

解读《“十三五”促进就业规划》系列评论①

找准经济新方位 培育就业新动能

白丁



近日，国务院印发了《“十三五”促进就业规划》。《规划》提出，“十三五”时期城镇新增就业5000万人以上，全国城镇登记失业率控制在5%以内。这意味着，从2016年到2020年的5年间，平均每年城镇新增就业要在1000万人以上，超过“十二五”时期制定的城镇新增就业4500万人的目标任务。

在经济下行、结构调整深入推进的双重压力下，“十三五”期间，中央将继续将就业目标加码。既显示了国家对民生的重视，也显示了国家通过增强经济发展创造就业岗位能力的自信。

自信何在？这是基于对我国经济发展向好的基本面没有变的判断。近年

“十三五”时期就业工作的重要任务之一，就是激发劳动者的就业积极性，以促进城镇新增就业人数的不断增长。这就要坚持就业优先战略，找准经济发展的新方位、新动能来带动就业，也要保护促进就业的传统动能，以创造多样化需求带动就业

来，我国经济总量增大、经济结构优化，经济发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。商事制度改革、简政放权等改革所带来的红利持续释放，为促进就业奠定了更加坚实的物质基础。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化孕育了巨大发展潜力，新兴产业、新业态吸纳就业能力不断增强，进一步拓展了就业增长空间。此外，“双创”蓬勃发展，新技术、新业态不断涌现，催生了更多新的就业增长点。日趋完善的就业政策措施职业培训和公共就业服务体系的不断加强和健全，对就业的拉动能力进一步增强。这些都将成为保持“十三五”时期就业局势总体稳定奠定坚实的基础。

当然，就业形势面临的挑战与压力同样不能忽视。从全球看，国际经济环境依然复杂多变，波及国内经济运行和结构调整特征及趋势明显；从国内看，我国经济由高速转向中高速增长，处于新旧动能转换的关键期，一些长期积累的深层次矛盾逐步显现，经济发展新常态和供给侧结构性改革对促进就业提出了新的要求。今年春节过后多地出现的“用工荒”与“就业难”并存现象，凸显了当前劳动者素质结构与经济社会发展需求不相适应的问题。

经济发展的最终目的是改善民生。“十三五”时期就业工作的重要任务之一，就是激发劳动者的就业积极性，以促进城镇新增就业人数的不断增长。这

就要坚持就业优先战略，找准经济发展的新方位、新动能来带动就业，也要保护促进就业的传统动能，以创造多样化需求带动就业。

在新形势下，就业工作中高校毕业生、去产能转岗职工等重点群体需要引起注意。《规划》针对不同就业群体做出部署，例如，深入实施高校毕业生就业创业促进计划和技能就业专项行动；组织实施化解过剩产能企业职工、高校毕业生、新生代农民工等重大专项培训计划；强调保护劳动者权益、工资收入合理增长等举措。这既有助于促进经济社会平稳发展，也有助于劳动者增强适应就业形势变化能力，从而持续推进经济持续向好发展。



大货车莫成“大祸车”

田晓剑

近日，公安部交管局发布的统计数据 displays, 2016年，全国共发生货车责任道路交通事故5.04万起，造成2.5万人死亡、4.68万人受伤，分别占汽车责任事故总量的30.5%、48.23%和27.81%。

当前，受经济利益的驱动，“多拉快跑”成了运输行业不成文的规定。为了赚钱，不少货车车主和司机铤而走险，超限超载运输，把最基本的行车安全和社会责任抛诸脑后。

与此同时，许多联合“治超点”由于经费投入或部门利益问题，一直没能建立起来；公路、交通、交警上路检查也各自为政，处罚额度不一，重复处罚。这样的状况，不仅不能有效治理“超限超载”问题，反而使车主把罚款计入运输成本，陷入“越罚越超，越超越多”的循环，导致重大交通事故频发，造成一幕幕车毁人亡的惨剧。

因此，必须加大路面管控力度，预防并减少交通事故，莫让大货车成了“大祸车”。

具体来说，要结合货车超限超载专项治理，打出舆论声势，与车主、驾驶员签订责任书，促使他们自觉做到不超限超载，守法不违章。还要结合宣传展板、播放典型案例，进行生动直观的教育，提高广大人民群众对超限超载危害性的认识，为持久深入开展治超工作营造良好的舆论氛围。

交通运输主管部门和物价部门要根据市场行情，及时、合理规范并调整货物运输价格，打击扰乱运费的不法行为，避免恶性竞争，切实保证货车车主和驾驶员的合法利益。理性引导驾驶员装载货物，不让其有通过增加运量来获取利润的念头，切断超载产生的根源，也可促使运输业健康发展。

