

翻山越岭跨越几多

——聚焦财税领域全面深化改革(下)

经济日报·中国经济网记者 曾金华

财税体制改革是我国全面深化改革的重点之一。2016年,预算公开继续推进,迈出实质性步伐,使公开的预算看得懂、能监督;税制改革和税收立法大力推进和深化;中央与地方财政事权及支出责任改革顶层设计出台,相关改革稳步推进——



财税体制改革关系国家治理和百姓民生,是全面深化改革的重点之一。近年来,预算管理制度、税收制度以及事权与支出责任相适应的制度等方面的改革持续推进,现代财政制度建设迈出了实质性步伐。

2016年,预算公开、营改增、中央与地方财政事权及支出责任划分等多项改革稳步推进。在此基础上,2017年多项财税体制改革也受到高度关注。

预算管理更加透明规范

2016年7月22日,随着中国出版集团、中国记协、财政部等部门的率先发布,102家中央部门于同一天在各自官方网站公开了2015年部门决算。这是中央本级连续第6年向社会公开部门决算,在公开范围、公开内容和公开方式方面均实现了新突破。“三公”经费更加具体,重点支出项目有了绩效评价……

“财政是国家治理的基础和重要支柱,预算制度改革是深化财税体制改革的首要内容。2016年是新预算法实施的第二年,预算管理制度改革在预决算公开、地方政府债务管理等方面得到进一步深化,成效十分明显。”北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文说。

2014年8月31日,全国人大常委会审议通过《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》,并重新颁布修订后的预算法,自2015年1月1日起施行。为贯彻落实新预算法,国务院先后出台了深化预算管理制度改革、加强地方政府性债务管理、实行中期财政规划管理、权责发生制、政府综合财务报告制度改革等重大改革文件和配套措施。“经过努力,现代预算管理制度主体框架已基本搭建起来。”财政部有关负责人说。

全面规范、公开透明的预算制度是国家治理体系和治理能力现代化的基础和重要标志,是强化预算约束、规范政府行为、实施有效监督,把权力关进制度笼子的重大改革举措。2016年,预算公开继续推进,迈出实质性步伐,使公开的预算看得懂、能监督,迈向“阳光财政”。

比如,中央政府预算公开工作聚焦群众关切,在公开预算支出总额的同时,细化公开内容。一般公共预算在按教育、科技、节能环保等22个大的功能分类公开后,再细化到类下的款、项两个层次,基本支出进一步细化到工资、津贴、办公、差旅等58个经济分类科目,政府性基金除逐项公开每项基金支出情况外,也细化到

项,说明政府的钱做了什么,最终是怎样花的。

税制体制改革效果愈加明显

2016年,紧紧围绕建立现代财政制度重要战略目标,税制体制改革和税收立法大力推进和深化。

营改增是近年来最大的税制改革和减税措施。2012年1月份,率先在上海交通运业和部分现代服务业实施营改增试点。此后,试点范围不断扩大。2016年5月1日起,全面推开营改增试点。自此,所有营业税纳税人都改为缴纳增值税,我国初步建立了比较完整的消费型增值税制度。营改增在实现税制平稳转换的同时,实现所有行业税负只减不增。

消费税改革“小步快跑”,持续调整和完善。继2014年和2015年多次调整消费税征收范围、优化税率结构后,2016年10月份,取消了对普通美容、修饰类化妆品征收的消费税;11月份,对超豪华小汽车加征消费税。消费税的一系列改革措施,增强了这个税种对消费的引导与调节功能。

资源税改革自2016年7月1日起全面推开。这次改革的主要内容包括:全面推开矿产资源税从价计征方式,建立税收自动调节机制,并全面清理相关收费基金;逐步扩大资源税征收范围,率先在河北开展水资源税改革试点,授权省级政府提出对森林、草场、滩涂等征收资源税的具体方案,报经国务院批准后实施。

