李克强主持召开国务院常务会议

听取办理人大代表建议和政协委员提案情况汇报，更好接受监督推进科学决策；部署建立解决农民工工资拖欠的长效机制，切实维护农民工合法权益；通过“十三五”国家食品和药品安全规划，有效保障人民健康福祉

新华社北京2月3日电 国务院总理李克强2月3日主持召开国务院常务会议，听取办理人大代表建议和政协委员提案情况汇报，更好接受监督推进科学决策；部署建立解决农民工工资拖欠的长效机制，切实维护农民工合法权益；通过“十三五”国家食品和药品安全规划，有效保障人民健康福祉。

会议指出，办理好人大代表建议和政协委员提案，是政府汇聚众智、回应民生关切、推进依法行政的重要体现。去年国务院各部门共牵头办理全国人大代表建议7873件、全国政协委员提案3862件，分别占总数的91.5%和90.9%，在出台相关政策措施时吸纳了3000余条意见和建议，有力推动了政府各方面工作。今年各部门要创新举措，进一步提高办理质量和实效。一是把建议提案办理作为常态化年度重点任务，强化督办考核，按时保质完成。对涉及情况复杂的建议提案，要深入研究，抓紧办理。二是通过在线调研、实地访谈等，加强与代表委员沟通。对建议提案的答复要摈弃空话套话，凡有承诺的都要确保落实。三是从今年起，对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案，承办单位原则上都要公开答复全文，及时回应关切，接受群众监督。

会议认为，农民工为国家发展作出巨大贡献。落实以人民为中心的发展思想，切实解决好欠薪问题，是实施更加积极就业政策、增加农民工打工收入、增进社会公平正义的重要举措。近年来各地各部门按照党中央、国务院部署，治欠力度不断加大。要进一步压实责任，标本兼治，对欠薪问题反复抓、抓到底，决不能让广大农民工的辛勤付出得不到回报。一是深入开展专项整治和督查，集中曝光一批典型案件，严肃查处欠薪违法行为包括欠薪陈案，坚决打击恶意欠薪违法犯罪。尤其要坚决解决涉及政府项目拖欠工程款导致欠薪问题。二是落实欠薪发生地省级政府负总责、市(地)县级政府具体负责的属地责任和人社部门监管责任，对工作不到位的要问责。加快建立协调解决欠薪问题的地方政府横向网络。对因欠薪导致生活困难的农民工要加大救助力度。三是各级人社部门要畅通网站、热线等欠薪投诉举报渠道，并通过媒体或在工地设告示牌等方式广而告之，让农民工投诉“有门”。四是建立拖欠工资“黑名单”制度，对列入名单的企业采取限制市场准入等惩戒措施，情节严重的降低资质等级。对长期拖欠工程款的单位不得批准新项目开工。五是以工程建设领域为重点，督促企业依法按月足额支付工资，全面推行施工过程结算、工资专户管理和银行代发等制度，加快构建确保农民工拿到“辛苦钱”的长效机制。

根据国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，会议通过“十三五”国家食品和药品安全两个规划。确定：一是强化全过程监管。落实地方尤其是县级政府保障食品安全责任，加大对校园、小摊贩等重点区域和对象的日常监管，深入开展农药兽药残留等源头治理，重拳整治违法添加等行为，严防发生系统性风险。强化药品临床试验数据真实性监督，加快推进药品生产经营各环节可核查可追溯机制建设，严打制假售假，严防药品安全事件发生。二是强化抽查检验和风险预警。加强检查员队伍专业化能力建设，完善检验检测体系，对所有类别和品种的食品、血液制品和疫苗、基本药物实行全覆盖抽检，提高风险监测评估和应急处置能力。构建权威信息发布机制。三是强化技术支撑。加快食品安全国家标准制修订，实施药品、医疗器械和化妆品标准提高行动。推进药品医疗器械注册审评项目政府购买服务试点，对具有临床价值的创新药和临床急需药品实行优先审评审批。运用“互联网+”、大数据等实施在线智慧监管，严格落实食品药品生产、经营、使用、检测、监管等各环节安全责任。让广大群众饮食用药无安全之忧。

(上接第一版)

卓齐辉的科学养蟹路，始于和乐蟹的一次“落榜”。过度捕捞曾让市场上的野生和乐蟹近乎绝迹，这道菜也因此成为唯一一个没有入选2010年首批琼菜标准制定的“海南四大名菜”。卓齐辉心痛不已，毅然辞掉工作和同学们开始了保护和乐蟹的征程。

海水与淡水在万宁和乐镇的小海交汇，这种含铁量极高的半咸海水，养育了蟹黄饱满、肉质鲜甜的和乐蟹，单是清蒸，就能享受最原始的风味。然而，要重振和乐蟹这块招牌，卓齐辉得解决3个问题：苗种、食材、养殖环境。

