

# 筑稳“压舱石”积蓄新动力

## ——聚焦投融资体制领域改革

经济日报·中国经济网记者 林火灿



2016年，在世界经济增长乏力、国内市场需求不振、传统行业产能过剩等因素影响下，我国投融资体制改革持续推进，投资增长的内生动力呈现企稳态势，投资结构继续优化，积极因素正在累加。2017年将统筹实施投资领域重大改革、重大政策和重大工程，做好投资工作，推动经济朝着更高质量方向发展。

投资是中国经济增长的“压舱石”。2016年，受世界经济增长乏力、国内市场需求不振、传统行业产能过剩等因素影响，我国固定资产投资增速有所放缓，全年完成固定资产投资(不含农户)同比增长8.1%，比上年回落1.9个百分点。

尽管投资增速有所放缓，但投融资体制改革持续推进，投资项目在线审批监管平台不断完善，关键领域和薄弱环节补短板工作全面启动，政府和社会资本合作模式加速推广，投资增长的内生动力已出现企稳态势，投资结构继续优化，积极因素正在累加。

### 投融资体制改革提速

党的十八大以来，党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革，投融资体制改革取得新的突破，投资项目审批范围大幅度缩减，投资管理工作重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管，企业投资自主权进一步落实，调动了社会资本积极性。

不过，与政府职能转变和经济社会发展要求相比，我国投融资管理体制仍然存在一些问题。例如，简政放权不协同、不到位，企业投资主体地位有待进一步确立；投资项目融资难、融资贵问题较为突出，融资渠道需要进一步畅通，等等。

为解决上述问题，2016年，中共中央、国务院印发了《关于深化投融资体制改革的意见》。这是我国历史上第一次由党中央国务院印发实施的投融资体制改革文件，明确了投融资体制改革的顶层设计，新一轮投融资体制改革全面展开。

国家发改委投资所研究员刘立峰表示，此次投融资改革明确坚持企业投资核准范围最小化，原则上由企业依法依规自主决策投资行为，比如在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制，探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式等，将给我国投融资体制带来巨大变化。

文件印发后，各相关部门积极开展贯彻落实工作。目前，安徽、甘肃、浙江、四川、吉林、河北、湖南和江西等省委、省政府已经研究制定并印发了本地区投融资体制改革实施意见，明确了下一步目标任务，提出了深化投融资体制改革的时间表和路线图。

在推进简政放权中，有关部门还出台了《企业投资项目核准和备案管理条例》，推动放管服改革向纵深推进。《政府核准的投资项目目录(2016年本)》正式颁布，进一步取消了投资核准权限。《国务院关于印发清理规范投资项目报建审批事项实施方案的通知》正式印发实施，进一步推动取消投资项目审批核准事项。

此外，国务院还开展了促进民间投资专项督查。国家发展改革委出台了促



进民间投资26条政策，印发了各地方促进民间投资60条典型经验做法。

### 投资结构持续优化

在各方共同努力下，2016年，固定资产投资总体呈现缓中趋稳、稳中提质的运行特征，供给侧结构性改革和稳增长的政策效应持续释放。

从制造业看，2016年9月份制造业投资增速出现企稳回升，结束了连续15个月下滑的态势，特别是11月份以后回升步伐加快。2016年全年，制造业完成投资187836亿元，比上一年增长4.2%。

“从制造业内部结构看，主要行业投资均有改善。”国家统计局投资司司长贾海分析说，2016年装备制造业投资75468亿元，比上一年增长4.4%，对制造业投资增长的贡献率为41.9%；与食品、服装、健康等有关的消费品制造业投资53726亿元，增长8.1%；高耗能制造业投资下降0.9%，降幅收窄0.5个百分点。

从备受各界关注的民间投资看，随着企业效益的持续改善以及相关政策效应的逐步显现，民间投资增速自2016年

9月份起持续回升，阶段性筑底迹象明显。2016年全年，民间投资比上一年增长3.2%。

从投资结构看，2016年，工业领域投资比上一年增长3.6%。其中，高技术产业、转型升级等领域投资均呈较快增长。数据显示，2016年，工业高技术产业投资比上一年增长14.2%，增速比工业投资高10.6个百分点；占全部工业投资的比重为10%，比上一年提高0.9个百分点。工业技改投资比上一年增长11.4%，增速比工业投资高7.8个百分点；占工业投资的比重为40.6%，比上一年提高2.8个百分点。当年工业技改投资对全部投资增长的贡献率高达21.1%。