“改革实施以来,总体平稳有序、征管运转顺畅,取得明显成效。企业税费负担总体下降,地方清费工作落实到位,促进企业提高资源开发利用效率。河北省水资源税改革试点运行平稳,未增加正常生产生活用水负担,对控制地下水超采、抑制不合理用水需求的调节作用初步显现。”财政部有关负责人说。

2016年12月份,全国人大常委会常务委员审议通过了《环境保护税法》,自2018年1月1日起施行。这部法律以原排污费征收制度为基础实行平移,实现收费制度向征税制度的平稳转换。同时,为充分调动地方政府积极性,在税政统一基础上,适当下放税收管理权。“《环境保护税法》的通过,是贯彻落实‘税收法定’原则的一个重要成果。”刘剑文说。

明确财政事权与支出责任划分

建立事权与支出责任相适应的制度是关系国家治理体系建设的大问题,涉及中央与地方财政事权及支出责任划分、中央和地方收入划分、转移支付制度等,涉及

面广、影响深远。2016年,这项改革顶层设计出台,相关改革稳步推进。

2016年8月份,国务院发布《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》,这是国务院第一次比较系统提出从财政事权和支出责任划分即政府公共权力纵向配置角度推进财税体制改革的重要文件。

改革将适度加强中央的财政事权,保障地方履行财政事权,减少并规范中央与地方共同的财政事权,提出了分领域推进的工作安排。“目前,正研究在相关重点领域推进改革试点。”财政部有关负责人说。

中国财政科学研究院院长刘尚希认为,应进一步细化改革文件,形成操作性强的举措,尤其是在明确中央各部委职责的基础上,进一步具体划分中央与地方财政事权和支出责任。

2016年,结合营改增试点情况,中央和地方增值税收入划分作了调整完善。国务院出台了全面推开营改增试点后调整中央与地方增值税收入划分过渡方案,从2016年5月1日起,所有行业企业缴纳的增值税均纳入中央和地方共享范围,中央和地方各分享50%。

“过渡方案确保地方既有财力不变,中央集中的收入增量通过均衡性转移支付分配给地方,主要用于加大对中西部地区的支持力度。”财政部有关负责人表示。

2016年,转移支付制度进一步完善,转移支付管理的规范性、科学性、有效性和透明度明显提高。增加一般性转移支付规模,将一般性转移支付比例由2013年的56.7%提高至2016年的60.5%,大幅度增加对老少边穷地区的转移支付。清理整合专项转移支付项目,专项转移支付项目数量已由2013年的220个压减到2016年的94个。

加快农业转移人口市民化是推进以人为核心新型城镇化的重要任务。2016年7月份,国务院出台了支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见,明确了保障农业转移人口子女平等享有受教育权利、支持创新城乡基本医疗保险管理制度等具体措施。

“这些形成了较为完备的政策支持体系,涵盖了教育、医疗、社保、就业等基本公共服务主要领域,含金量很高,有利于确保市民化和公共服务全覆盖等政策落地生根。”财政部有关负责人说。

“2017年,将继续稳妥推进财税体制改革。在进一步完善预算管理制度的同时,落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革,加快制定中央与地方收入划分总体方案,建立健全和落实支持农业转移人口市民化的财政政策体系。”财政部有关负责人表示。

1月份我国原油进口同比增长27.5%——

如何认识我国原油对外依存度逐年攀升

本报记者 齐慧

近日,海关总署发布的数据显示,1月份我国原油进口3403万吨,同比增长27.5%;进口金额899.9亿元,同比增长87%。继去年12月份原油进口量刷新历史纪录后,今年1月份我国原油进口量再创新高。

