及其他

贸易类行业。为了化解风险，债权银行成立债委会，采取“抱团取暖”的原则，依托债委会和执行小组等平台，对“好”“差”客户采取有保有压的信贷策略，不断创新维稳措施，通过扶持优质企业、协助他行解封、打击逃废债等手段，共同推动风险化解工作。

“我们在全面摸清钢贸客户、担保圈的底数基础上，制定一企一策风险化解方案，对存量钢贸客户分类实施不同的信贷政策措施，加强对经营状况良好、还款来源有保障、资金暂时存在困难的企业扶持力度；对存在暂时经营困难的企业通过期限重组、用信品种转换、优惠利率、建议企业瘦身减债等措施，降低企业融资成本，以时间换空间，为企业生存和发展赢得宝贵时间；对完全没有经营能力企业采取诉讼、批量打包、核销等方式加快不良贷款清收处置。债委会稳步推进风险化解工作，钢贸行业风险得到有效控制。”农行顺德分行党委委员许斌说。



除了化解债务风险，对企业提质增效、转型升级，也是债委会的重要职能之一。当前，一些地方通过构建债委会行动机制，把银行间“抱团取暖”，升华为“抱团送暖”，支持有实力、有前景的企业渡过难关、焕发生机。

在诸多困难企业中，遴选具有潜力的企业，是第一步。如何对企业进行分类？浙江银监局探索分类帮扶工作方法，有针对性地支持实体经济升级换代。张有荣介绍，“根据信贷逾期和担保的严重程度，划分‘扶持类、挽救类、退出类’三大类型”。

“对风险化解无望、两高一剩、属于淘汰落后产能的企业，加快风险处置，实施有序退出。而对于那些有发展前景的困难企业，引导银行机构采取多种帮扶办法。”张有荣说。

在实地调研过程中，记者注意到，在

分类帮扶 提质增效

债委会入驻的企业中，确实存在不少因资金问题、行业周期问题而暂时面临困难的，这些企业通常研发能力较强，产品具有一定的竞争力。帮助这样的企业转型升级，是对企业、银行、社会三方的最优选择。

聊城市某集团彩涂板产能全国排名第一，镀锌板排名第五，曾是当地的优质企业。然而，由于扩大生产挤占了不少资金，导致企业面临资金链断裂的风险。债委会组建后，各家债权行达成继续扶持的共识，并在深入调查分析产品市场前景的基础上，发放3.2亿元项目贷款支持新建年产40万吨厚板镀锌项目，支持了企业的创新生产，巩固行业优势。

“在山东省，对公司治理、业务发展良好但当前投入不足的企业，债委会通过建立联合授信机制、组建银团贷款、发放并购贷款等方式予以支持，推动企业做大做强。



虽然债委会在推进企业去产能、去库存以及助力企业提质增效转型升级方面发挥了较大作用，但在实际运作发展中，依旧存在一定的提升空间，未来仍任重道远。

在建行鹰潭分行行长张革华看来，之所以成立债委会，说明部分企业在生产经营、财务等方面存在困难。而目前来说，债委会硬性约束力不足，大多还处于软约束当中。

工行鹰潭分行行长朱葵则认为，债委会目前只是聚集银行间的资源，存在“单打”现象。建议债委会建立起包括当地政府相关部门、法院、银监部门、企业等组成的联合协调小组，各方各负其责并共同分析企业的授信等情况，形成一个有效的联动工作机制。

此外，在此次调研过程中，“担保圈”

这一概念在涉及实体经济融资时，常有出现。某家企业一旦面临破产，为其贷款担保的企业多数也难逃厄运。

“自己企业的命运掌握在别人手中的感觉，实在不是滋味！”浙江雅迪纤维有限公司董事长戴叶飞告诉记者，雅迪纤维是浙江省诸暨市一家从事环保型氨纶纤维研发、制造及销售的重点工业企业。2012年下旬，由雅迪纤维担保的两家光伏企业因欧美市场反倾销及自身经营不善，资金链断裂。作为最大担保方，雅迪纤维需要代替偿还及平移银行贷款3.3亿元，支付银行利息超过6000万元，总金额约4亿元。这一场“无妄之灾”，使得原本经营良好的雅迪纤维，一下子成了“濒临破产”的企业。

虽然在地方政府、监管部门和银行

组成的债委会的协调下，雅迪纤维的资金危机得以化解，生产经营再次走上正轨，但是，存在于实体经济中的担保链，却犹如连锁地雷，并不是每一家被波及的企业都可以重回轨道。

当前，一些地方的监管部门在指导银行“化圈解链”方面，正形成具有自身特色的方法。针对浙江民营企业互保、联保较多这一实际情况，浙江银监局通过发挥债委会的作用，从降低或有负债角度推动企业降杠杆，逐步探索形成了“一圈一债委会”的做法。

