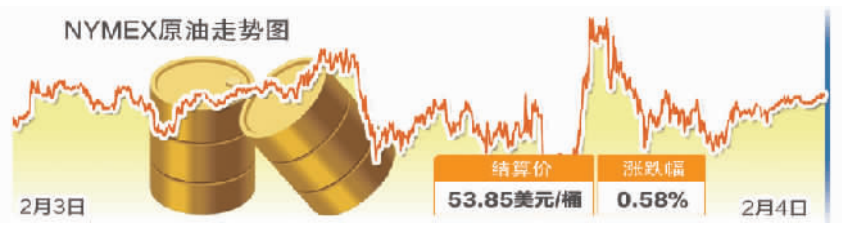
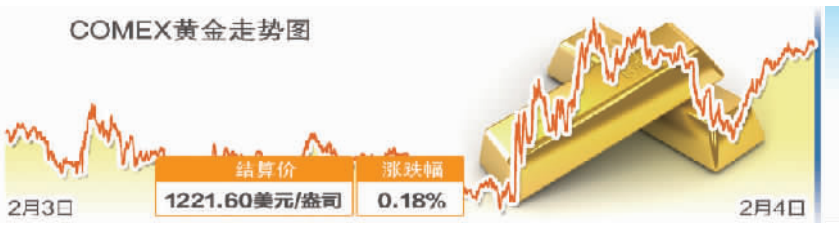
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2017年2月 5日 星期日
农历丁酉年正月初九
第12256号（总12829号）　今日8版





国企改革的北京探索

向上对接中央政策，向下立足首都城市战略定位，近年来，北京国企改革正进行一场动真格儿的“京味儿”探索：深化董事会建设、分类考核、信息公开试点……已形成近20项可复制可推广的改革经验。

这些改革解决了哪些问题？北京市国资委主任林抚生概括说：“在政策层面，完善制度框架，搭起国企改革的‘四梁八柱’；在试点中，让改革最终与市场经济的规则衔接在一起；在监管体制上，科学界定了政府、国资委、出资人、国有企业之间的关系。”

怎样激发企业活力？

本报记者　杨学聪

北京的国企改革是从完善制度体系开始的。北京不仅完成了中央部署的各项改革措施，还先后印发了《关于市属国企履行社会责任的指导意见》《关于加快推进劣势及不符合首都功能定位的国有企业退出工作的指导意见》等文件，“1+N”改革制度体系初步建立。

制度框架搭好了，激发企业活力成为当务之急。针对饱受诟病的用人制度，首汽约车做了有益的尝试。

担任首汽约车首席执行官前，魏东一直在IT企业和跨国公司工作。来首汽后，他发现职工们谈起市场、技术、新模式也很内行，“以前只是没有可以放开手脚的环境。有资源、有人才、有改革的决心，就能破除壁垒，激发企业的创造力和活力”。

一招棋胜满盘活。首汽约车根据企业需要，市场化招聘IT、市场和运营等人员。一年多后，集团5000多辆出租车中的4000多辆转化成网约车，业务拓展到33个城市。

目前，北京已有50余家市属国企通过公开选拔、内部竞聘、竞争上岗、人才招聘等方式，选聘158名经理层人员，并实行了与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配方法。当前正在探索中的混合所有制企业员工持股试点，使员工与企业形成了更紧密的利益共同体。

比选人用人更深刻的是董事会建设。“要解决的不是有没有董事会的问题，而是董事会‘形似神不似’的问题。”在北京市国资委副主任杨秀玲眼中，这是完善现代企业制度、规范公司法人治理结构的核心。2014年8月，京投公司成为北京市第一批董事会试点改革单位。改革后，公司9人规模的董事会中，外部董事占了5席。董事会决策职能进一步集中到战略发展规划、投资计划、经营预决算、重大经营项目审批，以及年度重点经营工作考核上。如今，北京市39家重点骨干企业全部建立了董事会，竞争类企业基本实现外部董事占多数。董事会改革也不再是试点，将按照“成熟一批，推出一批”的原则稳步推开。

做好监管要让党的领导和公司治理有机统一。目前，北京市国资委直接出资的44家企业中，设有董事会的企业全部实现党委书记、董事长一人担任。这一举措充分实现了企业事务党委全程把关、董事会决策、经理层具体实施、监事会有效监督的分工流程。董事会重大决策前，需经党委研究讨论；中层及以上领导干部任免由党委会研究决定，需由董事会履行任免职程序的，在党委会研究后提交董事会研究审议。