按照以往惯例,年初1月和2月份往往是原油进口淡季,年尾的11月和12月份通常是旺季。今年开年首月我国原油进口量就突破3400万吨,超出市场预期。

与此同时,我国最大的两个油田——中石油大庆油田和中石化胜利油田前不久也相继公布了2016年原油产量,两个油田去年的原油产量合计减产502.41万吨。

一方面我国原油进口量不断攀升;另一方面,在低油价环境下,我国原油生产量呈现下滑趋势。因此,我国原油对外依存度也在逐年攀升。

实际上,减产的并不只有中国。在2014年国际油价经历断崖式下跌后,复苏道路极为漫长,全球产油国饱受长期低油价的困扰。高成本项目大幅延期

新闻深一度

在低油价环境下,我国原油生产量呈现下滑趋势。同时,现有原油战略储备尚不充足,国内能源消费结构短期内没有改变迹象

面对国际低价应尽可能多收储,进口市场多元化,保证我国原油的来源稳定可控;还应利用买方市场地位,提高对原油价格的议价权

甚至关停,低成本产油国则面临巨大的财政压力。因此,减产成为当前全球原油市场的主旋律。

但是,在全球经济复苏放缓、石油需求疲软的背景下,亚太地区,尤其是中国和印度成为全球石油需求主要的拉动力量。加之,近两年我国政府对民营炼油企业实行政策倾斜,集中涌入逾7000万吨的进口原油配额,致使2016年中国原油进口增量大幅提升,2017年势头不减。

同时,我国现有原油战略储备尚不充足,国内能源消费结构短期内没有改变迹

象,低成本新能源技术暂无重大突破,这也导致了我国原油进口量将继续保持高位。

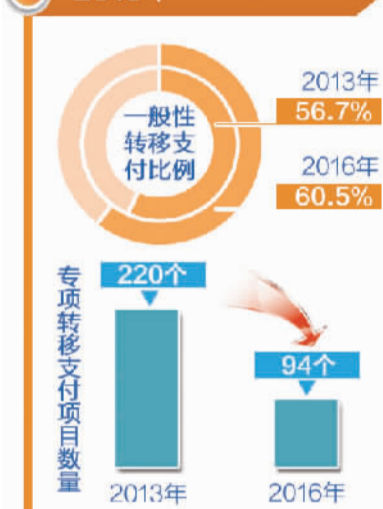
“从目前看,我国石油对外依存度还可能进一步提高。”厦门大学中国能源研究中心主任林伯强说,低油价时期应当尽量利用国外石油资源,这应该是石油战略的一环。

有关专家也表示,在低油价大背景下,低效高成本油田逐渐退出,这是经济性的选择,符合全球趋势,并不需要过度担忧。

2017年

将继续稳妥推进财税体制改革。在进一步完善预算管理制度的同时,落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革

2016年



2016年8月

国务院发布《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》

2016年7月

国务院出台了支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见

2016年7月22日

102家中央部门公开了2015年部门决算

2014年8月31日

全国人大常委会审议通过《关于修改〈中华人民共和国预算法〉的决定》,并重新颁布修订后的预算法,自2015年1月1日起施行

告别“黑户”,这些常识你要懂

过去,对于没有户口的“黑户”而言,在生活中处处受到限制。从上学、结婚、买房、办理社保医保,到购买火车票、飞机票、酒店住宿,对普通人而言再正常不过的事情,对“黑户”来讲却很难。如今,这些困难正一一得到解决。去年以来,公安机关分类实施无户口人员落户政策。2016年,全国143.5万无户口人员登记上了户口。

湖北网友吴喙sylar:哪些人上户口更容易?

主持人:公安部在日前召开的全国户籍制度改革专题视频培训会议中提出,除极少数超大城市外,还要全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制。要进一步向农村学生升学和参军进入城镇的人口、在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工等重点群体倾斜,努力做到能落尽落。

陕西网友我是旅行者:异地怎样补办身份证?

主持人:简单来说,整个流程就是“居住地受理—户籍地签发—居住地制作和发放证件”。

第一步,本人到居住地公安机关居民身份证异地受理点申请,填写《居民身份证异地受理登记表》,缴纳证件工本费。

第二步,异地受理点受理居民身份证换领、补领申请后,及时将受理信息传送至申请人户籍地公安机关,户籍地县级公安机关及时审核签发。

第三步,居住地公安机关接到经审核签发的制证信息后,在法定时限内完成制作与核发发放,申请人凭领回回执到受理点领取证件。换领证件的,领取新证时应当交回原证。

四川网友三更时刻:积分落户有何限制?

