

# “中澳旅游年”在悉尼隆重开幕

## 李克强和澳大利亚总理特恩布尔致贺词

新华社北京2月5日电 2017“中澳旅游年”开幕式于当地时间2月5日在澳大利亚悉尼举行。国务院总理李克强和澳大利亚总理特恩布尔分别向开幕式致贺词。

李克强在贺词中表示，人文交往是支撑中澳关系发展的重要支柱之一。我高兴地看到，中澳互为两国民众青睐的旅游目

的地，去年双向人员往来近200万人次。希望双方以举办旅游年为契机，扩大和深化人文等广泛领域的交流与合作，为中澳关系全面发展培育更加坚实的民意基础。

李克强指出，中澳都尊重世界文明多样性。中方愿同澳方在建交45年关系良好发展的基础上，继续秉持平等相待、包容开放、互学互鉴，共同维护世界和平，促

进地区稳定，推动双方互利合作取得新的成果，更好造福两国人民。

特恩布尔表示，澳中旅游合作伙伴关系20多年来取得累累硕果。中国已成为澳大利亚最有价值的旅游市场，去年访澳的中国游客也达120万人。“澳中旅游年”活动标志两国关系进入崭新时代。相信通过双方共同努力，澳中将会

共享未来发展带来的机遇。

开幕式上，中国国家旅游局局长李金早、澳大利亚贸易、旅游与投资部长乔博分别宣读两国总理的贺词。双方还举办《国之瑰宝》民族音乐会、焰火表演等活动。中澳旅游部门、我国驻澳外交机构、两国旅游企业界、旅澳华侨华人以及当地市民、青年学生代表等2000余人出席上述活动。

## 乐享雪趣

2月5日，山东省枣庄市台儿庄区水上冰雪乐园，游客在乐享雪趣。春节期间，为迎合广大市民滑雪、玩雪需求，台儿庄区水上冰雪乐园用积雪打造成“天然雪场”，大获市民和游客欢迎。

今年冬天，枣庄市深挖冰雪经济潜力，发展旅游产业。他们还邀请来自冰城哈尔滨的民间艺人在客运中心广场创作了“冰雪王国”冰雕展，让市民们在家门口就能领略到冰雕的艺术魅力，令游客们流连忘返。 高启民摄



2017年中央一号文件明确新阶段“三农”工作新主线——

# 农业要当好供给侧结构性改革先锋

本报记者 刘 慧



今年中央一号文件再次聚焦“三农”问题,《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》明确提出,把深入推进农业供给侧结构性改革作为农业农村工作的主线。针对大家关注的中央一号文件起草的背景,以及框架和亮点,《经济日报》记者采访了中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健。

**记者:**今年中央一号文件指出,我国农业农村发展已经进入新的历史阶段。在这个新阶段为什么提出以深入推进农业供给侧结构性改革为农业农村工作的主线?

**唐仁健:**今年中央一号文件提出新阶段和主线主要有三个背景。第一,基于党中央对农产品供求关系的重大判断。新形势下,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。第二,基于当前农业农村发展面临的新情况新问题。当前农业农村发展的内外环境发生了重大的变化,出现许多新矛盾新问题,主要是农产品需求升级了,有效供给跟不上;资源环境承载能力到极限了,绿色生产跟不上;国外低价农产品进来了,国内竞争力跟不上;农民增收传统动力减弱了,新的动力跟不上。这些问题,供给和需求两侧都存在,但矛盾的主要方面在供给侧,突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革,就是要从供给侧入手、在体制机制创新上发力,从根子上解决这些矛盾问题。第三,基于近些年“三农”工作的探索和实践。农业供给侧结构性改革虽然开了头、有进展,但农业供给侧结构性改革的内涵是什么、主要干什么、具体怎么搞,需要在发展目标上再聚

焦,在工作路数上再理清,在政策举措上再加力。今年中央一号文件将深入推进农业供给侧结构性改革作为主线,也是基于各方面的呼声和工作的要求,农业供给侧结构性改革要为整个供给侧结构性改革当好先锋。

