



广东汕头打破瓶颈、搭建平台、创造条件——

综合施策促进民间投资增长

本报记者 张建军

为解决企业发展过程中的困难，汕头市持续积极探索政府与社会资本合作模式的推广运用，并且有针对性地打出扶持实体经济政策组合拳，全力破解制约企业发展的土地、人才、资金瓶颈。

广东泰恩康医药股份有限公司率先尝到政策甜头，顺利融资500万元，企业仅2016年就投入2500万元用于新药研发。董事长郑汉杰说，相关扶持政策的出台不啻于一场“及时雨”，而且都是实实在在的干货，令他对企业发展信心十足。

数据显示，目前已有14家民营企业通过申请汕头市中小微企业信贷风险补偿资金，获得合作金融机构总额3020万元的低息贷款。汕头市经信局有关负责人表示，近两三年内汕头市充分发挥财政资金杠杆作用，将可落实不少于55亿元的资金用于扶持产业发展，为汕头民营经济保持快速健康发展提供保障。

以环境优化带动投资创业提速增长

是汕头促进民间投资增长的第二招。去年以来，汕头市以创建全国文明城市为抓手，努力建设与中心城市定位相适应的软硬环境。营商环境得到较大提升，实现信心回归、潮商回归、形象回归、特区精神和效率回归的良好局面，有效带动投资创业提速增长。

汕头市贝斯特科技有限公司是位于汕头龙湖万吉工业园区的一家主营塑料薄膜功能性母料添加剂的高新技术企业。去年上半年，该企业一度陷入“有设备无土地”的窘境。不过，该企业于年底迎来了转机。在“创文强管”背景下，龙湖制定万吉工业园区环境提升行动方案，投资2.1亿元改善园区环境，综合提升万吉工业园区“硬软件”水平，通过前期清拆园区内约7万平方米的违章建筑，为企业发展腾出更多用地，有力支持企业发展。

去年8月，汕头召开高规格的“三集中”服务现场会，市委书记陈良贤介绍，

“三集中”就是“集中审批、集中攻关、集中突破”服务，以最快的速度、最优的效率服务企业、服务发展，不让汕头的企业输在起跑线上。而且，在全市开展“百日攻坚行动”，对全市166项重点工作、重点项目开展为期100天的集中攻坚，促进重大项目相继落地快速产生效益。

有效激发和释放民间投资的活力，吸引潮商回乡是汕头市实施的第三招。汕头市是我国著名商帮潮汕商人的故乡，海内外大批成功商人。为让更多潮商对家乡更有信心、加大投资家乡发展力度，汕头市及时公开全市产业政策、发展规划、投资项目、优惠措施、资金要求等投资信息，积极组织企业参与面向民间投资招标项目推介，加强服务对接，使民间资本更加方便、更加有效、更有针对性地寻找投资机会，参与项目建设。以海内外潮商为代表的各种民间资本正迅速回归投资兴业、反哺家乡建设，有效激发和释放民间投资活力。

河南扶沟：

既要景色美也要风尚美

本报记者 王伟 通讯员 李富军

这几天，河南省扶沟县麻里村的李老先生正忙着为儿子李滨宾举行婚礼。他响应县里号召，要办一次文明简约的婚礼。“虽然没以前热闹了，礼品也少了，但孩子们愿意，家人和亲戚在一起吃个饭，小两口出去旅游度蜜月。这种喜事新办，俺也觉着挺有意思呢！”说起这喜事，李老头喜上眉梢。

近年来，扶沟县结合本地乡风习俗，因地制宜，创新思路，多管齐下推动移风易俗，全社会形成健康文明的良好风气。评选好媳妇、评选文明户，好多感人事迹传为佳话，成为大家的学习榜样。

评选“孝子孝媳”，树孝道风尚。扶沟县采取在行政村筛选的方式，由村民推荐人选、候选人竞选发言、村委成员及党员代表审核，严把质量关，好中选优，切实把群众认可、可信、可学的孝子孝媳评选出来，确保候选人事迹的真实性、先进性和代表性。县里对这些公认认可的具有代表性、有示范带动作用的敬老孝老典型进行大力宣传，同时建立健全了学习先进、争当先进的长效机制，进而在全县形成敬老爱老的文明风尚，为破除陋习、树立文明乡风注入一股清风。

