

一号文件你问我答

心系你的关注 畅答你的疑问

本报记者 黄俊毅 刘慧 常理 李华林

编者按 2017年聚焦“三农”的中央一号文件日前正式公布。文件明确了以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加大农村改革力度,开创农业现代化建设新局面的宏观部署。

“三农”问题的核心是农民,农民问题的核心是增收,要把促进农民增收作为核心目标,补齐农村短板、推进脱贫攻坚。今年处处关系到农民切身利益的中央一号文件出台后,生活在广大农村地区的亿万农民朋友们,在看到今年中央一号文件后,他们心中的疑虑、担心是否打消了?希望知道、了解的政策清楚了没有?还有什么不明白、不确定的问题需要解答?

近日,本报记者通过实地采访、网上搜集、电话咨询等不同形式,收集整理了读者们提出的、比较集中的尖锐具体的热点问题,并根据一号文件的内容精神就这些问题进行了回答。

农业科技推广带来哪些实惠

农业科技水平,听起来比较抽象,然而却是推动现代农业发展的根本动力。农业科学技术的提升,可有效提高作物的抗病虫、抗自然灾害能力,增强光合作用利用率、提升营养物质的吸收率,等等,从而保障粮食作物的高产高效

问题:我是一个种粮的农民,农业科技新能给我们提供哪些实实在在的帮助?

解答:近年来,随着农业科技成果不断涌现,科技在农业发展中的贡献率稳步提升。2015年,我国农业科技进步率为56%,预计到2020年将达到60%,到2030年将达到70%,农业科技在现代农业发展中的重要性将更加凸显。可以说,科技是提高我国农产品国际竞争力的核心,是给国民“搞饭”、给农民“搞钱”、给农村“搞绿”的关键。

比如,我国首创的矮败小麦轮回选择技术体系,大幅度提高了小麦杂交育种效率,目前该技术累计推广1.85亿亩,约占我国冬小麦年种植面积的20%,累计增产小麦56亿公斤,增收82亿元。

“十三五”时期,要提高农业科技创新效率,推动农业科技跨越式发展,为提高农业质量效益和产业竞争力提供强有力科技支撑,为发展现代农业奠定更加坚实的科技基础。

一号文件明确,要加大实施种业自主创新重大工程和主要农作物良种联合攻关力度,加快适宜机械化生产、优质高产多抗广适新品种选育。加强中低产田改良、经济作物、草食畜牧业、海洋牧场、农林产品精深加工等科技研发。

问题:智慧农业“智慧”在哪里?

解答:今年一号文件提出“实施智慧农业工程,推进农业物联网试验示范和农业装备智能化。”

智慧农业是将物联网技术运用到传统农业中,运用传感器和软件通过移动平台或者电脑平台对农业生产加以控制。智慧农业通过云计算、传感网、3S等多种信息技术在农业中综合、全面的应用,实现更完备的信息化基础支撑、更透彻的农业信息感知、更集中的数据资源、更广泛的互联互通、更深入的智能控制、更贴心的公众服务。智慧农业与现代生物技术、种植技术等高新技术融合于一体,对建设世界水平农业具有重要意义。

问题:新型职业农民是指哪些人?我们很想成为新型职业农民,有什么适合我们的培训可以参加?

解答:今年一号文件提出要“重点围绕新型职业农民培育、农民工职业技能提升;提高农民工技能培训针对性 and 实效性。”

随着新型工业化和城镇化进程加快,大量农村青壮年劳动力进城务工就业,务农劳动力数量大幅减少。很多地方务农劳动力平均年龄超过50岁,文化程度以小学及以下为主,“谁来种地”“如何种好地”问题成为现实难题。

现代农业发展关键在人,培育新型职业农民就是培育中国农业的未来。“十三五”时期,农业现代化要取得明显进展,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给,提高农业国际竞争力,迫切需要把农业发展方向转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来,加快培养一批综合素质好、生产技能强、经营水平高的新型职业农民。预计到2020年,我国新型职业农民总量将超过2000万人。

对此,一号文件明确,要建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制。优化农业从业者结构,深入推进现代青年农场主、林场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划,探索培育农业职业经理人,培养适应现代农业发展需要的新农民。鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业 and 课程,培养一批专业人才,扶持一批乡村工匠。



新型农业经营主体 关注哪些热点

今年玉米价格形成机制是否有所改变?适度规模经营补贴有没有加大?农业用地政策是否出台新规定?今年的中央一号文件,件件事都关系着新型农业经营主体的切身利益

问题:我是一个家庭农场主,今年政府对规模经营是否有更多的补贴?