（下转第二版）

降成本很给力　补短板不含糊

广东供给侧改革亮点频现

本报记者　庞彩霞

深化供给侧结构性改革

“2016年佛山的供给侧结构性改革亮点不少，特别是为企业减负了280亿元，十分给力。请问今年还有‘礼包’送给企业吗？”在近日举行的“微访谈”节目中，网友向新当选的广东省佛山市市长朱伟提问。

“降成本是广大企业最容易有获得感的方面，今年我们还要加大力度，给企业更多的‘礼包’。”朱伟表示，一是继续降税清费；二是从2017年起取消车辆通行“年票制”。据测算，取消“年票制”将减少企业物流成本2亿多元；三是要建设一体化的公共资源交易平台，完善公共资源交易服务收费行为；四是进一步降低企业综合运营成本，推广去年打造的“众陶联”平台，在更多的行业推广与互联网、金融资本的结合。

刚刚过去的2016年，是广东供给侧结构性改革的攻坚之年。特别是在“降本减负”方面，广东进一步简政放权转变政府职能，打好降低制度性交易、人工、税负等成本的“组合拳”，切实减轻了企业负担。佛山全年为企业减负280亿元，中山市通过实施8方面71项政策措施，全年为企业减负约92亿元；广州市通过精简176项市级行政审批备案事项、免征52项涉企行政事业性收费，减免8项政府性收费基金等措施，全年为企业减负超过700亿元。

来自广东省国税局的数据显示，去年广东营改增减负面接近99%，绝大部分纳税人实现税负下降。据统计，2016年1月至10月，广东营改增累计实现减税581.51亿元。广东还实施了降低电价、减轻收费等35项措施，预计2016年可实现1940亿元的减负目标，2017年将力争为企业减负2000亿元以上。

在补短板方面，2016年广东启动了18项、总投资2.25万亿元的补短板重大工程。以交通基础设施建设为例，健全了粤东西北地区和欠发达乡村的交通运输网络，推动交通路网与产业园区有序衔接。精准实施200人以上自然村通公路任务，共完成3000公里。推进“四好农村路”建设，重点开展了镇通贫困村公路窄路基路面拓宽改造工程、生命安全防护工程和危桥改造项目。

今年1月，中山市相继开通了赴桂林、贵阳、北京、上海等方向的多条高铁线路，正式迈入“高铁时代”。全市公路通车里程也达到3235公里，每百平方公里公路密度从165公里提高到180公里。国家发改委特邀研究员郭凡礼分析指出，在交通“补短板”这块取得阶段性成效，意味着中山在吸引人才、留住人才方面进一步有了底气。

同样在补短板方面下大力气、做足功夫的还有广州。据广州市政府副秘书长张晓波介绍，在补创新型经济短板方面，广州出台实施了多项政策措施，加快创新主体发展。据统计，2016年全年，广州新增高新技术企业2800多家，总数达到4700多家，科技创新企业超过12万家，科技企业孵化器近190家，孵化器总面积超过800万平方米，5家国家级孵化器被评为优秀。

供给侧结构性改革为广东有效应对经济下行压力、保持经济社会平稳健康发展、实现“十三五”良好开局提供了强力支撑。2016年，广东实现地区生产总值79512.05亿元，同比增长7.5%。

国务院印发《全国国土规划纲要（2016－2030年）》

2版

节后招工供需两旺

左图　2月4日，湖北宜昌市“2017春风行动”拉开大幕，求职者争相进场寻找心仪岗位，现场人气爆棚，呈现供需两旺态势。据悉，宜昌“2017春风行动”将持续至3月底，15个公共服务机构将连续举办129场招聘会，共提供就业岗位4万余个。招聘会期间还为求职者提供了职业介绍、创业指导、技能培训等服务。　张国荣摄

右图　2月3日，求职者在河南许昌市人力资源市场外的“就业墙”前查看就业信息。当日，许昌举办鸡年首场招聘会，当地100多家名优企业提供了家庭服务、普通工人、一线技工和业务销售人员等职位共5800多个就业岗位，鼓励返乡务工人员和大中专院校毕业生在“家门口”实现就业。　牛书培摄

今年全国将调减籽粒玉米千万亩

本报北京2月4日讯　记者乔金亮报道：农业部今天召开全国春管春耕暨种植业结构调整工作视频会议。农业部副部长余欣荣表示，今年将按照稳粮、优经、扩饲的思路，推进种植业结构调整，力争调减籽粒玉米面积1000万亩，改种大豆、杂粮、青贮玉米等作物。

