

到2020年年底前,我国将全面完成生态保护红线划定——

生态保护:数据一个库 分布一张图

经济日报·中国经济网记者 曹红艳



中国新闻奖名专栏

生态保护红线是生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域,是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。划定生态保护红线,对保护国家生态安全,提高生态管理成效,有着非凡的意义——

在今年1月初举行的长江经济带生态环境保护座谈会上,环保部部长陈吉宁曾表示,长江经济带生态环境保护要坚持预防为主、守住底线,加快划定并严守生态保护红线。2017年年底前,沿江11个省市要完成生态保护红线划定,全面建立生态保护红线制度。这一内容也是中办、国办近日印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》(下称《若干意见》)的要求。

按照《若干意见》部署,到2020年年底前,我国将全面完成生态保护红线划定,勘界定标,并基本建立生态保护红线制度。那么,生态保护红线将如何划定?其间,国家和地方将扮演什么角色?全国可能划定的生态保护红线面积比例将是多少?如何守住生态红线……带着这一系列问题,《经济日报》记者采访了相关人士。

生态安全形势严峻

“划定生态保护红线是维护国家生态安全的客观需求。”环保部相关负责人表示,近年来,我国生态空间不断遭受挤占,生态环境问题突出,生态系统退化严重,国家和区域生态安全形势严峻。

据介绍,当前我国各级各类生态保护区域存在一些问题,其中突出问题问题是保护地空间界限不清,交叉重叠,多头监管,政出多门,管理效率低。

环保部南京环境科学研究所所长高吉喜研究员指出,划定生态保护红线是一项复杂的系统工程,要在技术层面上解决在哪划、划什么、怎么划的问题。简单而言,划定生态保护红线要经过三个步骤,包括科学评估、明确范围、勘定边界。

高吉喜研究员认为,从空间范围看,生态保护红线应至少包括主体功能区规划中明确的禁止开发区域、自然保护区域、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化遗产自然遗产,以及国家公园、湿地公园、饮用水源地等,这些区域都是法律法规具有明确保护和管理要求的。

按照《若干意见》要求,各地认为有必要严格保护、事关生态安全格局的重要区域,也应纳入生态保护红线。

环保部相关负责人特别说明,城镇空间、农业空间是与生态空间并列的三大国土空间,为避免相互交叉,城镇建成区、农田范围内需要保护的区域不纳入生态保护红线,按照土地利用规划、城市规划和基本农田保护区管理。

据介绍,生态保护红线落地后,要查明各类型基本信息,形成生态保护红线数据

- 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》明确要求,2017年年底前,京津冀区域、长江经济带沿线各省(直辖市)划定生态保护红线
- 2018年年底前,其他省(自治区、直辖市)划定生态保护红线
- 2020年年底前,全面完成全国生态保护红线划定

我国各级各类生态保护区域类型多,自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、湿地公园、饮用水源地等保护地数量达10000多处



但我国生物多样性加速下降
总体趋势仍在持续:



“一个库”、“分布‘一张图’。”

确保红线划实落地

我国划定生态红线的实践发端于浙江安吉,2011年10月份发布的《国务院关于加强环境保护重点工作意见》,最先在政府文件中正式提出划定生态保护红线。

据了解,近年来,贯彻落实党中央、国务院关于划定并严守生态保护红线的要求,环境保护、发展改革、林业、水利、农业、海洋等部门结合自身基础已经开展了大量开创性工作。

此外,江苏、天津、海南、江西、湖北、浙江、山东、四川、重庆和福建等地先行先试,也积累了很好的经验,为《若干意见》的制定奠定了坚实基础。

环保部相关负责人表示,从地方初步划定的实践来看,要保障生态保护红线有效落地实施,迫切需要从国家层面出台配套制度。《若干意见》出台,适当其时。

《若干意见》明确,各省区市是实施划定工作的责任主体。在回答记者关于生态保护红线的划定比例时,环保部负责人介绍,各省区市由于在自然地理条件、生态区位重要性、经济发展水平和管理能力等方面存在差异,划定比例也会有所不同,各地在生态保护红线划定过程中,要因地制宜、实事求是。

创新制度严守底线

“划定红线是基础,严守生态保护红线是关键。”记者注意到,《若干意见》明确了属地管理责任,落实地方党委和政府责任、各部门职责;生态保护红线优先,确立生态保护红线在空间规划中的基础地位等九方面的制度安排。

高吉喜研究员介绍,针对目前我国生态环境监测体系尚未形成,范围和要素覆盖不全,监测监控能力薄弱,标准规范与信息发布不统一的现状,《若干意见》提出了建立生态保护红线监控体系的应对之策。

据介绍,生态保护红线监控体系首先将通过建立综合监测体系,快速、准确、自动获取生态保护红线的监测数据,实现由目前人工、零散、点状监测向全方位、实时、信息化转变。其次是通过建立全国生态保护红线监管平台,快速处理海量数据,综合及时分析各类信息,及时预警生态风险和发现破坏生态保护红线的行为。