当然，还要逐步建立规范有序的货运市场调节机制，维持良好的车辆生产、使用秩序和道路交通秩序。相关部门要在地方政府的统一指导下，加大对超载车辆的监控管理力度，规范运输经营行为，建立各负其责的协作机制。加大对地方黑势力垄断运输市场行为的打击力度，确保执法公平，形成严管严罚的整治环境，确保道路交通安全。



聚焦供给侧结构性改革

杨伟民
中央财经领导小组办公室副主任

体制障碍造成经济结构性失衡

中国经济运行中出现的问题，虽然有周期性、总量性的因素，但根源是重大结构性失衡。这些重大结构性失衡虽有政策上、工作上的原因，但根本原因是体制机制障碍，是市场在资源配置中没有发挥决定性作用，是政府之手没有更好发挥应有作用。

王一鸣
国务院发展研究中心副主任

推动市场化改革取得实质突破

在供给侧结构性改革的过程中，要想发挥好市场和政府作用，一方面，要进一步推进简政放权、放管结合、优化服务；另一方面，要放宽市场准入，深化国有企业、金融、财税等领域改革，促进生产要素有序合理流动。用改革的办法纠正供需要素配置扭曲，使经济发展更多依靠内生动力，实现更健康、更高效、更可持续的增长。

白重恩
清华大学经济管理学院常务副院长

让企业真正成为市场主体

推进供给侧结构性改革，根本还是要让企业真正成为市场的主体。提高供给效率和数量，需要简政放权来使规则公平透明；需要让市场发挥决定性作用，让企业在优胜劣汰中找到发展方向；也需要政府更好发挥作用，创造公平良好的市场环境。

王军
中国国际经济交流中心信息部部长

完善政策打开经济新局面

经过一年努力，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板这五大任务取得明显成效，但也出现一些新情况新问题，如部分过剩产能出现死灰复燃苗头、三四线城市的房地产去库存问题等。要根据新情况新问题，进一步完善政策措施，推动五大任务取得更多成果，助力我国经济打开新局面。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

扶贫“管家”并非越多越好

鞠实

新年伊始，不少地方开始陆续布置新年“精准扶贫”工作，给基层扶贫一线的工作人员讲形势、压担子、出点子、给信息、分任务。如此积极的工作态度，在赢得基层群众纷纷点赞的同时，也让基层一线的扶贫人员感受到了压力、动力与希望。

与此同时，少数地方为保障各项扶贫工作措施有效落实，也会安排县级纪检部门、组织部门、扶贫办、巡查办等诸多部门不间断地到村进户督查，上级也会有类似的诸多督查部门与人员。这些人被称为基层扶贫“管家”，有时候，“管家”的人数比真正参与一线扶贫工作的人员还要多，这就有点让人想不通了。

应该说，为确保各项政策落实和一

线扶贫人员快速到位、尽快沉下去，各地安排一定的力量进行严厉督查，这种做法无可厚非，甚至还是必须的。但是，若用力过猛，基层就会陷入疲于应付的状态，不但给具体一线人员和正常扶贫工作带来一定干扰，也凸显出一些地方在“精准扶贫”工作布置上的不够科学和欠缺统筹。况且，人员过多还容易造成督查低效，让有限的扶贫资源和力量消耗在不必要的地方。

因此，与其布置如此多的力量轮番低效督查，不如整合优化这部分力量，提高督查效率，让剩余力量也参与到基层扶贫一线的具体工作中来。毕竟，扶贫工作的真正主战场在基层，越多的扶贫力量沉到基层，对“精准扶贫”才会越有利，脱贫攻坚才会有希望。

多管齐下整治“挂证”乱象

禄永峰

“考个证就能挣钱，当初考的时候可没想到。”据报道，河北省石家庄市的乔某大学时通过了注册会计师考试，毕业后并没有从事财会相关工作的乔某一直将她的注会证“挂”在一家会计师事务所，“挂证费”甚至一度比本工资都高。

近年来，出租职业资格证书这一顽疾愈演愈烈，一些部门在实际资质考察中“重证轻人”，即对证不对人，只要有符合规定的证书，明知有假，却谁也不会捅破那张弄虚作假的“证”纸。正因为监管失守，为了获得相关资质，企业支付挂证费拿工程、诊所支付挂证费看病行医、学校支付挂证费收徒办学，使相关证书的公信力大打折扣。

之所以出现这种问题，原因在于实际资质运作和监管考察中，对“人”

“证”分离的情况把关不严。

因此，要从源头上杜绝“挂证”乱象，必须三管齐下，一要堵住“重证轻人”的监管漏洞，增加资质信息透明度，鼓励行业和社会有奖监督举报，加大弄虚作假的惩罚力度，一旦发现存在职业证书“挂靠”现象，取消其资质评审，移交拥有资质能力企业；二要“重人轻证”，对获得资质认证的企业，监管部门要实行动态管理机制，不定期“对”证“对”人，要求“人”“证”相符；三要监管部门负有风险连带责任，对玩忽职守、马虎草率的监管部门和责任人，实行责任追究倒查机制，落实谁审批、谁监管、谁负责的连带责任机制，方可对职业证书“挂靠”行为一查到底。



