

莫因行情波动放缓去产能步伐

林火灿

黑色系商品在2017年的走势，关键要看供给侧结构性改革特别是去产能能否做到持续推进、力度不减。尽管黑色系商品短期内出现明显的价格波动，但从更长远的角度看，产能过剩依然是其面临的最窘迫的问题，去产能依然是面临的最主要任务之一



春节之后，大宗商品期货市场出现涨跌分化，“黑色系”行情略显疲弱。2月6日收盘，焦炭主力收跌5%，铁矿、焦煤跌超3%，螺纹钢跌近3%，与刚刚进入2017年时黑色系商品延续去年底上涨态势的行情形成鲜明反差。从后市看，黑色系商品在2017年是恢复到年初“涨涨涨”的强劲势头，还是延续当前剧情反转的下跌态势，关键要看供给侧结构性改革特别是去产能能否做到持续推进、力度不减。

在刚刚过去的2016年，“黑色系”商品经历了不同寻常的一年。煤炭行业年初还处于“隆冬季”，市场价格在上一个年度刚经历过“腰斩之腰斩”，坑口煤甚至卖不出沙子钱。而从2016年全年看，“煤超疯”的节奏完全开启。2016年末，秦皇岛港5500大卡市场动力煤平仓价639元/吨，比年初回升269元/吨，增

长72.7%。作为“难兄难弟”的钢铁行业，在2016年同样打了一个“翻身仗”。数据显示，12月末，钢铁协会CSPI中国钢材价格指数为99.51点，与上年同期相比上升43.14点，升幅为76.53%。

“黑色系”涨势如虹的背后，既有国际大宗商品价格回升带来的输入性价格上涨的因素，但更多的是由于我国持续加大供给侧结构性改革带来的政策红利，是严格控制总量、严格执行减量化生产的结果。

在2016年初，国务院发布了《煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》，要求从2016年开始，用3至5年的时间退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右。钢铁方面，国务院提出未来5年内淘汰1亿吨至1.5亿吨钢铁产能的目标，其中2016年计划淘汰4500万吨。从目前情况看，煤炭、钢铁去产能已经提前完成了目标，有色金属行业淘

汰落后产能的工作也在稳步推进。受益于去产能的有力推进，“黑色系”市场由熊转牛的态势日趋明显。

需要看到的是，钢铁和煤炭的产能过剩仍然十分严重，在当前去产能压力下钢铁和煤炭行业市场供给的短期阶段性变化，仍然存在着较大的不稳定和不确定性，并没有从根本上解决好“黑色系”商品的市场供需平衡问题。

从未来市场走势看，“黑色系”商品能否延续当前的好行情，与市场供需形势密不可分。目前，随着我国基础设施建设步伐的加快，市场的用钢需求仍将保持总体平稳，而从煤炭行业看，随着能源消费强度将有所回落，特别是可再生能源和清洁能源的快速发展，煤炭对市场很难有绝对增长的空间。而从供给侧看，钢铁行业的产能过剩仍然严重，而且还存在大量违规、违法产能，

以及瞒报的产销量；煤炭行业的产能规模更是逼近60亿吨。

因此，尽管“黑色系”商品短期内出现明显的价格波动，但从更长远的角度看，产能过剩依然是其面临的最窘迫的问题，去产能依然是面临的最主要任务之一。对此，钢铁和煤炭企业必须有紧迫感，不能因为价格回升就盲目乐观，甚至加大生产力度。

当前，钢铁和煤炭企业必须紧紧抓住市场行情略有好转的有利时机，把握去产能与控产量的平衡，坚持去产能的信心不动摇、力度不减弱，抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能严重过剩行业去产能工作。

景区不能光收费不服务

唐 伟

近日，“童话大王”郑渊洁发布长微博，质疑云南丽江收取古城维护费。对此，丽江方面回应称收取“古城维护费”得到云南省政府批准，并以行政事业性方式收取。然而，郑渊洁表示对收取维护费的行为仍存疑。

丽江收取古城维护费已有些时日，相关争议也一度成为网上热点。按照法律要求，丽江古城维护费经过省级政府批准，属于合法收取。不过，即便收费合法合理却也有弊端，若没有第三方审核监督，款项的流动与使用情况依然可能“暗窗化”，从而反过来影响程序的公正性。

按照责权对等原则，人们更大的追问还在于，既然收取的费用是为了维护古城，那么，维护什么、如何维护，还要用更为有效的管理和更为优质的服务来呼应。但是，最近连续发生的丽江游客纠纷事件恰恰说明，有效管理和优质服务是相对缺失的，这种状况也让古城维护费变得“师出无名”。有收费却不能提供应有的服务，这种收费收起来不太正当，游客缴起来也心存抵触。

