

2016年,中央财政拨付专项资金338亿元用于治理水、土、气——

# 专项治污大投入成效几何

经济日报·中国经济网记者 曹红艳



伴随我国经济的快速发展,环境污染问题越发明显。近年来,中央和地方政府对环境问题的重视程度不断加深,对污染治理的投入不断加大。随着治污项目加速落地,政策效果逐步显现,我国水、土、气的质量将会越来越好。未来,财政还将进一步加大对环境治理的支持力度,碧水蓝天就在眼前——

来自财政部官网的消息,中央财政2016年拨付专项资金338亿元用于治理水、土、气。其中,在水污染防治方面拨付专项资金131亿元,土壤污染防治95亿元,大气污染防治112亿元。继去年“土十条”发布之后,三大治污攻坚战全面打响。那么,助力治污的真金白银是如何投下去的,又产生了怎样的效果?伴随治污攻坚向纵深发展,哪里又将成为治污投入的新“战场”?就上述问题,记者作了深入采访。

## 项目加速落地

不久前,环保部组织的专家组抵达重庆,展开了水污染防治中央储备库项目复核试点工作。2月初,重庆市环保局对外称,专家组对《乌江流域(重庆段)水体达标整治方案》《重庆綦江河水体达标整治方案》等12个方案中的项目逐个复核。重庆申报的水污染防治中央项目储备库12个方案全部成功纳入中央储备库,涉及总投资200多亿元。

水污染防治中央储备库,是环保部联合财政部开展的以地级城市为申报单元的水污染防治行动计划项目储备库,该项目储备库分中央储备库和省级储备

库。环保部规划财务司有关负责人介绍,列入中央储备库的项目,应以解决地方水环境突出问题为重点,项目实施后能有效改善部分地市集中式饮用水水源水质、保护或改善“水十条”规定的江河源头或现状优于地表水标准Ⅲ类的良好水体等。

根据全国水污染防治部际协调小组办公室通报的情况,中央财政下达的水污染防治专项资金,将首先用于省级人民政府批复的水质较好湖泊生态环境保护,集中用于城市集中式饮用水水源地保护、重点流域水污染防治、地下水污染防治等。据悉,对于未纳入中央储备库的项目,中央水污染防治专项资金原则上不予支持。

据介绍,水污染防治中央储备库去年完成建设。首批列入中央储备库的项目中,82个地市涉及重点流域水污染防治,49个地市涉及水质较好江河湖泊生态环境保护,59个地市涉及饮用水水源地环境保护,19个地市涉及地下水环境保护及污染修复,6个地市涉及跨界跨省区市河流水环境保护和治理等水体保护,共涉及具体工程项目4800多个,总投资超过4300亿元。

此外,土壤污染防治也是中央财政支持的重点。2016年,根据国务院印发的《土壤污染防治行动计划》,中央财政整合原重金属污染防治专项等设立土壤污染防治专项资金,当年拨付专项资金95亿元,重点支持38个重金属污染重点防控区域治理示范延续工作;支持各省负责统筹用于土壤污染风险管控、监测评估、污染土壤修复与治理等。

日前,全国土壤污染防治部际协调小组办公室通报了近期土壤污染防治工作进展。相关信息显示,土壤污染治理与修复技术应用试点在更大的范围内展开。在2015年首批启动的14个试点项

目基础上,去年天津、河北、辽宁、浙江、江西、山东、河南、湖南、广东、广西、海南、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆17个省区市结合2016年土壤污染防治专项资金安排,共启动142个试点项目。

## 政策效果显现

相对于治水与治土,大气污染治理是率先启动的治污攻坚战。监测结果显示,一些重点区域大气环境质量改善明显,专项资金的政策效果正在显现。

根据《大气污染防治行动计划》,从2013年开始,中央财政设立大气污染防治专项资金,“十二五”期间共安排254亿元,支持京津冀及周边、长三角、珠三角治理雾霾。2016年下达专项资金112亿元,支持京津冀、长三角、珠三角等重区域落实“大气十条”。