第三产业投资增速平稳，对投资增长的贡献率也在大幅提升。2016年，第三产业投资比上一年增长10.9%，占全部投资的比重为58%，比上一年提高1.4个百分点；对全部投资增长的贡献率为75.4%，比上一年提高15.9个百分点，第三产业投资已经成为拉动投资增长的主要动力。

此外，在关键领域和薄弱环节补短板工作全面启动，在脱贫攻坚、灾后水利薄弱环节和城市排水防涝设施、农业、软硬基础设施、新产业、企业技术改造和设备更新等

领域的投资力度不断加大，补短板各项任务进展顺利。

### 着力增加有效供给

当前，随着我国投资领域的积极因素不断累积，投资增长的内生动力已出现企稳态势。

贾海分析说，2016年新开工项目计划总投资增速一直高位运行，全年增长20.9%，特别是亿元以上新开工项目计划总投资增速始终保持在30%左右，这将对2017年的投资起到重要的支撑作用。

“企业效益、PPI等指标好转，也有利于增强企业投资信心。”贾海表示，工业品价格的明显上涨说明国内工业品市场需求不足的情况有所缓解，企业生产经营情况出现了明显改善，这些改善有利于进一步提高企业的投资意愿，促进投资特别是民间投资增速的企稳回升。

不过，当前我国投资运行中也存在一些困难。例如，新动能虽然发展势头良好，但在投资中的比重仍然偏低；传统产业由于价格上涨带来的投资回暖是否具有持续性。

国家发展改革委有关负责人表示，2017年将统筹实施投资领域重大改革、重大政策和重大工程，做好投资各项工作，推动经济朝着更高质量方向发展。特别是从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板，加大关键领域和薄弱环节补短板工作力度，着力增加有效供给。

记者了解到，投融资体制改革方面，我国将继续抓紧推进并协调有关方面做好《关于深化投融资体制改革的意见》的贯彻落实工作，鼓励地方在企业投资项目承诺制、首问责任制等方面探索创新、先行先试，确保抓落实、见实效。同时，充分发挥在线平台对投资领域“放管服”改革的技术支撑作用，落实项目统一代码制度，强化横向协同、上下联动、信息共享；借助“互联网+政务服务”，推动在线平台与各相关部门、各地方政府行政审批系统融合。

补短板方面，有关部门将制定完善各领域补短板实施方案并抓好贯彻落实，把主要目标任务分解到位，明确责任主体和完成时限；同时，加快进度、加大力度、加强调度，统筹推进“十三五”规划纲要提出的重大工程项目落实。

为进一步调动民间投资积极性，有关部门还将发挥好投融资合作对接机制作用，推进投融资机制创新，向各类金融机构推介优质民间投资项目。帮助金融机构明确投资方向、降低投资风险，促进金融资金“脱虚入实”。同时，加大力度推进传统基础设施领域PPP工作，抓紧建立完善传统基础设施领域PPP项目库，加强对PPP项目实施情况的跟踪管理。

### 直播间

## 别慌！H7N9禽流感这样预防

今年以来，全国共有16个省份报告人感染H7N9禽流感病例。H7N9疫情是否会爆发？感染H7N9病毒有哪些临床表现？如何科学防治H7N9？记者采访了相关医疗专家。

**广东网友一枝一叶：**目前我国H7N9禽流感疫情发展态势怎样？会不会越来越严重？

**主持人：**中国疾控中心病毒病所副所长、国家流感中心主任舒跃龙表示，去年入冬以来，由于受气候等多种因素影响，全球动物禽流感疫情呈高发态势，波及亚洲、欧洲、中东的近40个国家和地区。我国H7N9疫情出现病例增多、分布地区广、散发程度高等特点，病例多数发生在长三角和珠三角地区。但疫情总体特点未发生改变，接触被感染的禽或暴露于活禽经营市场是人感染的重要危险因素。现有证据表明，该病毒尚不能造成人际间持续传播。

