

促进科创要素自由流动,形成同城效应——

# 沪浙借交通要道共建“科创走廊”

本报记者 李治国



G60高速,是上海连接长三角的交通要道,也是上海重要的先进制造业产业带。上海与浙江两地借助G60高速推进创新链、产业链深度融合,一条涌动着技术、资金、人才等要素资源的“科创大走廊”呼之欲出——

打造一条200公里长的G60科创走廊——上海浙江两地将借助G60这一高速公路勾画出一幅未来的蓝图。

G60高速,是上海连接长三角区域的交通干线,也是上海重要的先进制造业集聚带。浙江清华长三角研究院前不久提出的“G60沪嘉杭科技创新走廊”战略构想:以G60高速为轴,打造长约200公里的科创走廊。“眼睛向西”、对接浙苏,上海松江抓住这一战略契机,组团赴浙江杭州、嘉兴考察。在此之前,浙江杭州城西科创产业集聚区管委会代表团来沪,寻求G60上海松江科创走廊与“杭州城西科创大走廊”的同频共振。

多方诉求不谋而合,上海松江也由此变成聚合沪浙两地技术、资金、人才等要素资源的桥头堡。

知名工业机器人制造商库卡宣布在G60科创走廊增资扩产4倍,全球知名的国际检验认证集团法国必维将其检验检测公共服务平台与功能性总部落户松江,谷歌Adwords上海体验中心、霍尼韦尔加速器等知名科创平台项目也相继落地……G60科创走廊概念正在引发一股热潮。

“眼下,全球经济正处于深度调整的战略窗口期。”上海松江区委书记程



上海松江沿G60两侧重新规划布局“一廊九区”,让科创元素按市场规律自由流动。科创走廊精准定位机器人、智慧安防、新能源、新材料等“6+X”战略性新兴产业和生产性服务业,着力构建质量标准、双创活跃、产城融合、先进制造、人才集聚、科创环境六大高地

向民说,去年5月,松江区委、区政府从顶层设计出发,推出了《关于加快建设G60上海松江科创走廊建设的意见》,再次明确将科创走廊建设作为松江整合长三角资源的着力点。

将G60科创走廊作为转型发展发展的“牛鼻子”,并不是一种突发奇想,而是因势利导的结果。G60高速松江段40公里沿线,集中了松江区90%的工业产值,占全上海的9.7%,集聚了17个国家和省部级重点实验室、研究中心,是松江产业及城市发展所依托的主要空间和创新要素资源。“这是以高速公路便利化而自发形成的一种产业布局。”程向民表示,这种自生式的发展带来不少

问题,布局上比较乱,功能上没有互补,业态的调整上也没有逻辑性。

因此,要将自生式的发展,上升到一种制度规划。G60上海松江科创走廊从顶层设计出发,打破地缘经济和行政区划的制约,沿G60两侧重新规划布局“一廊九区”,让科创元素按市场规律自由流动。同时,科创走廊精准定位机器人、智慧安防、新能源、新材料等“6+X”战略性新兴产业和生产性服务业,着力构建质量标准、双创活跃、产城融合、先进制造、人才集聚、科创环境六大高地。

聚焦科创驱动,几大功能板块错位发展。在功能上的互补,更有利于解决

产业布局和城市发展“两张皮”的问题。作为龙头板块,临港松江科技城启动新一轮发展规划编制,力争打造“十家10亿元产出龙头企业、百家亿元产出高新企业、千亿元总产出”的科技新城。与此同时,松江区委、区政府敢破善立,结合区域环境综合整治,对九亭、新桥、泗泾、洞泾四镇交界26.62平方公里实行联动整治、统筹规划,精心打造“九科绿洲”,使之成为松江产城深度融合的示范区、城市有机更新的实践区。据了解,松江出口加工区有望在今年一季度转型升级为综合保税区,成为上海的第二家综合保税区。

上海在精心谋划,兄弟省市同样在积极行动,浙江也正打造世界级的科创高地:杭州今年提出“城西科创大走廊”建设,包括浙大科技城、未来科技城、青山湖科技城三大城在内,号称杭州“硅谷”;嘉兴拥有嘉兴科技城、张江长三角科技城、乌镇互联网创新发展综合试验区、清华长三角研究院和中科院应用技术研究院等产业科研资源,与沪杭的跨区域园区合作亮点频现。

同频共振引发的是资源要素在区域内的顺利流动。“对产业招商重视、氛围浓,如今我们到外省市招商,明显感受到了变化。”上海松江出口加工区企业服务有限公司总经理张建军告诉记者。事实如此,如今谷歌Adwords上海体验中心、创新公园孵化器、德稻创客中心、霍尼韦尔加速器国内外知名科创平台项目相继落地松江。

既要引进来,还要走出去。“G60科创走廊”的溢出效应已经显现,江浙不少地区上门取经,松江也将一些有技术含量和产业前景、但因缺少土地空间而无法在沪发展的企业推荐给其他县市。”上海松江区经委主任陈容说。