**记者:**推进农业供给侧结构性改革这一重大任务,目标和内容主要包括哪些方面?

**唐仁健:**推进农业供给侧结构性改革,主要目标是增加农民收入、保障有效供给。主攻方向是提高农业供给质量,不仅满足人民群众对优质农产品的需求,还要满足对农业观光休闲等服务性需求,满足对良好生态的绿色化需求。根本途径是深化改革,深入推进农业供给侧结构性改革,就是要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满质的需求转变,实现农业增效、农民增收、农村增绿。

农业供给侧结构性改革包括农业供给侧结构调整和改革两大板块。

农业供给侧结构调整,包括推进三大调整:调优产品结构,突出一个“优”字。就是要顺应市场需求变化,增加有效供给,突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。调好生产方式,突出一个“绿”字。要推行绿色生产方式,修复治理生态环境。调顺产业体系,突出一个“新”字。要着力发展农村产业新业态,促进三产深度融合,实现农业的全环节升级、全产业链升值。

改革就是要实现三大激活。一是激活市场。必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,让市场力量引领结构调整。为此,中央一号文件提出了深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等重要举措。二是激活要素。就是要唤醒农村沉睡资源,为农业供给侧结构调整提供必备的资金、土地等物质条件。中央一号文件

提出了改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。三是激活主体。就是要激活各类人才到农业农村创新创业。为此,中央一号文件在有关部分提出了培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才回乡下乡创新创业等政策措施。

**记者:**在经济下行压力较大的情况下,如何进一步加大政策支持力度,促进农业农村持续稳定发展?

**唐仁健:**这方面有两个思路:一是培育壮大新产业新业态。中央一号文件将壮大新产业新业态作为推进农业供给侧结构性改革的重大举措,在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列的政策安排。二是在确保农业农村投入适度增加的同时,做好整合和撬动两篇文章。中央一号文件提出,发挥规划统筹引领作用,多层次多形式推进涉农资金整合;推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革,探索实行“大专项+任务清单”管理方式。中央一号文件提出了政府和社会资本合作、以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等多种形式的撬动措施。

**记者:**今年中央一号文件有哪些突出的政策亮点?

**唐仁健:**第一大亮点是在推进农业供给侧结构性改革的抓手、平台、载体方面,提出建设“三区”、“三园”加“一体”。

“三区”即粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区。建设粮食生产功能区,是为了确保国家粮食安全;建设重要农产品生产保护区,是为了确保我国重要农产品基本供给;建设特色农产品优势区,是为了满足市场多样化需求,提高我国农业综合效益和竞争力。

“三园”即现代农业“产业园”、“科技园”、“创业园”。建设现代农业“产业园”,目的是要形成现代农业产业集群;建设

“科技园”目的是要打造现代农业创新高地;建设“创业园”主要是为各类人才在农村创新创业提供扶持和服务。

“一体”是指田园综合体。中央一号文件提出,支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和收益、集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。

第二大亮点是在资源配置方面,提出了大规模实施节水工程和盘活利用闲置宅基地。

中央一号文件强调要把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,提出加快完善国家支持农业节水政策体系等一系列政策举措。

当前休闲农业、乡村旅游等新产业新业态用地需求旺盛,因此,中央一号文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。强调要认真总结农村宅基地制度改革试点经验,在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下,落实宅基地集体所有权,维护农户依法取得的宅基地占有和使用权,探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地,增加农民财产性收入。

第三大亮点是在农业主体和人才保障方面,提出积极发展“三位一体”综合合作、培养乡村专业人才。

中央一号文件提出,一方面要大力培育新型农业经营主体和服务主体,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式的规模经营;另一方面要积极发展生产、供种、信用“三位一体”综合合作。

在美丽乡村建设、乡村旅游发展中,乡村规划、住宅设计是一个瓶颈制约。中央一号文件提出要鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程,培育一批专业人才,扶持一批乡村工匠。

据新华社北京2月5日电 国务院办公厅日前印发《中国遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划》,对“十三五”时期艾滋病防治工作进行全面部署,明确了总体要求、防治措施和保障措施。