扶沟县韭园镇从2003年起开展了“孝子孝媳”典型评选表彰活动，取得了良好的社会效果，在扶沟县和周边县市引起广泛关注和强烈反响。14年间，党委书记、镇长换了十几任，“孝子孝媳”评选表彰活动从未间断，共计表彰500多人，而且越办越红火。

扶沟县地处开封许昌周口交界地，受多地习俗影响，一度婚丧嫁娶相互攀比、铺张浪费的现象愈演愈烈。对此，扶沟县村村都成立了红白理事会，建立红白理事会章程，对村里的红白喜事操办提出新要求，强调不得大操大办、讲排场、比阔气，倡导婚事新办、白事简办、厚养薄葬，党员干部要带头。全县通过广播、板报、宣传栏、公务栏等群众喜闻乐见的形式，向广大群众讲解近年来中央有关厉行节约的规定要求，陈规陋俗对自身及家庭的危害，积极营造节俭文明的办事风尚；同时保证监管措施到位，农村红白喜事，做到事前备案和审批，对菜品烟酒价格、办事周期等作出明确规定，违规办酒者给予制止和处罚，从而最大限度减少铺张浪费现象的发生。

“文明乡风建设”是提升农民幸福指数的重要组成部分，它是一项系统工程，更是一场“持久战”，不可能一蹴而就，一定不能摆花架子、搞形式主义。扶沟县委宣传部副部长宋寅说，扶沟县将久久为功，扎扎实实地抓好各项工作，通过开展移风易俗、树文明乡风活动，让扶沟县不但环境美、景色美，更要风尚美、风俗美、风气美。

“赣商回归”为老区发展注入新活力

618家赣商企业结对帮扶贫困村

本报讯 记者刘兴报道：近日，江西省赣州市举办赣商回归新春恳谈会，355名赣商赣商欢聚一堂，共叙乡情、共商发展。“赣商们要关注家乡、走进家乡、融入家乡，通过项目合作、技术入股等方式回乡创业，带动资金回归、技术回归、人才回归、产业回归，主动为赣州经济社会发展贡献力量。”全国政协委员、毅德控股集团创始主席、深圳市赣州商会荣誉会长王再兴向在外赣商企业家发出倡议。

近年来，赣州市大力推进“赣商回归、赣人兴赣”工程。赣商是我国历史上十大商帮之一，目前全国各地有赣商企业30家，会员企业6200多家。当前，赣南老区依托良好的生态优势、日益优化的区位优势以及有关政策红利，迎来了转型发展、跨越发展的“窗口期”和机遇期。立足后发优势，赣州大力推进“赣商回归、赣人兴赣”并取得显著成效。

赣州专门针对赣商出台了《关于推进赣商投资创业的意见》，在医疗、教育、税收、金融等方面量身订制有针对性的措施，提高赣商的满意度和归属感；赣州还连续2年在春节期间召开赣商新春座谈会，加强政企交流，促进全市开放型经济又好又快发展。2016年，赣州市共引进省外2000万元以上项目252个，实际进资676.75亿元，增长12.7%；赣州GDP增速9.5%，增幅为江西省第一。

当年，南康木匠的创业和回归，奠定了赣州市千亿产业集群——现代家居产业集群的基础。现在，618家赣商企业结对帮扶贫困村，有力推动了赣州脱贫攻坚，“赣商回归”为老区发展注入了新活力。在赣南的赣商王再兴在赣州经开区投资100亿元兴建毅德综合商贸物流园项目，张德荣在赣州经开区投资30亿元兴建华坚万合谷国际电子商务产业园项目，在江西的赣商邹承慧在赣州综合保税区投资30亿元兴建江西慧谷金融电商产业园项目；在北京的赣商王永龙在大余县投资23亿元兴建硬质合金型材、碳化钨粉、APT生产项目等。据悉，2016年赣州落地的招商引资项目中，四分之一由赣商返乡投资，还有不少是由赣商牵线搭桥促成。

恒丰与赛飞联合打造“双创”金融服务平台

本报讯 在近日由中央金融团工委、全国金融青联联合开展的第四届金融青年“岗位大练兵 争做服务明星”提升岗位能力、提升服务水平活动中，恒丰银行杭州分行“Tronker平台项目”荣获“金点子”优秀奖，成为浙江金融系统集体荣誉类别4个获奖项目之一。