环保部环境监测司副司长吴季友在接受采访时表示,我国重点区域空气污染物浓度持续改善。2016年,京津冀区域PM2.5浓度为71微克每立方米,同比下降7.8%。长三角区域PM2.5浓度为46微克每立方米,同比下降13.2%。珠三角区域PM2.5浓度为32微克每立方米,同比下降5.9%。

按照“大气十条”相关要求,中国工程院组织50余位相关领域院士和专家,对“大气十条”作出了中期评估。评估认为,“大气十条”确定的治污思路和方向正确,执行和保障措施得力。

中国工程院院士、清华大学环境学院院长贺克斌表示,从中期评估结果中可以看到,各个地方政府通过立法立规、行政管理、科学技术和经济杠杆等多方面的手段,重点针对燃煤消耗、机动车排放、工业污染和施工扬尘等污染源实行了综合治理,均取得了较为明显的成效。总体上看,2013年至2015年,“大气十条”各项措施显著降低了全国二氧化硫、氮氧化物和一次细颗粒物的排放量,减排效果十分显著。与此同时,全国城市空气质量总体改善,各污染要素浓度逐年下降,重度及严重污染天数降幅明显。

建立专项资金绩效评价制度,将资金安排与环境质量改善绩效考核结果挂钩,是发挥专项资金作用的保证。此外,“水十条”中央项目储备库依托省级项目储备库实施动态管理,储备库中项目信



息将定期补充和更新,有进有出。环保部规划财务司有关负责人介绍,财政部、环保部将加强考核,将资金安排与水环境质量改善目标挂钩,建立奖优罚劣机制,确保专项资金用在刀刃上,促进水环境质量改善。

## 投入力度不减

“去年中央给北京拨付了4亿元的大气治理专项资金,北京又增加了1亿元,合起来一共5亿元用于支持‘邻居’河北保定、廊坊开展清洁能源改造。”北京市环保局局长方力介绍,通过这种支持方式,去年保定、廊坊两市减少了66万吨的燃煤使用量。

今年是“大气十条”的考核年。北京要实现细颗粒物年均浓度控制在60微克每立方米左右,仍面临巨大挑战。北京市两会公布的预算显示,2017年北京治理大气污染费用达到182.2亿元。

近年来,北京市相关部门在大气治理方面投入的资金不断增多。北京市财政局网站公布的2010年至2016年官方预算及决算数据显示:2014年至2016年,北京市大气污染治理总投入达到360亿元。其中,2015年达到134亿元,是2010年的7.88倍。2016年北京大气污染治理资金更上升至165.4亿元。

北京治污投入加码是全国的缩影。伴随地方两会进入尾声,记者梳理发现,“大气污染防治、水环境治理、土壤治理”均作为重要议题被写进了各地的政府工作报告中。加大环境治理投入,凸显各地政府的高度重视与解决突出环境问题的决心。

围绕大气污染治理,天津市政府工作报告提出,要关停7台煤电机组和380座燃煤锅炉,关停淘汰落后企业100家,PM2.5年均浓度降幅好于去年,完成国家“大气十条”目标任务。陕西强调要把治霾作为环境保护的头号工程,坚持减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿六措并举。

除了大气污染治理,水污染治理也被多地列入今年的重点工作。其中“落实‘河长制’”成为不少地方政府工作报告中的关键词。宁夏在今年的政府工作报告中明确提出,加强黄河支流、入黄排水沟、重点湖泊、城市黑臭水体治理,全面取缔企业直排口,严厉打击污染黄河行为,坚决保护好“母亲河”;江苏将实施100条以上城市黑臭河道整治,推进30个县市区省级村庄生活污水治理试点建设。

此外,截至目前,至少有20个省份发布了地方版的“土十条”,分解和细化了国家目标。

可以明确的是,声势更为浩大的治污攻坚战还将持续,让家园一年更比一年美的图景也在徐徐展开。

## 直播间

### 评职称,这些干货你要知道

2017年伊始,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化职称制度改革的意见》(下文简称《意见》),在社会上引起广泛关注。这项改革的含金量高在哪?将给职称评定带来哪些变化呢?

