

# 我国国土开发将呈多中心网络型格局

## 到2030年国土开发强度控制在4.62%以内



本报北京2月9日讯 记者黄晓芳报道:国务院新闻办公室今日举行新闻发布会,介绍《全国国土规划纲要(2016—2030年)》情况。国土资源部部长姜大明表示,未来我国国土空间开发将呈多中心网络型格局,在强调南北轴向发展的同时,更加关注东西轴向的开发,引导人口、产业向开发轴带和开发中心集聚。

据介绍,《全国国土规划纲要(2016—2030年)》于近日印发,这是我国首个全国性国土开发与保护的战略性、综合性、基础性规划。《纲要》明确,到2030年,国土开发强度控制在4.62%以内,并优化城乡建设用地结构和布局,到2030年城镇与农村建设用

地面积之比调整为3.9:6.1左右。

发展改革委地区经济司司长刘苏社表示,我国将依托主要交通干线和综合交通运输网络,引导生产要素向交通干线和连接通道有序自由流动和高效集聚,推动市场深度融合。

据介绍,当前我国国土开发过度与开发不足现象并存,京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等地区国土开发强度接近或超出资源环境承载能力,人均城镇工矿建设用地面积为149平方米,人均农村居民点用地面积为300平方米,远超国家标准上限。对此,《纲要》明确,未来我国京津冀、长江三角洲、珠江三角洲等地区将建设成为具有世界影响力的城市群,以盘活存量用地为主,严格控制新增建设用地,引导中心城市人口向周边区域有序转移。

与此同时,培育发展中西部地区城市群,发展壮大东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原城市群,适

当扩大建设用地供给,提高存量建设用地利用强度,完善基础设施和公共服务,加快人口、产业集聚。

针对《纲要》提出的分类、分级国土保护格局,国土资源部副部长赵龙表示,在环境质量保护方面,重点针对开发强度比较高、环境问题比较突出的集聚区,比如京津冀、长江三角洲和珠江三角洲一带,开展以大气、水和土壤环境质量为主题的保护。

据了解,目前我国部分地区环境质量持续下降。2015年十大流域的700个水质监测断面中,劣V类水质断面比例占8.9%。京津冀、长江三角洲、珠江三角洲、山东半岛等地区,复合型大气污染严重。部分地区土壤污染较重,耕地土壤环境质量堪忧。

赵龙表示,城市化地区整治的重点是城市低效用地的再开发和环境的整治,通过低效用地再开发,包括城中村、棚户区 and 老工业区的搬迁改造,优化用地结构。



# 创业小伙伴更有用武之“地”了

黄言



日前,国土资源部联合有关部门印发《关于扩大国有土地有偿使用范围的意见》,意味着国有土地使用将更趋市场化,这是适应当前养老、教育、文化等产业发展需求的务实之举。

《意见》明确,对于能源、环境保护、保障性安居工程、养老、教育、文化、体育及供水、燃气供应、供热设施等公共服务项目,除可按划拨方式供应土地外,鼓励以出让、租赁方式供应土地。要知道,这些产业发展风头正劲,

但无一例外都碰到一个瓶颈,就是要营利的活就不能拿到划拨用地,如招拍挂的话,又地少价高,需要投入大量资金,回报周期很长,短期要盈利很难。这个问题大大限制了资本进入的热情和经营者进一步发展的空间。

《意见》提出,支持以作价出资或者入股的方式提供土地。这又是一个务实的政策创新,因政府以土地作价入股这些需大力扶持的产业后,可以使项目拥有完整的土地产权,增加其资产总量和融资能力。

此外,《意见》在国家建设用地供应上也颇有创新。以往工业用地使用须招拍挂,更早之前,一些地方为招商引资,低价甚至零地价出让工业用地,但

时过境迁,因产业升级或经营不善等原因,一些厂房成为低效用地,甚至成为城市中扎眼的补丁。于是,重新规划改造这些工业用地又成为新课题。《意见》以更短周期的租赁模式破解此难题,提出地方政府可依据产业政策,采取租赁方式提供工业用地,承租方投资工业项目达到约定条件后再转为出让的方式,或租让结合的方式,且提出弹性年限出让的政策。这些灵活方式成本更低,有利于企业长远发展。

《意见》提出,支持各地以土地作价出资或者入股方式供应标准厂房、科技孵化器用地,为小型微型企业提供经营场所。这又是一个好消息,广大创业的小伙伴有福了。

# 养老机构设立“门槛”再降

## 审批进一步简化

本报北京2月9日讯 记者韩志报道:民政部等13部门日前联合印发《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》要求,进一步简化优化养老机构相关审批手续,简化设立养老机构的申请材料,调动社会力量参与养老服务业发展的积极性,降低创业准入的制度性成本,营造公平规范的发展环境。