按照规律，每年春节过后发病数量会出现明显下降，并呈低水平流行直至4月下旬。目前疫情上升势头已经得到遏制，并且近期各重点疫情省份已采取了更加严格的针对活禽经营市场和活禽交易的控制措施。

**内蒙古网友史-菲：**H7N9病毒有哪些传染源？感染后有哪些临床表现？

**主持人：**中国疾控中心应急中心副主任倪大新说，导致人感染H7N9病毒的最重要危险因素，是直接或间接暴露于受感染活禽或带毒禽类污染的环境。目前，我国确诊的H7N9病例，绝大多数发病前有活禽的暴露或接触史，且以暴露于有活禽农贸市场比例居多。

H7N9病例的潜伏期一般多为7天以内，也可长达10天。肺炎为主要临床表现，患者常出现发热、咳嗽、咳痰，可伴有头痛、肌肉酸痛、腹泻或呕吐等症状。重症患者病情发展迅速，多在发病3天至7天出现重症肺炎，体温大多持续在39℃以上，出现呼吸困难，可伴有咯血痰。H7N9病例早期发病无特异性表现，早诊早治困难，后期重症病例治疗效果差，病死率高，目前报告病例的总体病死率在40%左右。

**辽宁网友雪绒花：**如何预防H7N9禽流感？如果出现疑似症状该怎么办？

**主持人：**尽量避免接触活禽是预防的关键。当前我国H7N9疫情呈现地区性特点，这与当地百姓的生活方式直接相关。有些地区习惯到农贸市场购买活鸡活鸭，觉得新鲜味道好，这会直接导致自己暴露在可能带病毒的环境中。

北京地坛医院感染中心主任医师陈志海建议，发热病人要尽早就诊，尽早使用抗病毒药物。现有抗病毒药物如口服的奥司他韦、静脉输液的帕拉米韦，能有效抑制流感病毒。这些药物使用越早效果越好，患者病死率较高的原因主要是错过了治疗的最佳时间。因此，特别强调发热病人要尽早就诊。

(本期主持人 吴佳佳)

### 微聚焦

警惕各种诈骗行为

## 网络求职你可长点心吧

本报记者 陈 静

春节过后，招聘市场又迎来了一波小高潮。来自58同城的数据报告显示，元宵节后的第一个周一，和去年同期相比，手机端用户访问量增长35%。58同城招聘负责人刘侃表示：“进城务工潮、职场跳槽换工作加上首次来一二线城市寻求发展的求职者，几项因素叠加带来了海量访问。”

不过，招聘市场的火热也让鱼目混珠的网络诈骗乘虚而入。多地公安机关表示，线下招聘骗局正通过短信、互联网和手机APP向线上蔓延。

2月6日，广州市反电信网络诈骗中心接到刘先生报警，称其在某招聘网上找工作时，看中一个兼职打字员的职位并投递了简历。此后刘先生收到对方发来的信息，要求其下载YY语音软件联系，后来以缴纳会员费、办理工号、押金等费用为名，共诈骗其1298元。

业内人士表示，求职者通过互联网求职时，一定要选择信誉度高的专业招聘网站。刘侃介绍说，以58同城为例，58同城招聘对黑中介“零容忍”，通过不断加码审核机制，包括与第三方权威机构合作验证招聘企业资质，引入第三方征信机构芝麻信用把控职位发布者信用数据等举措，有效降低了用户的求职风险。“同时我们还会在网站招聘页面的显著区域标注‘加YY网络兼职、加YY联系的职位都是骗子’等提醒字样，如果招聘方提供的联系方式如QQ号、手机号等进入过腾讯手机管家、360手机管家等黑名单，其招聘广告就无法发出。”

与此同时，各地公安机关也提醒，求职者遇到要求缴纳附加报名费、培训费、体检费等条件的招聘广告时要提高警惕，不要随意汇款，同时不妨先在当地工商局网站上查询应聘公司信息，确认对方是正规企业再去应聘。在应聘成功后，一定要与用工方签订书面合同，特别是要写明工资数额、计酬方式、福利待遇、保险交纳、事故赔偿等条款。