Tronker(创客)平台项目由恒丰银行杭州分行牵头，是恒丰银行与深圳赛飞软件联合打造的“双创”服务平台，也是恒丰银行杭州分行探索金融、互联网与实体经济深度融合，推行“金融+互联网+N”模式的实践成果。据悉，Tronker平台项目以“大众创业、万众创新”为使命，以“互联网+”连接政府、高校、金融机构、投资人、创业者等参与主体，充分整合投融资与金融服务相关资源要素，以实现一站式解决各方痛点，构建帮助创业者成长为成熟企业的完整创业生产线，培育“双创”共赢生态圈。(钱丰)

春运进行时

车站来了“机器警长”

2017年2月11日 晴

郑州东站值班站长 刘钊



这两天，车站的候车厅里来了一个“明星”，来往旅客看到它不禁都停下了脚步，与它合影留念，它就是我的新同事——E巡机器警长。

1.6米高的机器警长，胖圆脸萌萌哒。它的大脑里有海量的数据，每天它会不停地在站内巡逻，一旦发现可疑人员，只要是通过与公安系统黑名单比对成功，它就会持续锁定，一直跟踪，直至警务人员赶到。

今天它第一天“上任”便立了一功。上午11点左右，正在服务台值班的我忽然通过机器警长的后台监控收到了警示讯号。“警长”是不是在逗我们玩呢？它怎么对个垃圾桶

发出警报啊？”看着“警长”在B27候车区域对着垃圾桶迟迟不肯离去，我就开玩笑地询问起身边同事。

怀着好奇，我和同事决定去看看是什么情况。结果还没走到“警长”旁边，我们就看到从垃圾桶里冒出断断续续的烟。趁着火还没烧起来，我们赶紧将小火苗扑灭。

“今天多亏了‘警长’，它能对站内的温度、湿度进行实时探测，要不然可要出大乱子了。”同事们对“警长”的工作无不称赞。

(本报记者 齐慧整理)



更多报道请关注
经济日报新闻客户端



上图 2月9日，旅客们在南昌西至广州南G631次列车“阅读角”看书。当日，南昌西至广州南G631次列车上以“温暖回家路 书香伴你行”为主题，在列车上开展读书活动。 赖生摄

右图 春运期间，兰州铁路局银川客运段在列车上推出“智慧出行、温暖回家”个性化温情服务，受到旅客欢迎。图为小旅客在银川至敦煌列车“列车嘉年华”功能车里玩游戏。 本报摄影 拓兆兵摄



医药供给侧结构性改革再加码

中国医药企业管理协会副会长 牛正乾

权威解读

制药低效、重复、浪费资源且无国际竞争力等问题，必将起到加速推进作用。

《若干意见》针对药品生产领域提出了六个方面的改革意见，既做了“减法”也做了“加法”。通过强化一致性评价工作、推进药品上市许可持有人制度、加强质量监管等措施，控制现有药品品种乃至现有药品生产厂家的数量，从优化存量品种以及优化存量厂家的角度净化行业，优化竞争环境，实现减少医药领域低端供给和无效供给，实现去产能；同时做加法，充实评审力量，加强对企业研发的指导，加快审评审批，优化政策环境鼓励创新，培育新兴医药产业。《若干意见》通过提高注册审评审批、质量、安全生产等标准，严格市场准入，形成市场倒逼机制，推动传统企业改造升级，促进企业重组和落后企业退出，以实现优化医药产业结构，达到医药领域供给侧结构性改革的重要目标。

二、从医药流通端规范秩序，尽力提升药品供应体系效率

药品流通体制改革是医药供给侧结构性改革的重要组成部分。药品流通一端连接生产供给，一端连接终端需求，要使药品供给侧改革和需求侧相辅相成，为供给侧结构性改革提供良好环境和条件，药品流通领域的转型升级就更加迫切。但由于众所周知的原因，我国药品流通领域“多小散乱差”的状况没有得到根本改观，药品流通链条长、流通秩序混乱、挂靠经营、过票洗钱、买空卖空、带金销售等问题仍然存在，给政府、社会和个人造成很大损失，对此乱象必须通过改革加以解决。《若干意见》针对药品流通有多个方面提出了改革措施，后期将会有多少个相应的配套文件出台。随着《若干意见》以及相关配套文件的逐步落地执行，医药流通领域可能发生重大变化，医药流通行业重组整合将进一步加码。