北京网友让子弹飞:像我这样的会计岗位,平时用不到外语,但为了评职称,只能临阵磨枪。职称评定中一些不必要的“硬杠杠”是不是该改改了?

主持人:在完善职称评价标准方面,此次职称制度改革突出品德、能力和业绩导向,注重考察专业技术人才的专业性、技术性、实践性、创造性,不能仅靠论文、学历、计算机、外语。

《意见》明确,对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求,不将论文作为评价应用型人才的限制性条件。确实需要评价外语和计算机水平的,由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

同时,突出评价业绩水平和实际贡献。增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标权重,注重考察经济效益和社会效益。有重大贡献的专业技术人才,可直接申报高级职称。推出这些举措的目的,就是要让工作称职的人能够评上职称,让那些干工作的人、有贡献的人能够评上职称。

海南网友折子戏:以前在评职称的过程中总觉得程序过于复杂,能否更加简洁一些?

主持人:为进一步简政放权、转变政府职能,《意见》提出发挥用人主体在职称评审中的主导作用,科学界定、合理下放职称评审权限,逐步将高级职称评审权限下放到符合条件的市地和社会组织,推动高校、医院、科研院所、大型企业和其他人才智力密集的企事业单位按照管理权限自主开展职称评审。

职称评审要化繁为简,按照“于法周全、于事简便”的原则,科学合理地设置评价条件和程序,减少交叉评价和“多头”评价,让专业技术人才少跑腿、少填表、少准备资料,减轻人才“被评价”的负担。同时,要避免“一放就乱”,对于不能正确行使评审权、不能确保评审质量的,将暂停自主评审工作直至收回评审权。

浙江网友戚震天:我是一名新兴领域的企业职员,但我们的职称评定机制不太顺畅,职称评定范围能否扩大到更多新兴领域?

主持人:随着经济多元化发展,新兴经济领域里的人才职称评定问题也逐渐显现。针对这些问题,《意见》明确提出,进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约,创造便利条件,畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人才职称申报渠道。科技、医疗、文化等领域民办机构专业技术人才与公立机构专业技术人才在职称评审等方面享有平等待遇。

当然,评审权下放了,评价主体多元化了,还得用好职称评定这个“指挥棒”。《意见》提出了多项措施以加强评审监督,比如完善各级职称评审委员会核准备案管理制度、建立职称评审公开制度等,从而让职称评定更加公平公正。

(本期主持人 韩秉志)



## 微聚焦

保持理性消费 切勿跟风购买

### 不可迷信进口商品质量

本报记者 郭静原

跨境购、海淘消费等逐渐受到热捧,但进口商品的质量却不尽如人意。近日,记者从国家质检总局获悉,2016年12月份有172批次商品不合格,其中包括迪士尼、LEGO乐高、资生堂等国际知名品牌。

本次公布的信息显示,由迪士尼商贸(上海)有限公司进口的1批卡通毛绒玩具被检出挂链金属圈端部存在锐利尖端,1批针织棉男童T恤衫被检出PH值不合格;由上海国际主题乐园有限公司进口的4批次童装不合格。

此外,由万年松跨境电子商务清关中心进口的7批“LEGO”乐高玩具被检出不合格;由中山市仨强进出口贸易有限公司进口的5批“Berndes”宝迪系列锅被检出铬含量超标;由资生堂(中国)投资有限公司进口的2批胸针被检出镍释放量、铅含量超标。

近年来,随着我国居民生活水平的不断提高,进口消费品数量正在快速增长。与此同时,进口消费品在抽检中屡屡暴露出的质量安全问题仍较为突出,其中更不乏国际“大牌”的身影,这也为部分迷信进口商品的消费者敲响了警钟。“2016年,质检部门就对2008批不能整改的进口不合格消费品采取了退运或销毁处理,对40批存在缺陷的进口消费品实施了召回。”质检总局检验监管司相关负责人提醒消费者,对进口商品质量安全水平要有客观认识,切勿盲目购买,还需保持理性消费。