生态保护红线能否守得住、有权威、效果好,应当有一把作出保护效果的“尺子”和对地方政府工作成效作出评判的机制。对此,《若干意见》也作出了安排,一是以目标为导向,围绕生态功能、面积大小和用地性质三个方面,建立科学可行的综合评价指标体系。二是通过建立考核机制,将生态保护红线保护成效纳入生态文明建设目标评价考核体系,对地方党委和政府采取措施的落实情况和保护成效加以考核,考核结果将作为党政领导班子和领导干部综合评价及责任追究、离任审计的重要参考。



链接

海南:依法保护“绿色之肺”

本报记者 曹红艳

林木葱郁、青山披黛、绿水长流……徜徉于海南岛中部腹地的五指山、白沙、琼中、保亭等地,人们对海南“绿色之肺”的美誉有了更真切感受。与此同时,如何长久保护这块天然绿色美玉,也日益成为一个重要课题。

对此,海南省坚持依法依规管理生态环境保护,以完善生态保护法规、政策、制度,落实依法治国、依法行政的要求,用立法实践给出了答案——划定生态红线并严格管控。

2016年9月1日正式实施《海南省生态保护红线管理规定》,划定陆域生态保护红线总面积11535平方公里,占陆域面积33.5%,划定近岸海域生态保护红线总面积8316.6平方公里,占海南岛近岸海域总面积35.1%。

《海南省生态保护红线管理规定》将以下重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区划入生态保护红线区:(1)自然保护区等重要生物多

样性保护区,饮用水水源保护区等重要水源保护和涵养区,重要水土保持区,重要防洪调蓄区;(2)森林公园、湿地公园、地质公园等旅游功能保护区;(3)海岸带自然岸线及邻近海域;(4)海洋特别保护区,重要入海河口,红树林、珊瑚礁和海草床集中分布区,潟湖等;(5)其他具有重要生态功能或者生态环境敏感、脆弱的区域,包括:公益林、天然林、水产种质资源保护区、重要渔业水域等。

为进一步落实管控要求,明确具体项目准入管理,《海南省陆域生态保护红线区开发建设管理目录》印发,在红线区内严格执行项目建设准入管理。

“划定并严守生态保护红线,一方面能够改善生态环境质量;另一方面也防止我省生态系统退化,减缓与控制生态灾害,对维护和保障生态安全有着重要的作用。”海南省环保厅副厅长岳平说。

牢牢守住这条“生命线”

本报评论员

最新公布的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,按照山水林田湖系统保护的思路,以一条红线管控重要生态空间,形成了生态保护红线的全国“一张图”。这是继“18亿亩耕地红线”之后,又一条被提到国家层面的“生命线”。

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”生态环境质量事关发展全局,关系子孙后代。良好生态环境是最公平的公共产品,也是最普惠的民生福祉。习近平总书记多次强调,绿水青山就是金山银山,要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境。在新理念的指导下,近年来,党中央、国务院对生态文明建设作出一系列重大战略决策和部署,加快推进了生态

文明体制改革任务,各地生态环境保护意识在不断增强。

同时也要清醒地看到,目前我国资源和环境承载力接近极限,一些大型城市出现了严重的“城市病”,一些生态脆弱的区域因为无法承载的开发,形成了草原退化沙化、地面沉降、水土流失等许多问题。生态保护机制在体制机制上也有不少弊端,如统一监管的管理体制不健全、全社会共同监督的机制尚未建立、监督管理的基础能力薄弱,等等。这种状况不改变,能源资源将难以支撑,生态环境将不堪重负,反过来必然对经济可持续发展带来严重影响。

从生态功能重要性、生态环境敏感性脆弱性着手,实行最严格的生态保护

制度,划定生态保护红线,确保生态功能不弱化、面积不减少、性质不改变,是“十三五”时期做好生态工作的重要遵循。严守生态红线要打好改革组合拳。“十三五”时期,要紧紧围绕保障国家生态安全的根本目标,优先保护自然生态空间,实施生物多样性保护重大工程,建立监管预警体系,加大生态文明示范建设力度,推动提升生态系统稳定性、生态服务功能,筑牢生态安全屏障。各地区、各部门应切实担负起主体责任,加快建立生态环境损害评估和赔偿、生态保护补偿等制度,完善责任目标考核制度,实行党政同责、终身追责,形成生态保护合力,才能实现由“环境换取增长”向“环境优化增长”的转变,筑牢绿色发展的底线。

直播间

今年种啥养啥才好卖

日前,关系亿万农民福祉的中央一号文件正式发布。文件继续关注“三农”,提出了优化产品产业结构的问题。对于不少农民来说,最关心的莫过于文件扶持哪些种养领域,今年应该种啥养啥。

黑龙江网友Skywalk:去年取消了玉米临储政策,东北玉米价格下降了,今年继续种玉米还有效益吗?