《通知》要求,要坚持问题导向,创新工作思路,尽快破除养老服务业发展瓶颈,激发市场活力和民间资本潜力,促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体,培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织。

加大“放”的力度。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或项目核准、备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域,不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。进一步简化优化养老机构相关审批手续,简化设立养老机构的申请材料。申请人设立养老机构许可时,能够提供服务设施产权证明的,不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。

强化“管”的能力。规范行政执法行为,推行“双随机、一公开”监管模式,制定养老机构管理行政执法工作指南,对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理。

提高“服”的水平。各地应当及时、主动公布当地养老服务相关的供需信息,便于社会力量和公众了解、查询和利用。积极做好经营性养老机构信息统一归集公示,明确归集的具体内容,建立数据比对工作机制,促进协同监管和信用约束。

《通知》要求,提高政府精准推动养老服务发展能力,各地养老机构依据实际服务老年人数量发放补贴,对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜。梳理政府购买社区居家养老服务内容,培育和扶持合格供应商进入。鼓励市场化方式独立运作的养老投资基金,吸引社会力量进入养老服务领域。

# 1月份多数行业领域事故降幅明显

本报北京2月9日讯 记者祝君璧从国家安全生产监督管理总局获悉:今年1月份,全国安全生产形势稳中有降,多数行业领域事故降幅明显,特别是春节假期的安全生产事故为近10年来最少。

据安监总局统计司司长苏洁介绍,1月份,全国共发生生产安全事故2174起,死亡1425人,同比分别减少715起、317人,分别下降24.7%和18.2%。其中,较大事故47起,死亡189人,同比减少9起、34人,分别下降16.1%和15.2%。

此外,多数行业领域事故降幅明显。苏洁表示,1月份,化工、烟花爆竹、冶金机械等8个行业,水上运输业和渔业船舶等5个行业领域事故起数和死亡人数同比均实现“双下降”,且降幅在30%以上;建筑业较大事故起数和死亡人数同比分别下降60.0%和68.4%;煤矿、冶金机械等8个行业,铁路运输业和渔业船舶等4个行业领域没有发生较大事故。

今年春节假期,安全生产形势实现近10年来最高水平,全国未发生重特大生产安全事故,较大事故发生1起,死亡5人,为10年来最少;在春运客流量达到25.2亿人次的情况下,道路运输领域仅发生1起较大事故,也是10年来发生最少。

# 央行约谈9家比特币交易平台

本报北京2月9日讯 记者张垠从人民银行北京营管部获悉:继1月初对“火币网”和“币行”两家主要比特币交易平台开展检查后,2月8日下午,人民银行营业管理部检查组又对其他从事比特币交易的“中国比特币”“比特币交易网”“好比特币”“云币网”“元宝网”“BTC100”“聚币网”“币贝网”“大火火”等9家在京的比特币交易平台主要负责人进行约谈,了解9家交易平台运行情况,通报平台存在的问题,提示交易平台可能存在的法律、政策及技术风险等,并提出明确要求:不得违规从事融资融券等金融业务,不得参与洗钱活动,不得违反国家有关反洗钱、外汇管理和支付结算等金融法律法规,不得违反国家税收和工商管理广告管理等法律规定。如发现有关比特币交易平台违反上述要求、情节严重的,检查组将提请有关部门依法予以关停取缔。

# 把握机遇 转型升级



2月8日,河北省张家口市宣化区华泰矿冶机械公司员工在钻机装配生产线上工作。据介绍,近年来,宣化区积极把握京津冀协同发展机遇,大力改善营商环境,以培育高新技术企业引领工业转型升级。目前,全区已有省级以上高新技术企业12家。 陈晓东摄

## 商务部回应“一带一路”计划(项目)收益问题表示——

# “一带一路”建设瞄准互利在长远

## 我国将继续深化与沿线国家合作,推进重点项目早落地、早收获



本报北京2月9日讯 记者冯其予报道:商务部新闻发言人孙继文9日表示,“一带一路”有关投资合作项目特别是部分基础设施项目投入资金大、建设周期长、成本回收慢,但从长远看,对提升区域基础设施互联互通水平、造福沿线各国人民具有重大而深远的意义。