据介绍，对于担保关系复杂且涉及多家企业的担保圈，鼓励探索对整个担保圈组建设统一管理的债委会，通过协同工作机制和联合管理方式，建立债务隔离机制，确保风险不蔓延。

调查手记

为使银行业更好地助力供给侧结构性改革，发挥好债委会作用，除了减少风险压力、加大银行动力、提升市场活力外，加大监管推力、形成外部合力也同样不可少。

在加大监管推力方面，应不断深化债委会推进，降低组建授信起点，重点组织对风险企业分类施策，鼓励金融资产管理公司、地方资产管理公司积极参与债务重组等相关工作；强化风险监督，认真落实贷款五级分类标准，严格按照“穿透原则”约束杠杠比率，提足拨备，做实利润，确保资本充足率高于监管标准。

其次，要严惩不规范经营，加大对银行违反相关条约，特别是存贷挂钩、质价不符以及变相增加融资通道、加大融资负担行为的监管查处力度；加大监管服务，发挥监管部门对“银税互动”“双基联动”“银科互动”的推动作用，促进政府、银行、企业立体式、网格化全面对接。同时，要突出考评督导，完善对银行业金融机构支持供给侧结构性改革的考核评价激励机制。

在加强外部合力方面，推动地方有关部门严格依法行政，依法对环保不达标、政策不符合相关标准的企业进行执法查处，加大对基层政府部门地方保护落后产能行为的问责力度，促进金融机构对这类企业形成较确定的损失预期。提高司法诉讼效率，加快建立“僵尸企业”破产处置绿色通道，积极探索破产案件简化审理程序，畅通法院诉讼渠道。

再次，要不断完善社会信用体系，进一步扩大信用信息范围，把首付款源自社会融资、提供住房套数虚假证明的个人失信记录纳入社会信用体系；建立风险分担机制，创新“银行+政府+保险”“银行+政府+政府背景担保机构”等信用风险分担模式，健全地方政府科创企业管理体系，共同解决小微企业，特别是科创企业融资难等一系列问题。此外，应加快改革政策不断推进，特别是加快推进农地“三权”分置改革落实和农户宅基地、农房、农村土地承包经营权的确权颁证，形成统一高效的流转市场和服务环境。



肥矿集团获新生

本报记者 曹力水

始创于1958年的山东能源肥城矿业集团，主要产业有煤炭生产、铝业、煤化工等，在煤炭行业黄金时期，经济效益可观，曾是国家重点扶持企业，位列中国企业500强。然而，2012年，随着煤炭价格下跌，前期大规模举债的肥矿集团陷入亏损。2015年底，资产负债率高达150%，贷款总额近140亿元，职工工资难以发放，沦为僵尸企业。

为肥矿集团提供贷款的银行有10余家，据测算，如果对该集团进行破产清算，清偿率只有20%左右，这对当地银行业绝对是一个重大打击，对山东金融界的影响也难以估量。此外，破产清算后，企业职工的生活也无法得到保障。

据企业相关负责人介绍，实际上，肥矿集团的煤炭业务本身并没有太大问题，甚至还有不少先进的管理经验，之所以面临破产，就是因为企业债务负担太重，盈利难以覆盖债务。如果就此破产，不仅会造成多方皆输的局面，对企业本身而言也十分可惜。有关部门多方考量之后，决定启动债务重组。

为解决肥矿集团这一问题，2016年2月29日，山东省政府组织召开了肥矿集团改革重组专题会议，专门进行安排部署，给予了多项扶持政策，肥矿集团债务重组工作全面提速。

山东银监局相关负责人介绍，为实现“僵尸企业”的重组整合，稳妥有序处置大额授信风险，债委会本着既有效维护银行权益又利于企业尽快脱困发展的原则，与其控股股东山东能源集团磋商谈判40余次，最终确定剥离优质资产成立新公司，99.5亿元债务由新公司、肥矿集团和山东能源集团按照50%、30%、20%的比例承接，并在未来8年到13年内逐步偿还的重组方案。目前，肥矿集团已逐步分流职工、关闭产能45万吨/年，较好实现了退出落后产能、稳妥处置风险和企业脱困发展的多赢。

据介绍，改革重组完成后，新公司每年预计盈利1.8亿元，经营现金流4.8亿元。通过改革重组，肥矿集团将得到重生发展，达到“当前经营能盈利、后续发展可持续、改革利益可共享”的预期。肥矿集团改革重组，不仅使肥矿集团走出困境，成为全国同行业解困发展的成功案例，更为能源集团改革发展坚定了信心，促进了能源集团健康、稳定、持续发展。

本版编辑 董磊 王宝会

电子邮箱 jjrbyxdc@163.com