一边是高收费，一边是低服务，如此强烈的反差实为国内景区的共同状况，资源破坏严重、人员素质偏低、旅游景区秩序混乱、服务意识弱化、游客安全感不足等行为不同程度地存在。与此同时，在门票经济依赖症还未治愈的情况下，收费名目繁多而标准居高不下，使公众对景区收费程序存在追问之余，对其合理性和正当性也产生质疑。

说到底，基于景区保护与发展，适当适度收取一定的费用无可厚非。不过，收费的目的是提供更为优质的服务，让游客有宾至如归的感觉。丽江相关方面的回复解决了法理上的质疑，却无法回答“如何服务”之问，若不能找到公众的诉求所在，看似诚恳的回复其实也是一种敷衍。



“早产饮料”折射监管缺口

据报道，河南郑州市惠济区古荣镇纪公庙村多名村民反映，春节前，村里给150多户村民每户发了一箱饮料，还有油、面等物品。可是，发放的饮料却是“早产饮料”，包装箱上和饮料罐底部印的生产日期是2017年2月10日。

短评：过年给村民发福利，本是关心群众冷暖的体现，但“早产的饮料”却伤了村民的心。此事不仅反映了该村村委会在采购商品时不够尽责，更折射出个别地方食品安全监管工作仍不给力，个别食品生产企业见利忘义，公然违法赚昧心钱。遏制“早产饮料”“早产食品”，保障消费者食品安全，不能完全指望消费者自己去发现和举报，也不能一味指望企业的道德自律，而是必须依靠强有力的监管和处罚。监管部门要主动出击，对违法违规生产企业依法严惩，形成强有力的威慑。

第三卫生间应成公厕标配

2月4日，国家旅游局局长李金早在2017年全国厕所革命现场会上提出，5A级旅游景区的厕所必须体现更高的标准，所有的5A级景区都要设置第三卫生间。

短评：第三卫生间，是专门为带有儿童的父母，或需要人看护的老人等人群使用的厕所。在第三卫生间，不管是男性还是女性，都可以进入帮助年老的父母如厕，而那些带着女童的爸爸和带着男童的母亲，也可以进入照顾孩子上厕所，消除了特殊人群外出时如厕的不便。旅游部门要求5A级景区设置第三卫生间，体现出对相关群体的关怀，也说明我们社会更加文明。同时应认识到，不仅是游客有第三卫生间的需求，普通市民也有这样的需求，在条件允许的情况下，各地的公厕都应该设置“第三卫生间”。

放飞孔明灯当牢记安全

据报道，近日北京南苑机场一飞机发动机吸入孔明灯。中国联合航空有限公司官方微博证实了此事，称孔明灯被吸入左发动机，致航班延误，所幸未造成飞机损伤，中联航临时调换飞机，确保了旅客顺利成行。

短评：燃放孔明灯是很多人庆祝节日的一种方式。不过，正如燃放烟花爆竹一样，燃放孔明灯也要讲求适度、注意安全。近些年，放孔明灯等威胁航班安全的事件时有发生，说明一些人的相关安全意识和法律法规观念还不够强，有关部门还需要加强宣传和防范工作。对此，应在制定出台相关管理规定的同时，做好相关知识的宣传普及和教育警示等工作，使广大市民切实增强安全意识和法治观念，在庆祝节日时更加自觉地注意自身行为是否文明和安全。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟



带着技术“碗”才能吃好“饭”

奚旭初

据报道，在近日举行的江苏盐城市新春用工大型招聘会上，不少企业亟需一证在手的技术工人，而且持证者的月薪可以过万元，无证者却只能拿零头。

春节过后，劳务市场又是人头攒动。掌握一技之长，觅职不愁且有好待遇；没有专业技能，职难求，酬难多，这种鲜明反差，不仅出现在盐城的招聘会上，在许多地方都是如此。说到劳务市场的冷热反差，有个形象的比喻：有技能的求职者是带着“饭碗”进市场的。这个比喻确实很精彩。劳务市场中不缺机会，有不少岗位虚席以待，然而这并不是现成的饭碗，严格地讲这是“饭”，能不能吃到“饭”，关键就看求职者手中有没有“碗”，这个“碗”就

是专门技能。这不但是今天劳务市场上的情形，而且这种分化格局将随时间推移而更加显现出来。

从更广阔的层面看，有没有技术不仅关系到个人的“吃饭问题”，更关系到城市化、工业化的进程，关系到“中国制造”的前景。我国每年有1.5亿农村人口要转移到城市，产业大军大多要从农民工中产生。而只有一身力气，没有经过职业训练的农民工，如何胜任？中国今天已是制造大国，然而如果想形成自主创新的“中国智造”，还须有高素质的整个产业工人队伍。因此，如何帮助农民工提高素质，掌握一技之长，带着“碗”找“饭”，无疑是一件迫切而又有长远意义的大事。

“村章乡管”状况亟待改变

戴先任

因监管缺位，不少地方村委会公章被村干部装进了“口袋”，由此产生乱盖章、人情章等公章上的腐败问题。近日，有媒体走访河南省部分地市发现，一些乡镇桥枉过正，权力越位，“放错位置的村委会公章”又被“挪了窝”，到了乡镇政府“柜子”里，成为乡镇政府“代管”的对象，有的已长达5年之久。