余欣荣说，今年种植业结构调整要着力在“提”字上下功夫，优化品种结构，增加适销有效供给，拓展特色高效供给；着力在“联”字上下功夫，推进农牧结合、种养加一体、一二三产业融合，延伸产业链，实现提档升级；着力在“拓”字上下功夫，推行稻田综合种养，推广间套复种高效种植模式，大力发展现代种养业，积极发展农产品加工流通业，建设现代农业产业园。

国内首单PPP资产证券化项目发行

据新华社北京2月4日电　（记者刘慧）　记者从机构间私募产品报价与服务系统获悉，“太平洋证券新水源污水处理服务收费收益权资产支持专项计划”在该系统成功发行，这也是市场首单落地的PPP资产证券化项目。

据了解，新水源PPP资产支持专项计划发行总规模8.4亿元，采用结构化分层设计，其中优先级8亿元，共分为10档，评级均为AA＋；次级0.4亿元。本次专项计划由新疆昆仑新水源科技股份有限公司作为发起人并担任特定原始权益人，由太平洋证券股份有限公司担任计划管理人并进行交易安排。

中期借贷便利、常备借贷便利、逆回购等利率先后调整——

央行三连招防风险去杠杆

经济日报·中国经济网记者　张　忱

经济聚焦

春节前后，央行先后调整了中期借贷便利（MLF）、常备借贷便利（SLF）、逆回购等多种政策操作利率，引发市场关注。业内专家认为，连续调整短端和长端利率之后，央行向市场融资的利率已全面提升，显示出更加注重松紧适度保持中性的政策意图，有利于调节好货币闸门，抑制资产泡沫和防范经济金融风险。

利率走廊整体上移

相对于存贷款利率，逆回购、SLF、MLF操作利率并不为广大群众所了解。实际上，随着利率市场化改革的推进，这几种利率也逐渐成为重要的政策操作利率，主要针对货币、债券等金融市场领域，是央行调控的重要工具。

海通证券宏观首席分析师姜超认为，通常意义上的加息、降息都和存贷款基准利率的变化有关。但其实还有另一套官方利率，主要以回购招标利率为代表。其与存贷款利率的区别在于前者主要影响货币和债券市场，而后者主要影响贷款市场。

招商银行资产管理部高级分析师刘东亮认为，中国正处在新旧基准利率体系过渡进程中，旧的基准利率影响力日益下降，公开市场操作、MLF等流动性工具利率影响力日益上升。

春节前央行上调了MLF利率，为上调中长端利率；节后上调逆回购和SLF利率，为上调短端利率，相当于央行全面调升了向市场融资的利率曲线。

值得注意的是，在这次短端和长端利率整体上浮之中，短端政策利率中期限最短的隔夜品种，也就是逆回购和SLF的隔夜利率，出现了“非对称”调整，隔夜逆回购利率上调10个基点，而隔夜的SLF利率上调达35个基点，利率波动区间变大。

天风证券高级宏观分析师宋雪涛认为，本轮政策利率上调之后，隔夜期限的“实际利率走廊”变宽了25基点，说明央行对市场利率波动的容忍度在提高，货币市场利率波动性可能上升。

中国人民银行行长助理张晓慧近日撰文指出，2016年以来，人民银行进一步完善央行利率调控和传导机制，一方面，持续在7天回购利率上进行操作，释放政策信号，探索构建利率走廊机制，发挥SLF作为利率走廊上限的作用；另一方面，也注意在一定区间内保持利率弹性，与经济运行和金融市场变化相匹配，发挥价格调节和引导作用。为增强利率传导效果，在通过MLF常态化提供流动性的同时，注意发挥其作为中期政策利率的功能。最新的实证检验显示，央行7天回购利率和MLF利率这两个主要的操作利率品种对国债利率和贷款利率的传导效应总体趋于上升。

重在防风险

政策利率整体上调之后，金融市场融资成本必然抬升，央行为何在此时连续释放政策信号？

中信证券首席宏观经济学家诸建芳认为，此次政策利率上调，意在抑制资产泡沫和“去杠杆”。刘东亮表示，这是央行去年开始的强力去金融杠杆、控制金融系统性风险政策的进一步体现，央行对货币政策的定调正趋向于中性偏紧。

（下转第二版）