解答:土地流转和适度规模经营已成为农业发展趋势,为鼓励适度规模经营发展,今年一号文件提出完善农业补贴政策,进一步提高农业补贴政策的指向性和精准性,重点补主产区、适度规模经营、农民收入、绿色生态。

近年来,政府不断加大对适度规模经营的补贴力度,创新补贴方式,全面推开农业“三项补贴”改革,支持对象重点向种粮大户、家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织等新型经营主体倾斜。补贴方式原则上以2016年的规模为基数,每年从农业支持保护补贴资金中予以安排,以后年度根据农业支持保护补贴的预算安排情况同比例调整,体现“谁多种粮食,就优先支持谁”。并鼓励各地创新新型经营主体支持方式,采取贷款贴息等方式支持新型经营主体发展多种形式的粮食适度规模经营。对新型经营主体贷款贴息可按照不超过贷款利息的50%给予补助。

问题:我大学毕业后就回到家乡创业,办起农机合作社。今年打算新添置机具,扩大合作社规模,但现有的机库棚已不能满足需要,一号文件会在农业用地指标方面给予更大支持吗?

解答:农机合作社用地难是困扰很多新型农业经营主体的问题。中央一号文件明确将探索建立农业农村发展用地保

障机制,完善新增建设用地保障机制,将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村新产业新业态发展。

去年,国务院就出台了相关文件支持返乡下乡人员创业创新,对农民土地权益和返乡下乡人员用地出台了一些新规定。如以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农业产业,依法使用农村集体建设用地开展创业创新。依托自有和闲置农房院落发展农家乐。此外,县级人民政府可在年度建设用地指标中单列一定比例专门用于返乡下乡人员建设农业配套辅助设施。

问题:去年我种了100多亩玉米,玉米的价格比前年跌了不少,今年玉米价格还会跌吗?我要不要改种其他的?

解答:种植收益直接影响农民种地的积极性。去年,东北四省区玉米临时收储政策被调整为“市场化收购”加“补贴”的新机制,玉米价格随行就市是今后的大趋势。对此,中央一号文件提出深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。坚定推进玉米市场定价、价补分离改革,健全生产者补贴制度,鼓励多元市场主体入市收购,防止出现卖粮难。

同时,农业部明确玉米是种植业结构调整的重点,在保持优势产区玉米种植收益基本稳定的基础上,到2020年调减玉米面积5000万亩以上,并扩种大豆杂粮薯类和饲草作物。在玉米市场化既定的情况下,建议分化风险,多元种植。

今年农民种粮收益有保障吗

推进农业供给侧结构性改革是激发农业农村发展内生动力的一个重要举措。今年中央一号文件正式发布以来,重要农产品收储制度怎么改革、农民收益怎么保障、农业农村发展谁来投资等问题仍然是农民十分关心的

问题:近几年,国家取消了棉花、大豆、油菜籽、玉米临储政策,实行市场化改革。今年一号文件对于玉米、稻谷和小麦收储制度改革还有哪些新的规定?

解答:近3年,国家不断完善重要农产品价格形成机制和收储制度。2014年,取消了棉花、大豆临储政策。2015年取消油菜籽临储政策。2016年取消玉米临储政策,在东北地区实行市场化收购加补贴的玉米收储政策。

这一系列改革已取得积极成效,逐步理顺了政府和市场的关系,解决了农业资源配置扭曲问题。棉花、大豆、油菜籽、玉米等重要农产品价格逐步回归市场,提高了竞争力,激活了市场,有效抑制了进口。今年一号文件提出,要深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,合理调整最低收购价水平,形成合理比价关系。坚定推进玉米市场定价、价补分离改革。

问题:去年玉米实行市场化收购以来,玉米价格大幅度下降,我们种粮收入也随之下降。如果没有玉米生产者补贴,种粮就亏损了。今年一号文件在农业补贴方面有新措施吗?