行动计划强调,坚持政府组织领导、部门各负其责、全社会共同参与;坚持预防为主、防治结合、依法防治、科学防治;坚持综合治理、突出重点、分类指导。

在工作目标方面,行动计划提出,最大限度发现感染者和病人,有效控制性传播,持续减少注射吸毒传播、输血传播和母婴传播,进一步降低病死率,逐步提高感染者和病人生存质量,不断减少社会歧视,将我国艾滋病疫情继续控制在低流行水平。

行动计划提出,男性同性性行为人群艾滋病相关危险行为减少10%以上,其他性传播危险行为人群感染率控制在0.5%以下。参加戒毒药物维持治疗人员年新发感染率控制在0.3%以下;夫妻一方感染艾滋病家庭的配偶传播率下降到1%以下。艾滋病母婴传播率下降到4%以下;经诊断发现并知晓自身感染状况的感染者和病人比例达90%以上。符合治疗条件的感染者和病人接受抗病毒治疗的感染者和病人治疗成功率达90%以上,累计接受中医药治疗的人数比2015年增加一倍。

行动计划提出六项防治措施,包括提高宣传教育针对性,增强公众艾滋病防治意识;提高综合干预实效性,有效控制性传播和注射吸毒传播;提高检测咨询可及性和随访服务规范性,最大限度发现感染者和减少传播;全面落实核酸检测和预防母婴传播工作,持续减少输血传播和母婴传播;全面落实救治救助政策,挽救感染者和病人生命并提高生活质量;全面落实培育引导措施,激发社会组织参与活力。

## “文化中国·四海同春”首次登陆匈牙利

**本报布达佩斯电** 记者翟朝辉报道:2月2日、3日,“四海同春”大型新春电视文艺晚会在布达佩斯MOM文化中心剧场连续进行两场演出。现场节日气氛热烈,表演者的精彩表演赢得全场观众雷鸣般的掌声,演出获得圆满成功。这也是“文化中国·四海同春”慰问演出活动首次登陆匈牙利。

晚会以“中匈手拉手”为主题,展现了两国人民友谊情深意长。来自国内的艺术家的、匈牙利华星艺术团、匈牙利民族舞蹈团以及匈牙利“吸引力”影子舞团的演员们共同为现场观众带来了一场视听盛宴。阎维文、蔡国庆、王丽达等演唱了《母亲》《三百六十五个祝福》等经典歌曲,其中饱含的中华音、中华情引发了观众的强烈共鸣。

精彩演出的背后是旅匈华人的全力支持。此次演出在授权匈牙利华星艺术团承办后,旅匈华人华侨积极参与,从演出场地到团组接待,从餐饮保障到医护安保服务,从设备租赁到专业技术对接等,无不精心安排,务求演出活动成功。当地华人把自己的家人、亲属甚至匈方同事发动起来做志愿者,他们以自己的实际行动为中匈友谊增光添彩。

## 让留守儿童多读书读好书



2月5日,江西省遂川县上坑山区孩子争相领取志愿者捐赠的书籍。节后,志愿者们发起为农村山区留守儿童送书活动,让这些留守儿童多读书、读好书,过一个欢乐祥和的文化年。 李建平摄

(上接第二版)在健全风险阻断机制前提下,完善财政与金融支农协作模式。鼓励金融机构发行“三农”专项金融债。扩大银行与保险公司合作,发展保证保险贷款产品。深入推进农产品期货、期权市场建设,积极引导涉农企业利用期货、期权管理市场风险,稳步扩大“保险+期货”试点。严厉打击农村非法集资和金融诈骗。积极推动农村金融立法。

**30. 深化农村集体产权制度改革。**落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”办法。加快推进农村承包地确权登记颁证,扩大整省试点范围。统筹协调推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。全面加快“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作。认真总结农村宅基地制度改革试点经验,在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下,落实宅基地集体所有权,维护农户依法取得的宅基地占有和使用权,探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地,增加农民财产性收入。允许地方多渠道筹集资金,按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿。抓紧研究制定农村集体经济组织相关法律,赋予农村集体经济组织法人资格。全面开展农村集体资产清产核资。稳妥有序、由点及面推进农村集体经营性资产股份合作制改革,确认成员身份,量化经营性资产,保障农民集体资产权利。从实际出发探索发展集体