主持人:积分落户政策对“时间”要求较高。其中一些城市对外来人口在当地的纳税、参加社会保险时间均有严格要求。以上海为例,相关政策符合一定条件的居民实现居住证转办户籍的年限一般为7年,上海发布的《关于深化人才工作体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》规定,部分人才的居住证转办户籍年限可缩短,但最短也要2年。杭州的试点中,社会保险缴费年限、居住年限也是积分体系的主要内容。

一些城市对积分落户申请人学历、职称要求严格,加分项目繁多。在北京、上海等地此前出台的政策中,均出现过“中级职称以上”的要求。在深圳的积分落户政策中,还将献血、义工、慈善、拥有专利等也列入加分项目中。

(本期主持人 姜天骄)



微聚焦

“一带一路”建设步入发展黄金期

全球贸易亮点在这里

本报记者 顾阳

在全球贸易战暗流涌动的背景下,中国与“一带一路”沿线国家和地区投资合作与贸易往来却风生水起、红红火火。

外贸数据显示,1月份我国对印度、俄罗斯、沙特阿拉伯等“一带一路”沿线主要国家的贸易分别增长了23.6%、44%、46.9%,成为全球贸易的一大亮点。

事实上,这一增长态势自去年以来就逐步显现。海关总署新闻发言人黄颂平表示,去年前三季度我国对东盟、美国、东盟等主要贸易伙伴的出口增长不到2%,但对“一带一路”沿线国家出口却保持在两位数增长的高位运行。

目前,中国与“一带一路”沿线国家贸易额已占中国外贸总额的25%以上。最近一期“一带一路”货运贸易额指数和“一带一路”货运量指数双双创下历史新高。

不仅是货物贸易,我国与“一带一路”沿线国家的投资合作也表现不俗。2016年,我国对“一带一路”沿线53个国家直接投资145.3亿美元,占同期总额的8.5%。我国企业对相关61国的新签合同额为1260.3亿美元,占同期对外承包工程新签合同额的51.6%,完成营业额759.7亿美元,占同期总额的47.7%。

据统计,巴基斯坦喀喇昆仑公路二期、卡拉奇高速公路、中老铁路等项目已开工建设,土耳其东西高铁、匈塞铁路等项目正在顺利推进。上述重点项目的推进,将有效带动当地经济社会发展。

中国国际经济交流中心副理事长魏建国表示,“一带一路”建设正步入发展黄金期,在投资合作上至少有三大切入点:一是境外合作区的建立,二是基础设施的互联互通,三是帮助“一带一路”沿线国家加快其工业化进程。商务部数据显示,目前中国已在23个国家建立了境外合作区,有1200多家中资企业进驻,年产值已超过200亿美元,为当地解决了25万人的就业。

今年,“一带一路”建设有望成为中国乃至全球经济发展的新增长点,贸易往来、投资合作、资金流通的深度和广度进一步拓展,将有效带动国际工程承包、基础设施建设、优势产能输出、跨境电商等多个领域发展。

从区域层面看,新疆、陕西、福建等地将继续加码与“一带一路”建设的对接,或将成为“一带一路”建设的重点突破区域。据悉,新疆今年计划投资超1.5万亿元加速基础设施建设,加快中巴经济走廊等5大通道建设;陕西提出抓住自贸区机遇,融入“一带一路”大格局;福建提出推进海丝核心区建设,打造“一带一路”茶香通道。

自2013年倡议提出以来,“一带一路”建设从无到有、由点及面,进度和成果超出预期。从早期的产能合作,国内优势产能转移,到如今更高层次的全球经济合作,“一带一路”建设正成为应对逆全球化浪潮的最好“注脚”。