去年召开的长江三角洲地区主要领导座谈会明确提出,要推进创新链产业链深度融合,努力提升区域综合竞争力。积极推进长三角协同创新网络建设,以上海建设具有全球影响力的科技创新中心为引领,加强张江、苏南、杭州、合芜蚌等国家自主创新示范区合作互动。

“在高铁、高速公路时代,人才、资金、技术等科创要素自由流动形成显著的同城效应。沪浙携手构建G60科创走廊,就是要按照规律促进供给侧全要素的科学配置和自由流动,打破区域限制,共同构建沪嘉杭科创走廊,有力推进国家长三角战略和长江经济带战略,更好地服务全国经济发展。”程向民说。

## 发现

2月2日,今年的第二期银川“政在线”与广大网友见面了。银川市城市管理局、银川市住房和城乡建设局相关负责人,走进“政在线”直播间,就如何推进垃圾分类处理与市民互动。

垃圾分类具体怎么分,怎样才是正确的分类方式?“在试点小区,分类投放的垃圾有专业人员进行分类、转运,对于资源垃圾,根据小区规模每周集中收取一至两次,运送到分拣中心,统一存放;对旧衣物,进行每周循环收取,进行分拣、清洗、消毒后,将成色较好的进行捐赠,对不能捐赠的旧衣物,制成大棚保温材料或运送家具包装物;对厨余垃圾,每天收取一次,回收后制成有机肥料用于大棚蔬菜种植;对有毒有害垃圾,每月集中收集,统一存放,达到定量后进行无害化处理。”银川城管局局长邱志军耐心地解答。

为了让网友进一步地了解垃圾分类的科技流程,直播现场导入一段视频素材:如果您家中有纸板、塑料这类的资源垃圾,请投放小区贴有二维码的资源垃圾回收箱,按规则投放的市民还可以根据积分兑换商品……

“真是化腐朽为神奇!对垃圾实施分类管理早就听说过,但不知道每家每户的垃圾能够分得这么细,每一种垃圾基本上都有它的用途。”市民陈庸站起来激情“点赞”。

直播间现场,网友一再表示,垃圾分类是好事,但物业公司不配合,效果也会大打折扣。对此,银川住建局局长蒋会现场打消了网友们的疑虑:“今年市里全面启动对各物业公司的监察管理机制,随着‘以奖代补’、赏罚分明的机制运行,各小区、社区等公共场所的垃圾分类工作将出现一个崭新的局面。”

银川市市委宣传部副部长代晓宁告诉记者:每次直播中,“政在线”都要邀请多位媒体记者和市民网友参与现场讨论;无法到现场的网友,可以通过“银川发布”的客户端、银川手机台了解直播节目全过程。

银川“政在线”自去年8月30日首期开播以来,已有银川市多个职能部门的负责人陆续走进直播间,倾听百姓诉求、接受社会监督。这一网上直播节目愈来愈成为市委、市政府及时了解民情、倾听民意、汇聚民智的重要互动平台。

## 脱贫攻坚多元化

# 陕西151万余贫困人口脱贫

本报讯 记者张毅从陕西省脱贫攻坚工作会议上获悉:2016年陕西实现151.75万人脱贫,佛坪、定边两县有望脱贫“摘帽”,脱贫攻坚首战告捷,实现“十三五”良好开局。

据了解,去年以来,陕西省按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制,逐级签订责任书,坚持把精准识别作为精准扶贫“第一战役”,全省共锁定105.72万贫困户、316.72万贫困人口。全年省级安排财政专项扶贫资金12.4亿元,比上年增长44.4%。争取中央财政专项扶贫资金34.65亿元,比上年增长43.58%。市县也按照每年不低于地方一般公共预算收入2%的比例安排专项扶贫资金。

易地扶贫搬迁方面,陕西省去年共安排易地搬迁贫困户18万户60万人,启动建设集中安置点1436个;产业脱贫方面,21个县组织36家涉农企业和合作社参与产业精准扶贫新模式试点,带动1.88万贫困户7.82万人,获得全国脱贫攻坚创新奖;就业脱贫方面,组织农村贫困劳动力技能培训12.13万人,转移就业47.33万人,创业5.47万人;生态脱贫方面,在40个贫困县实施农村人居环境综合治理项目1300多个,1.85万名贫困劳动力就地转为护林员,19.5万贫困户享受退耕还林补助资金2.84亿元,104.6万贫困人口得到生态效益补偿资金2.19亿元;教育扶贫方面,资助各类困难学生177.16万名,安排贫困县定向招生计划3015人,支持贫困县76所高中实施改扩建;健康扶贫方面,新农合和大病保险对贫困人口实行“两升两降”政策,为贫困人口大病增加报销11亿多元,住院医疗报销比例提高到80%左右;兜底保障方面,全省农村低保标准提高到3015元,低保、养老等政策对符合条件的农村贫困人口全覆盖。