北京市海淀区公安分局在春节后特别给出招聘提示，表示“进城务工人员最好与有打工经验的同村、同乡结伴或求教于他们，在遇到有高报酬、优厚条件的工作时，请保持清醒的头脑，谨慎前往，同时对手机接收到的招工短信，一定要提高警惕，防止上当受骗，如有财产损失，请及时拨打110报警”。

### 在继续加大对医改投入力度的同时，将着力推进改革攻坚——

## 深化医改：以投入换机制

本报记者 曾金华

### 新闻深一度

随着医改进入攻坚期和深水区，深层次体制机制的制约作用日益凸显，需要进一步加强顶层设计

财政部在继续加大对医改投入力度的同时，以投入换机制，多方面着力推进改革

记者日前从财政部社保司获悉，近年来我国政府卫生投入实现跨越式增长，坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供的核心理念，医改工作取得重大进展和明显成效。当前医改进入攻坚期和深水区，在继续加大对医改投入力度的同时，如何通过以投入换机制，进一步推进改革？

“政府卫生投入重点支持的领域，包括健全全民医保体系、促进基本公共卫生服务均等化、公立医院改革和巩固完善基层运行新机制等。”财政部社保司相关负责人说。

“深化医改是全面深化改革的重要内容。2009年启动医改后，特别是党的十八大以来，坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供的核心理念，坚持‘保基本、强基层、建机制’的基本原则，医改工作取得重大进展和明显成效。”财政部社保司相关负责人说。

该负责人介绍，目前以基本医疗保障为主体的多层次医疗保障体系逐步健全，保障能力和管理水平逐步提高。职工医保、城镇居民医保和新农合参保人数超过13亿，参保覆盖率稳固在95%以上。县级公立医院改革已全面推开，国家联系试点城市扩大到200个，省级综合改革试点省份扩大到11个。基本公共卫生服务项目内容不断增加，免费向全体城乡居民提供健康档案等12类47项基本公共卫生服务，基本覆盖居民生命全过程。

同时，随着医改进入攻坚期和深水区，深层次体制机制的制约作用日益凸显。基本医保制度可持续性不强，公立医院体制机制改革进展缓慢，药价虚高和商业贿赂乱象突出，医疗费用增长过快等，都需要进一步加强顶层设计，着力加以解决。

“财政部门在继续加大对医改投入力度的同时，以投入换机制，多方面着力推进改革。”财政部在继续加大对医改投入力度的同时，以投入换机制，多方面着力推进改革。

城市扩大到200个，省级综合改革试点省份扩大到11个。基本公共卫生服务项目内容不断增加，免费向全体城乡居民提供健康档案等12类47项基本公共卫生服务，基本覆盖居民生命全过程。

首先，深入推进“三医联动”改革，增强改革的系统性和协调性。医药方面，大力整顿药品流通秩序，实行“一品两规”和“两票制”，挤压药价中的虚高“水分”。医保方面，积极推进医保经办管理整合，充分发挥医保控费作用。医疗方面，推进公立医院体制机制综合改革，调整优化医院收入结构，通过“腾笼换鸟”降低药品、耗材、检查和化验收入所占比重，提高医疗服务收入所占比重。

其次，严格控制医疗费用过快增长，增强群众的获得感。“当前及今后一段时期，在经济下行压力较大、GDP增速放缓的情况下，卫生总费用不能再继续维持前几年的高速增长，否则将导致医疗卫生制度不可持续。”财政部社保司相关负责人说，要全面推进医保支付方式改革。在县级公立医院和试点城市公立医院全面推进按病种付费、按人头付费和总额预算等复合付费方式改革，并设定控费目标，作为医改成效的重要考核指标。

再次，健全医保筹资和报销比例调整机制，增强制度的可持续性。“我们建议，要合理调整政府、单位和个人筹资分担比例；完善个人账户，逐步开展门诊费用统筹；坚持适度保障的原则，避免过度攀比发达国家保障水平，引导群众形成合理预期。同时，大力发展商业健康保险。”财政部社保司相关负责人说。

此外，加强公立医院财务和预算管理，增强医院运行的透明度。建立健全公立医院全面预算管理制度、成本管理制度、注册会计师审计制度、财务信息公开制度和三级医院总会计师制度，切实强化公立医院监管，并通过加强财务和预算管理促进公立医院推进内部管理制度改革，提高医院运行效率。