翟桂浪作(新华社发)

文化传承

春节期间，一档名为《中国诗词大会》的电视节目广受关注，来自各行各业、不同年龄的选手一较高下，引人入胜。对此，有评论认为“中国诗词的春天来了！”这样一档形式活泼的电视节目迅速带起“人人读诗、人人爱诗”的风潮，让人们发现中国传统文化之美，值得肯定。但普及中华文化是一个漫长的过程，诗词大会、成语大会、汉字听写大会等节目的走红只是一个契机，只有将诗词的熏陶融入国民教育的各个环节，将优秀传统文化的元素与社会生产生活深度融合，中华优秀传统文化才能真正活起来、传下去。

(时锋)

英国“硬脱欧”底气何在

郭言



从投票结果看，在脱欧的问题上特雷莎·梅获得了相当的政治支撑。英国经济在这半年来的发展，并不像去年公投结果刚出来的时候人们预期的那么悲观。考虑到世界经济复苏缓慢的整体格局并未改变，英国脱欧的最终结果和影响，仍有待密切观察

当地时间2月8日，英国议会下院投票正式通过政府提交的“脱欧”法案，授权首相启动“脱欧”程序。至此，距英国政府正式获准启动“脱欧”，只剩下英国议会上院投票这一步之遥。

在此之前，英国已于2月2日公布了《英国退出欧盟与欧盟建立新伙伴关系白皮书》。《白皮书》中强调了英国政府对于议会主权的坚持，强调了“对于移民数量的管控仍然是英国脱欧谈判的核心关注”，并明确表示“未来将完全退出欧洲单一市场，同时不寻求留在欧洲关税同盟之内”。这份《白皮书》也因此被外界视为英国首相特雷莎·梅“硬脱欧”基调的正式确认。

从去年6月公投之后，“脱欧”对英国、欧洲乃至世界经济的冲击，是人们最关心的话题。实际上，英镑汇率在脱欧之后一路走低，至今年年初对美元汇率大幅下滑约12%。这让许多人并不看好英国经济在脱欧后的前景。同时，由于此前英国高等法院尚未对启动脱欧程序是否需要议会批准作出终审裁决，而议会的态度又略显暧昧，因此较为主流的看法是英国脱欧可能不会太顺利。

不过，现在的情况似乎又发生了变化。特雷莎·梅的强硬背后，也不缺底气。

首先，从投票结果看，在脱欧的问题上特雷莎·梅获得了相当的政治支撑。从英国下院的计票结果看，“脱欧”法案是以494票支持、122票反对的压倒多数通过的。考虑到下院在英国政治框架中的地位，实际上英国政府之前所宣称的3月底之前启动脱欧程序在法律上最大的“拦路虎”已被迈过。这种局面，实际上也反映出英国国内对于脱欧问题深层次的考虑：在脱欧的经济损失和难民带来的社会冲击之间，何去何从英国人已有答案。

其次，英国经济在这半年来的发展，并不像去年公投结果刚出来的时候人们预期的那么悲观。英国国家统计局今年1月26日发布的数据显示，去年全年英国经济增速为2%，较2015年的2.2%略有降低。不过，今年以来，多家组织和机构事实上表达了对英国经济前景的乐观。比如，经合组织(OECD)去年曾预计在英国公投决定脱欧的情况下，市场会陷入混乱。近日发布的报告则指出，“尽管脱欧引发担忧，但英国经济正重获增长动能”。经合组织的数据显示，英国综合领

先指标(CLI)升至99.5，自去年7月份后保持明显的上升趋势。再如，普华永道2月7日发布一份评估报告预测，脱欧后英国经济增速将超欧洲其他发达国家。此外，联合国贸发会议日前公布的数据显示，2016年，英国外国直接投资流入量从330亿美元激增到1790亿美元，增长了近6倍。从这些情况来看，经济前景相对稳定是英国“硬脱欧”的重要底气所在。

此外，由于德法两国今年将先后迎来大选，目前这两国极右翼势力均有所抬头，一旦右翼势力胜选，有可能对欧盟的政治架构带来较大冲击。从这一点来看，欧盟自身面临的政治和经济问题就已经很复杂，挑战多多，因此在与英国的谈判博弈中，并没有太多可以打的情况，甚至有些自顾不暇。德法彼方的情况下，英国“硬脱欧”的姿态获利可能更大。

但是也要看到，英国要真正完成脱欧程序，仍需要较长时间重新跟欧盟商谈贸易、投资、移民等协议。考虑到世界经济复苏缓慢的整体格局并未改变，期间也有可能出现其他的“黑天鹅”事件，因此英国脱欧的最终结果和影响，仍有待密切观察。