解答:粮食等重要农产品价格下跌直接影响了农民收入。为了保障农民种粮收益,国家出台了棉花、大豆目标价格补贴政策和玉米生产者补贴政策。例如,近两年不断提高东北地区大豆目标价格补贴标准,2015年黑龙江每亩大豆补贴标准提高至130.87元。2016年中央财政

对东北四省区下拨了390亿元的玉米生产者补贴资金,平均每亩补贴170元左右。

今年的一号文件提出,要健全玉米生产者补贴制度。调整完善新疆棉花目标价格政策,改进补贴方式。调整大豆目标价格政策。要完善农业补贴制度。进一步提高农业补贴政策的指向性和精准性,重点补主产区、适度规模经营、农民收入等。有了这些补贴做保障,农民种地还是有钱可赚的。

问题:我们马上就要开始春耕备耕了,农业需要投资的地方还有很多,“贷款难”仍然是一个大问题。今年的一号文件在这些方面有什么创新举措?

解答:目前经济下行压力巨大,国家财政增收趋缓,但是农业农村发展需要花钱的地方还很多。

钱从哪儿来呢?今年一号文件提出,要适度增加财政支农投入,用好用活存量资金,提高资金的使用效能。一方面对存量资金统筹整合,把有限的资金用在最该办、最急需办的事情上;一方面用有限的资金撬动金融和社会资本下乡。

今年一号文件提出,要创新财政资金使用方式,推广政府和社会资本合作,实行以奖代补和贴息,支持建立担保机制等,撬动金融和社会资本更多投向农业农村。一号文件还提出加快农村金融创新,鼓励金融机构积极利用互联网技术,为农业经营主体提供小额存贷款、支付结算和保险等金融服务。这些举措将有利于缓解农业农村发展面临的资金短缺问题。



① 2月7日,江西省广昌县一农资经销网点的工作人员为农民配送化肥。新华社发



② 河北省武强县推进休闲农业和乡村旅游融合发展,取得良好经济效益。新华社记者 王晓摄



③ 陕西省安康市汉滨区大竹园镇七堰社区建成万头生猪养殖场等一批农业项目。新华社发

偏远地区发展

什么产业才能致富快

今年中央一号文件提出壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链。不少偏远地区农民网友,非常关心文件扶持了哪些新产业新业态,想知道今年发展什么产业才能致富快

问题:我们村在大别山里,有800年历史。村旁黄金寨是宋末抗元、明末抗清的古战场,可是一直没有开发。村集体负债几十万余元,群众也很穷。不知道今年一号文件对我们这样的穷山村有什么扶持政策?

解答:今年中央一号文件明确提出要大力发展乡村休闲旅游产业,像你们这样的古村落正是重点扶持的对象。建议你们村发挥好你们村历史、人文的独特优势,利用“旅游+”“生态+”等模式,推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。你们村可以创办乡村旅游合作社,或与社会资本联合办乡村旅游企业,先从吸引周边城镇游客做起。当然,发展旅游需要启动资金,一方面可以自筹,另一方面可以申请扶贫款。另外需要提醒你们,一定要保护好传统村落村寨的整体原始风貌。

问题:我家种了3亩脐橙,但因为地方偏僻,销售比较难。请问一号文件对解决偏远地区农产品销售难有哪些举措?

解答:脐橙是个好东西,很多人都爱吃。今年中央一号文件明确提出要推进农村电商发展,促进新型农业经营主体、

加工流通企业与电商企业全面对接融合,推动线上线下互动发展。像您这种情况,可以开个网店,就会有天南海北的网友找上门来。不过要提醒您,网上开店一定要注意口碑,一定要维护自己的信誉,另外,水果保鲜期短,发货一定要快。

问题:我们这里盛产马铃薯,俺家也种了几亩,可是卖不了多少钱,请问俺的马铃薯怎样才能多卖钱?

解答:单靠卖初级农产品,确实很难卖出高价,建议您向精深方向发展。今年中央一号文件明确提出要加快发展现代食品产业,引导加工企业向主产区、优势产区、产业园区集中,在优势农产品产地打造食品加工产业集群。克山县是全国著名的马铃薯主产区,正是优势农产品产地。目前,在国内市场上,马铃薯粉占比占55%的馒头、50%的面条、50%的复配米已有销售。马铃薯产品种类也发展到饺子、饼、凉皮、蒸包、油条、麻花、煎饼,形成6大系列近300种马铃薯主食产品。地域特色型、休闲消遣型、功能保健型等马铃薯主食产品,比如航空食品、列车食品,也已开发出来。您不妨用自家产的马铃薯,加工方便食品、休闲食品、速冻食品,一定会有好的销路。