经济有效途径,鼓励地方开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革,增强集体经济发展活力和实力。研究制定支持农村集体产权制度改革的税收政策。深化集体林权制度改革。加快水权水市场建设,推进水资源使用权确权 and 进场交易。加快农村产权交易市场建设。

**31. 探索建立农业农村发展用地保障机制。**优化城乡建设用地布局,合理安排农业农村各业用地。完善新增建设用地保障机制,将年度新增建设用地计划指标确定一定比例用于支持农村新产业新业态发展。加快编制村级土地利用规划。在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田前提下,加大盘活农村存量建设用地力度。允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展,严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所。完善农业用地政策,积极支持农产品冷链、初加工、休闲采摘、仓储等设施建设。改进耕地占补平衡管理办法,严格落实耕地占补平衡责任,探索对资源匮乏省份补充耕地实行国家统筹。

**32. 健全农业劳动力转移就业和农村创新创业体制。**完善城乡劳动者平等就业制度,健全农业劳动力转移就业服务体系,鼓励多渠道就业,切实保障农民工合法权益,着力解决新生代、身患职业病等农民工群体面临的突出问题。支持进城农民工返乡创业,带动现代农业和农村新产业新业态发展。鼓励高校毕业生、企业主、农业

科技人员、留学归国人员等各类人才回乡下乡创新创业,将现代科技、生产方式和经营模式引入农村。整合落实支持农村创新创业的市场准入、财政税收、金融服务、用地用电、创业培训、社会保障等方面优惠政策。鼓励各地建立返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台,开设开放式服务窗口,提供一站式服务。

**33. 统筹推进农村各项改革。**继续深化供销合作社综合改革,增强为农服务能力。稳步推进国有林区和国有林场改革,加快转型升级。深化农垦改革,培育具有竞争力的现代农业企业集团。深化经济发达镇行政管理体制改革。全面推行河长制,确保2018年年底前全面建立省市县乡四级河长体系。扩大水资源税改革试点。继续加强农村改革试验区和国家现代农业示范区工作。开展农村综合性改革试点试验。尊重农民实践创造,鼓励基层先行先试,完善激励机制和容错机制。加强对农村各类改革试点试验的督导检查,及时总结可复制可推广经验,推动相关政策出台和法律法规修改,为推进农业供给侧结构性改革提供法治保障。扎实做好第三次全国农业普查工作。

各级党委和政府必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇,重农强农调子不能变、力度不能减,切实把认识和行动统一到中央决策部署上来,把农业农村工作的重心转移到推进农业供给侧结构性改革上来,落实到政策制定、工作部署、财力投放、干部配备

等各个方面。要深入贯彻党的十八届六中全会精神,切实增强“四个意识”,将全面从严治党要求落实到农村基层,严格落实农村基层党建工作责任制,坚持整乡推进、整县提升,切实加强农村基层党组织建设,全面规范农村基层党组织生活,持续整顿软弱涣散党组织,选好管好用好农村基层党组织带头人,实行村党组织书记县级备案管理,强化村级组织运转经费保障,发展壮大村级集体经济。扎实推进抓党建促脱贫攻坚工作,充分发挥村党组织第一书记的重要作用。县乡纪委要把查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题作为主要工作任务。加强农民负担监管。完善村党组织领导的村民自治有效实现形式,加强村务监督委员会建设,健全务实管用的村务监督机制,开展以村民小组、自然村为基本单元的村民自治试点工作。深化农村社区建设试点。培育与社会主义核心价值观相契合、与社会主义新农村建设相适应的优良家风、文明乡风和新乡贤文化。提升农民思想道德和科学文化素质,加强农村移风易俗工作,引导群众抵制婚丧嫁娶大操大办、人情债等陈规陋习。强化农村社会治安管理、法律宣传教育服务和信访工作。加大“三农”工作宣传力度,为农村改革发展稳定营造良好氛围。

让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,锐意进取,攻坚克难,扎实推进农业供给侧结构性改革,以优异成绩迎接党的十九大召开!

(新华社北京2月5日电)