主持人:目前,玉米阶段性供大于求。中央一号文件提出,要继续调减非优势区籽粒玉米。东北的主要粮食作物是水稻和玉米,还有一定面积的大豆和小麦。对于水稻来说,可以种植寒地水稻,来加工优质稻米;旱地则可以减少一定面积的籽粒玉米,多种些食用大豆、薯类、杂粮杂豆等特色作物。关于今年的玉米价格,文件已明确,坚定推进玉米市场定价、价补分离改革,健全生产者补贴制度,鼓励多元市场主体入市收购,防止出现卖粮难。多渠道拓展消费需求,加快消化玉米等库存。鉴于籽粒玉米价格已市场化,而优质饲料相对紧缺,东北很多地方可以改籽粒玉米为青贮玉米。当然,也要避免蜂拥而上。

湖南网友我心永恒:我经营着一家40多头的养猪场,去年养猪效益不错。但因为靠近洞庭湖区域,是国家调整的重点地区,请问今年我该何去何从?

主持人:去年以来,国家优化南方水网地区生猪养殖布局,调减转移1600万头生猪。很多临湖、临江的养猪场都被搬迁或关闭。为减少对环境的污染,沿江、沿湖地区大规模拆除过密的网箱网围,发展环境友好的水产养殖。今年中央一号文件提出,稳定生猪生产,优化南方水网地区生猪养殖区域布局,引导产能向环境容量大的地区和玉米主产区转移。从以上来看,如果您的养殖场在洞庭湖区,并且排放对水体有影响的话,会被纳入调整范围。鉴于养猪的效益不错,建议可搬到远离水体的区域。

山西网友梦想不打折:我们乡山多坡广,地块不平整,想种小麦但机器进不了地。有啥效益不错的特色产业能发展?

主持人:在诸多特色产业中,可以考虑适当发展杂粮。杂粮普遍具有抗旱、节水性能,省水省肥,投入成本相对较低,经济效益比较高。据测算,在土地贫瘠、干旱少雨的条件下,种植同样面积的杂粮比种植小麦、玉米投入少50%,收入高24%。此外,杂粮食品低热量、低脂肪、富含维生素,近年来很受消费者欢迎。

中央一号文件明确,实施优势特色农业提质增效行动计划,促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、茶叶蚕桑、花卉苗木、食用菌、中药材和特色养殖等产业提档升级,把地方特产和小品种做成带动农民增收的大产业。考虑到您所在的地方山多坡广、昼夜温差大的实际,加之山西的杂粮品牌已有一定知名度且易于加工转化,可以选择适当发展杂粮。

(本期主持人 乔金亮)

污染区休耕补助不打折

今年中央一号文件提出推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力。由此,不少企业的发展方式将会有所改变,有些地区农民的种养模式将会受到影响,新的商机也会因此出现。这其中,有哪些问题需要弄清楚呢?

湖南网友乡村风:我家的耕地在长沙重金属污染区,被划定为休耕范围,请问休耕补助会不会有什么变化?

主持人:着眼于我国农业发展突出矛盾和国内外粮食市场供求变化,去年以来,我国在部分地区探索实行耕地轮作休耕制度试点。试点地区包括东北冷凉区、北方农牧交错区等地推广轮作500万亩,在河北省黑龙港地下水漏斗区季节性休耕100万亩,在湖南省长株潭重金属污染区连年休耕10万亩,在西南石漠化区连年休耕4万亩,在西北生态严重退化地区(甘肃省)连年休耕2万亩。

今年中央一号文件提出推进耕地轮作休耕制度试点,合理设定补助标准。根据出台的相关政策,休耕补助标准与原有的种植收益相当。湖南省长株潭重金属污染区全年休耕试点每年每亩补助1300元(含治理费用)。中央财政将补助资金分配到省,由省里按照试点任务统筹安排,因地制宜采取直接发放现金或折粮实物补助的方式,落实到县乡,兑现到农户。

山西网友沐浴春光:最近几年滴灌、喷灌等高效节水灌溉工程推广得不错,提高了农业生产效益。我思量着节水灌溉设备市场效益将来应该不错,想将企业往这个方向发展,不知道可不可行?

主持人:大规模高效节水灌溉项目的实施,能大力促进节约用水,带动节水产业发展。据水利部测算,高效节水灌溉项目区农田灌溉用水有效利用系数达到0.8以上,与传统地面灌相比可节水20%至50%。目前,全国已有2000多家节水灌溉设备生产企业,形成年产3000多万亩节水灌溉设备和材料能力,显著提高了劳动生产效率,促进技术集成和促进农业转型升级。

今年中央一号文件提出要把农业节水作为方向性、战略性大事来抓。大力实施区域规模化高效节水灌溉行动,集中建成一批高效节水灌溉工程。可以说,高效节水灌溉未来将是政府着力狠抓的农业绿色发展重点之一。

(本期主持人 李华林)

一号文件你问我答

02:15

本版编辑 郭存举 李 瞳