据悉,为了让脱贫攻坚力量实现多元化,陕西省还动员各方积极参与,合力攻坚。协助35个中央单位在全省56个贫困县开展定点扶贫,与江苏省建立高层扶贫协作联席会议制度,落实两省10个设区市结对帮扶。组织动员1192家民营企业与1245个贫困村结对帮扶,实施项目2300多个,总投资37亿多元。选派驻村干部3万多人,“第一书记”1.04万名,实现驻村帮扶和联户扶贫全覆盖。

本版编辑 陈艳 陶琦

# 福建十项举措提升营商软环境

从市场主体的出生、运营、成长、消亡各阶段完善政策

本报讯 记者石伟报道:新春伊始,福建省工商部门出台《关于创新体制机制创建一流营商环境的十条措施》,从营造宽松简明的市场准入环境、企业信用分类监管、加强消费者合法权益保护和提升公共服务效能四个方面,对市场主体从出生、运营、成长、消亡的各阶段政策加以修改和完善,以此全面推动降低企业制度性交易成本负担,激发市场主体创新创业活力。

这十条措施中,包括推进企业名称登记便利化改革、放宽经营范围用语表述、实行住所(经营场所)申报承诺制度、全面推行企业简易注销登记改革、改革广告发布登记在内的涉及工商登记服务便利化的五条措施成最大亮点。“这五项举措旨在增强市场主体对市场准入和退出的自主性,最大限度地降低市场主体在市场准入和市场退出环节的制度性交易成本。”福建省工商局有关负责人表示。

市场主体名称自助查重、自主申报曾是福建自贸试验区平潭片区的全国首创举措,此次福建将其在全省范围加以推广。

据了解,福建省市场主体名称库已向全社会开放,企业、农民专业合作社、个体工商户均可自主办理申报手续。在经营范围用语表述方面,新举措对国民经济行业用语规范进行了新的修订,允许使用众创空间、创客空间、创业孵化器、企业孵化器、研究(发)中心、设计中心等字样登记企业名称,从法律意义上给予了这些众创空间投资和运营的身份。

在企业简易注销登记和广告发布登

记方面,十条措施提出探索创新电子化登记模式,允许符合条件的企业分别通过国家企业信用信息公示系统和红盾网实现发布、登记。在扶持产业转型升级与创新方面,新举措提出的“积极服务企业兼并重组”“实施重点项目特办制度”“运用地理标志商标着力精准扶

贫”,重点从持续简化企业实施兼并重组工商登记程序和手续、主动对接各级政府确定的重点项目、运用工商登记职能促进重点项目加快落地、用好用足商标优惠政策和奖励措施、提升商标使用效益、落实好地理标志商标精准扶贫等方面制订了具体明晰的办法。

## 案例

# 行政审批按“时”办理

本报记者 石伟

500余件服务事项,办理时限从以工作日为单位变为以小时和分钟为单位,这样的行政审批效率正在成为福州市政府行政部门的新常态。

“5分钟左右就把运输证换好了,效率确实提升了很多。”杨女士所在的企业是一家客运公司,按以往经验,换证的手续一般要半个小时。1月25日,她来到福州市行政服务中心的市交通委办事窗口,连排队加换证,总共只用了20分钟,这让她很感慨:“现在政府部门的办事效率实实在在提高了,而且工作人员和颜悦色,有问必答,感觉心里很舒服。”

杨女士遇到的这种变化,源于福州市行政(市民)服务中心今年推出的行政审批和公共服务事项提速行动。这一在全国首创的按“时”行动,使原本按日计算的办事服务承诺时限提高到以小时和分钟为单位。按照新的办

事规则,超过三成的行政审批事项和七成的公共服务事项可在5个小时以内办结,不少事项更实现了以分钟为单位办结。

行政审批涉及部门多,交叉事项多,是影响审批和办事进度的主要原因。近年来福州市行政服务中心创新推出“一口受理”“多规合一”审批改革,按照经济管理、社会管理和建审管理三大类别进行分类,推出“多部门项目同步审批、多层次项目一级审批、多环节事项合并审批”等审批新举措,通过整合审批流程,梳理形成33个“一口受理”系统并建立起“一口受理”机制,有效解决了部门之间各自为政、标准不一、互为前置等问题,建设项目审批时限在原有基础上实现提速50%以上。

“按照现在两个中心所承担的审批事项,市民服务中心和行政服务中心分别

有319项和214项可在一小时内办结,其中市民服务中心有302项实现以分钟为单位计算。”福州市行政服务中心负责人对记者说。

近年来,福州市着力优化政务服务,为企业和社会打造优质软环境。2012年以来,福州共取消和下放行政审批事项528项,市本级保留行政许可事项118项、296小项,是目前福建省保留行政许可事项最少的城市。这个市推出的“市区同权、多点办理”机制,对跨层级、跨区域办理的53项行政审批事项实行“市、区(县)通办”的办法,在全国也属首创。去年以来,福州市在全市各级党政部门倡导“马上就办、真抓实干”,在提振干部精气神的同时,进一步压缩各类行政审批事项及时限。新年伊始,福州市完成第五轮简政放权,取消了36项行政审批事项、5项年检事项,简化了26个办理环节。