《若干意见》针对药品流通领域的改革，是从化解当前药品流通领域的突出问题入手，为构建长效医药卫生体制机制改革打基础、做铺垫。已经率先出台的配套改革文件《在公立医疗机构药品采购中推

行“两票制”的实施意见(试行)政策，给行业带来的影响将是巨大的，对净化药品流通市场环境、规范药品流通秩序、减少药品流通环节会有较大作用，特别是对过票公司的倒买倒卖、挂靠经营等行为将形成致命打击。在成熟的市场环境下，“两票制”应该是市场的主流模式。目前，“两票制”业务模式已经在国内药品流通市场上占有较大比例，并逐渐成为主流业务模式。从长远看，随着市场竞争的加剧，整个产业链效率的提高，大部分药品流通将逐步走向“两票制或一票制”。政府出台文件推行“两票制”，是通过政策干预推动规范药品流通秩序的有效手段之一，是现阶段治理流通乱象的有效措施，以便形成市场倒逼机制，加速这种趋势的形成。

在“两票制”推行后，传统扭曲的医药利益链条被打破，部分企业过去通过外部关联公司(过票商业公司)完成资金费用的循环基本被切断，使长期以来过票公司得以生存的空间被压缩、直接摧毁过票的土壤，过票功能瓦解。加上自2016年5月在全国范围内实施“营改增”税收政策，大量靠倒票生存的商业公司在这些组合政策下将被淘汰出局，流通企业数量因此大量减少，有利于集团型药品流通企业在执行“两票制”过程中做大做强；有利于净化流通环境，依法打击非法挂靠、商业贿赂、偷逃税款等违法行为，将会使大批代理型医药商业公司、中小型医药商业公司失去和工业企业的直接合作机会，从而倒逼其转型，可能寻求被兼并成为某些大型集团公司的分子公司，这给大型医药流通企业集团进一步加快兼并重组提供了有利的政策支持，进一步提高药品配送集中度，实现医药产业转型升级，促进医药产业健康发展。

《若干意见》充分考虑到各种规模企业的发展前景，强调调存量、优增量，提出鼓励中小型药品流通企业专业化经营，推动部分企业向分销配送模式转型，鼓励药品流通企业批发零售一体化经营。这意味着，改革中面临挑战的中小型药品流通企业可以向专业化、特色化发展，通过满

足多层次市场需求，寻求发展机会，通过做精做专向专业的药品分销企业转型。

为推动传统药品流通企业改造转型升级，培育新兴药品流通模式，《若干意见》提出推进“互联网+药品流通”。这意味着随着移动互联网、物联网等信息技术在药品流通领域广泛应用，企业可以开展基于互联网的服务创新，从而丰富药品流通渠道和发展模式。同时，《若干意见》提出，鼓励有条件的地区开展药师网上处方审核、合理用药指导服务。这将是促进医药电商发展的重大突破，也意味着随着改革推进，药品流通企业与医疗机构、医保部门、电子商务企业合作开展医药电商服务，向患者提供药品的“网订(药)店取”“网订(药)店送”等服务，线上线下融合发展将加速。

《若干意见》同时要求推进医药分开，医疗机构应按药品通用名开具处方，并主动向患者提供处方，门诊患者可以自主选择在医疗机构或零售药店购药，医疗机构不得限制门诊患者凭处方到零售药店购药。提出具备条件的可探索将门诊药房从医疗机构剥离。综合这些改革意见和医保付费机制改革等政策叠加，未来医院处方院外化购药可能成为常态，将极大地利好药品零售市场，为药品零售企业提供绝佳的发展机会。药品零售企业需要加快提升药事服务能力和水平，以便更好承接医院处方院外购药服务；药品流通(批发配送)企业需要合理布局分销配送网络，以便满足终端市场结构变化后的药品供给保障；药品生产企业需要合理统筹规划医院和药店两个市场的有机统一，规范渠道管理、提高流通效率。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会和落实“健康中国”战略目标的重要阶段，人民群众健康需求持续增长，消费结构加快升级，无疑对医药产业转型升级、医药供给侧结构性改革提出了迫切要求。当前，全球医药科技发展突飞猛进，医药产业深刻调整变革。随着《若干意见》以及后期相关部门更多与之配套政策出台，在多重政策叠加效应之下，相信医药供给侧结构性改革会得到快速推进。