我国法律规定，村民委员会是基层群众性自治组织。村民委员会组织法规定，“村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织”。从这个角度来说，“村章乡管”本身就是权力滥用，而且，也给群众办事

添了不少麻烦，让基层治理变得更加混乱无章。

一些地方的基层自治组织混乱失序，乡等政府部门主体责任错位或失守，要么疏于监管、不作为，要么乱伸手、乱作为。要改变这样的状况，不是简单地将公章锁进乡镇政府的“柜子”里，而是要作为上级部门，发挥好监督作用。具体来说，就是要加强监督及规范引导，让村民发挥好监督作用，落实好村民自治制度。乡镇政府弄清角色、厘清职责、守好本位的做法本身也可以对基层组织起到垂范作用，不至于因为自身权力滥用加剧基层治理的混乱和失序。



程 硕作(新华社发)

管不住

每年春节期间都是我国不少农村地区结婚“高峰期”。有媒体近日在山东、河南、安徽等地农村调查发现，婚嫁彩礼在一些地方动辄十几万元，普遍要求在城区买房，远超一般农村家庭的承受能力。虽然有的地方出台了“彩礼指导标准”，但“硬杠杠”难以管住“穷讲究”，“高价彩礼”并未绝迹，给农村群众带来了不小的负担。解决这一问题，不能仅靠制定政府指导标准，而应当说服、教育，以倡导为主，从转变思想上下功夫，让新的婚姻观念逐渐在乡村扎根，从根本上破除嫁女“待价而沽”的顽疾。

盘和林



产业结构趋同并非意味着区域产业分工和专业化的弱化，也并不一定就必然进入零和博弈阶段。恰恰相反，产业结构趋同和区域分工深化是可以并存的。京津冀可以在战略性新兴产业中推行产业协作，不断深化区域产业分工，共同提升区域内产业的竞争力

2月6日是《“十三五”时期京津冀国民经济和社会发展规划》印发实施一周年；同时，2017年也是京津冀一体化建设实现三地在交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等方面取得突破等“近期目标”的关键年份。

实际上，交通一体化等“硬件设施”协同发展容易取得共识，但作为协同发展重要突破口之一的京津冀产业转移与协作却牵涉复杂的利益关系。比如，北京外迁的企业不少都是高污染、高能耗企业，在强化生态环境约束的今天，这些企业到哪里都是负担，天津、河北承接热情不高。加之，近两年来的北京企业外迁，天津、河北承接背后都涉及地区之间的产业和GDP取舍，关系到京津冀省市的税收、就业等行政指标，需要相关财税政策、补偿机制、社会保障制度的改革配套。因此，各打各的算盘也就在情理之中。

国内外产业结构的发展规律表明，随着经济社会的不断发展，不同地区之间产业结构相似系数将日益提高，即出

现产业趋同现象。具体到今天的北京、河北、天津，省市级地方政府都在汽车、电子核心部件、物联网、高端智能装备、新材料等战略性新兴产业上发力，如此的产业结构趋同又在一定程度上加剧了京津冀地区产业协作与转移的难度，陷入“你想发展的产业，我也想发展；你不要的产业，我也没有兴趣”的尴尬。

但是，产业结构趋同并非意味着区域产业分工和专业化的弱化，也并不一定就必然进入零和博弈阶段。恰恰相反，产业结构趋同和区域分工深化是可以并存的。近几年，在产业趋同的大背景下，产业分工出现新特点，即向产业链分工方向发展，这是一种更为细致和发达的产业分工形态，产品生产过程中不同的工序和区段、环节被拆散到不同的区域进行生产。以美国城市为例，近年来，部门（行业）的专业化不断弱化，但其在管理和生产方面的功能专业化却在逐步提高，城市之间的产业分工进一步深

化，即大城市经营管理职能不断强化、中小城市生产制造功能逐步强化。

其实，我国也出现了产业结构趋同和区域分工深化并存的现象。比如，浙江省纺织服装业85%集中在绍兴、宁波、杭州、温州、湖州等地，产业内分工和专业化进一步明确，宁波侧重男装、温州侧重休闲服、杭州侧重女装、湖州侧重童装，面料则在绍兴。区域分工的深化，使区域产业的竞争力大幅提升。

有鉴于此，京津冀地区产业协作不能简单地停留在北京企业外迁，必须要走深化区域产业分工的路子。北京、天津、河北的经济存在较大差异，也为深化区域产业分工提供了广阔空间，可以在战略性新兴产业中推行产业协作，不断深化区域产业分工，共同提升区域内产业的竞争力。唯有如此，才能实现京津冀“共赢”，而不仅仅是北京“甩包袱”。

（作者系中国财政科学研究院应用经济学博士后）