“洋品牌”并非万无一失,质量安全把控和监管是关键。产品的质量安全要从设计、原材料、生产过程、产品检验等全链条环节把关,不断完善质量控制体系,建立合格供应机制。相关专家表示,进口产品在进入中国市场前,进口商、品牌商、供应商等都应通力合作,严格规范产品信息,保障产品质量安全。其中,中文标签和使用说明是帮助中国消费者充分了解产品特性和安全使用方法的重要途径,进口企业应当按照我国消费品中文使用说明的相关标准要求加贴标识。

质检总局相关负责人建议,消费者在选购进口商品时需要注意从正规渠道购买,是否有中文标签,方便消费者了解标签中相关注意事项等,同时尽量要求销售商开具详实的商业发票,以确保在双方发生纠纷时维护消费者的自身权益。

在刚刚过去的寒假,“小升初”培训从未停息——

# 对“考试经济”应釜底抽薪

本报记者 胡文鹏

## 新闻深一度

为适应重点中学招生考试需要,一些培训机构“无限扩大”培训内容,以大量机械重复的“题海”训练学生,严重违背了素质教育的要求

应加快整顿重点中学招生方式,禁止任何学校与培训机构建立变相“利益链条”。努力实现就近入学,应该对“考试经济”釜底抽薪

菜”,以“DZ”表示“点招”等。记者询问培训老师,为什么不直接说明政策?他笑道:用这样的暗语,有关部门“查无实据”。

此外,培训机构还通过两种方式提高隐性收费。一是要求家长“占坑”。他们许诺可以向不同重点中学推荐考试资格,家长为了争取到推荐考试机会,往往给孩子报若干机构的几个培训班,实际上并没有时间去上课。二是培训班定期“淘汰”学生,通过“补录”收取另一部分孩子的学费。有的培训机构利用寒暑假组织所谓“游学”,明确承诺在旅游中开展“有针对性的升学培训”。家长为了占住“坑”,只

能忍痛交钱。

有的小学生家长作了这样的测算,一个小学生从三年级开始参加社会机构的数学、语文、英语三门课升学培训,额外再请“一对一”老师授课,到小升初招生结束,花费至少在10万元以上,而且完成全程培训的学生,能成功升入重点中学的不足10%。中关村某小学六年级一位孔姓学生家长说,他的孩子从四年级开始“备考”,一年多时间已经向培训机构付出10万元学费,但至今孩子尚未“点招”成功。要彻底解决“小升初”乱象,须对“考试经济”开展专项治理。

目前,北京市重点中学大都有实验班或者“优才班”。设立这些班级的本来意图是培养超常发展的学生,但现在成为优质中学选拔学生的竞争手段。不少家长反映,要加强对这类班级的规范,尤其是加强对其招生方式的规范。当前,不少重点中学招生时往往要收集学生的获奖成果,但连某个培训机构的老师都感叹:一个小学生能有什么成果?只能靠课外培训来“挣成绩”!

因此,切断重点中学与培训机构的“利益链条”,规范培训机构职能已成为亟待解决的难题。经过近几年整顿,重点中学与培训机构的直接“利益链条”已经不多,但变相的“链条”并没有完全斩断。比如,不少重点中学在招生条件中都有“机构推荐”这一项,把挑选优秀生源的权力转让给社会培训机构。这种“权力”成为培训机构谋取利益的“杀手锏”。有关人士建议加快整顿重点中学招生方式,禁止任何学校与培训机构建立变相“利益链条”。同时,要规范培训机构的职能,严格禁止社会培训机构建立变相“利益链条”。同时,要规范培训机构的职能,严格禁止社会培训机构举办针对小升初的招生培训,同时努力实现就近入学,以便对“考试经济”釜底抽薪。

本报记者 郭存举 李 瞳