在回应有关“‘一带一路’计划或正在实施的项目可能无法实现收益”的问题时,孙继文表示,2016年,我国对“一带一路”沿线的53个国家直接投资145.3亿美元,占同期总额的8.5%;我国企业对相关的61个国家新签合同额1260.3亿美元,占同期我国对外承包工程新签合同额的51.6%;完成营业额759.7亿美元,占同期总额的47.7%。巴基斯坦喀喇昆仑公路二期、卡拉奇高速公路、中老铁路已开工建设,土耳其东西高铁、匈塞铁路等项目正在顺利推进,为改善沿线国家基础设施条件、带动当地经济社会发展发挥了积极作用。

孙继文强调,下一步,中国将继续稳步推动“一带一路”建设,深化与沿线国家的投资合作,坚持市场化运作为主,充分发挥企业在项目建设中的主体作用,推进重点项目落地,取得更多早期收获,更好惠及沿

线国家和人民。

在回应对外投资问题时,商务部方面表示,2017年,世界经济复苏乏力,预计我国对外直接投资将呈现“稳中趋缓、缓中向好”的态势。商务部将坚持稳中求进的工作总基调,按照“企业主体、市场运作、国际惯例、政府引导”的原则,支持国内有能力、有条件的企业开展真实合规的对外投资活动,参与“一带一路”共同建设,开展国际产能合作,融入全球产业链和价值链。同时,中国将把完善对外投资中长期制度建设和短期相机调控结合起来,促进对外投资健康有序发展。孙继文表示,希望世界各国旗帜鲜明地反对保护主义,在开放中进一步推动投资便利化,打造开放共赢的合作模式。

商务部当天发布的数据显示,2016年,我国网络零售交易额达5.16万亿元人民币,同比增长26.2%。其中,实物商品的网络零售交易额为4.19万亿元,同比增长25.6%,比同期社会消费品零售总额增速高出15.2个百分点。2016年我国汽车销量实现两位数增长,全年共销售汽车2802.8万辆,同比增长13.7%,连续八年蝉联全球第一。

## 国家粮食局部署深化粮食供给侧结构性改革

# 推进收储制度改革 加快玉米“去库存”

本报北京2月9日讯 记者刘慧报道:国家粮食局9日印发《2017年粮食流通工作要点》,提出要深入推进粮食供给侧结构性改革,扎实推进粮食收储制度改革,加快粮食“去库存”,构建国家粮食电子交易平台。

要继续按照“市场定价、价补分离”的原则,积极稳妥推进玉米收储制度改革,健全主要由市场决定粮食价格的机制。积极引导多元主体入市收购,争取金融机构加大市场化收购粮食信贷支持力度,健全玉米运输协调机制,强化产销衔接,确保玉米收储制度改革和收购工作顺利进

行、取得实际成效。稻谷、小麦主产区也要深入研究完善粮食收储政策,更好地发挥市场的引导调节作用,更好地保障口粮绝对安全。

加快推进粮食“去库存”。合理确定销售计划、销售价格和销售方式。深入研究消化粮食特别是玉米库存,扩大有效消费新途径,加快粮食加工转化,配合做好扩大燃料乙醇产量和使用区域工作。加快政策性粮食竞价交易,鼓励多元主体多收粮、农民多存粮,努力减少政策性库存增量。

实施“中国好粮油行动计划”。把增加绿色优质粮食供给放在突出位置,满足

消费者日益增长的多元化、个性化、定制化粮油消费需求。开展“优质优价”,引导农民调整粮食品种结构,通过市场增加收入,提高粮油有效供给。引导有条件的粮食企业通过订单收购、合作入股等方式建设优质粮基地,培育从田间到餐桌的全产业链优质粮油经营模式,增加安全、优质、绿色、健康的中高端粮油的供给。

加快构建国家粮食电子交易平台。将“全国粮食统一竞价交易系统”由政策性粮食拍卖扩展为全国性粮食电子交易平台,实现31个省级粮食交易中心全覆盖及平台联网,并向市县延伸。各地要积

极引导产区、种粮农民、新型经营主体网上卖粮,引导销区、用粮企业网上买粮。要建设粮食产后服务体系,以国有粮食企业为主体,以开展代储存、代烘干、代质检、代加工、代销售“五代”业务为重点,建设粮食产后服务中心,为新型农业经营主体和小农户提供专业化服务。要加快发展粮食加工转化,积极推广粮油适度加工,提升主食产业化水平,发展全谷物食品,提高粮食加工副产物综合利用水平。调整产业结构,完善粮食加工产业体系和产业链条,增加化工、医药、保健等领域所需粮食精深加工产品的有效供给。