每年3月份，卓齐辉将实验室培育的大量蟹苗放归自然，等下半年人工培育的蟹苗产出量低时，再捕捞野生蟹苗进行补充；因为和乐蟹从不吃人工饲料，卓齐辉只投喂渔民新鲜捕捞的小杂鱼和小尖螺；为合理策划池塘生态，卓齐辉的池塘一个平方米只养一只蟹，按比例投放罗非鱼、对虾等进行生态混养，维护水体生态平衡——和乐蟹的数量，在这种“半野生”的养殖方式下逐渐回升。

“政府采用补贴的方式，让我们把蟹苗低价卖给农户，但养殖技术、包装、销售、物流，还需要一个个攻克。”卓齐辉说，经营和乐蟹就像打游戏，需要一关关地过，距离通关还有很长的路要走。

今年，公司在政府贴息贷款的支持下将新增300亩养殖示范基地，对传统池塘进行红树林生态系统的改造，把螃蟹从“半野生”养殖恢复到原来的野生环境中去，用红树林错综复杂的根系为好斗的和乐蟹提供独立的栖息场所。假如试验成功，经验将在万宁全市的和乐蟹养殖户中推广。

卓齐辉为我们描绘了这样的场景：拿着手电筒行走红树林，置身和乐蟹群中，挑出一只最肥的回家清蒸。这是父辈们孩提时代的景象，也是卓齐辉们的努力方向。

“新的一年，我们的目标是星辰大海。”卓齐辉说，和乐蟹这块招牌要硬，光靠提醒人们少抓小螃蟹并不够，还需要生活在小海边的居民注意生态环境的保护。

东山羊、和乐蟹不仅让海南岛内的百姓、游客一饱口福，而且愈加频繁地出现在全国的餐桌上。春节回家，在海口工作的四川人张鹏托朋友买了近10斤和乐蟹。“家人点名带点和乐蟹，朋友说买的都是正宗和乐蟹，膏肥肉厚，家人肯定满意。”张鹏说。

在品尝到和乐蟹之前，张鹏老家人早就吃上了“万宁菜”。每年春运开始，万宁的青瓜、辣椒、豇豆陆续“跨过”琼州海峡，来到全国各地的餐桌上。

在万宁市礼纪镇贡举洋，一眼望去，千余亩的青瓜地显示着丰收，一根根饱满的青瓜挂满枝头。万宁市冬季瓜菜种植面积常年维持在16万亩左右。

比起东山羊、和乐蟹，万宁冬季瓜菜名头虽小，但也“不凡”，绿色安全无污染，供应着全国的餐桌。万宁市从2013年开始试点绿色防控技术，贡举洋、六合洋、大奶洋等种植冬季瓜菜的几个大田洋均建立了绿色防控示范区，面积已达2万亩。

在贡举洋田头，记者看到，百余盏太阳能杀虫灯整齐排列着。“这是政府给装的，晚上亮起来就能诱杀害虫。”贡举村党支部书记曾祥艳介绍，太阳能杀虫灯、黄蓝板等，可灭杀80%的害虫，每年可减少农药使用量30%以上。“算下来，光这一季冬季瓜菜，每亩能省不少成本呢！”

“为保证冬季瓜菜绿色安全，我们切实把好田头检测关、收购点管理关、瓜菜出岛发证关。”万宁市农业局局长杨学海告诉记者，每个收购点均有检测人员对出岛的瓜菜实施全面的抽样检测，如果发现农药残留超标，将不发放出岛证，如果二次检测仍不达标，瓜菜将被强制处置，不准流入市场。

长寿之乡、美食天堂，拥有众多名号的万宁不仅向四方宾朋奉上最地道的名菜，而且默默无闻地向全国人民的冬季餐桌上供应着新鲜蔬菜。万宁味道，源于自然、贵在自然。深耕一只羊，抓紧一把钳，种好一席菜，是万宁人的机遇、也是万宁人的坚持。擦亮万宁菜的招牌，是万宁人的梦想，也是万宁人新一年努力的方向。

立体栽培春意浓

2月3日，江苏省盱眙县澳吉尔国际绿博园里，工作人员对立体栽培的蔬菜进行管护。绿博园采用智能化温室，以盆式、管式等新型技术培育花卉果蔬，勾勒出一副充满春意的画卷。 周海军摄

青海海东市：

“1号活动”增强农村党组织活力

“两学一做”学习教育

本报讯 记者马玉宏、通讯员得乾报道：为认真落实全面从严治党要求，2015年3月起，青海省海东市在全市1586个农村党组织中探索开展了“每月1号固定党员活动日”活动。后来，这个活动被党员干部们称为“1号活动”。

为确保“1号活动”落到实处，海东市委组织部制定了“五个硬杠杠”，即落实时间，每月1号必须召集党员集中开展活动；落实内容，活动内容必须围绕党性教育、民主议事等主题展开；落实考勤制度，参加人员、学习过程等记录整理，形成档案；落实责任，村支部书记作为活动第一责任人；落实督导考核，活动开展落实情况将作为乡镇党委抓基层党建述职评议的内容之一。

海东市平安区沙沟乡仲庄村党支部通过“固定党日”开展“五带头”活动，即带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气，党员形象得到了群众的认可。互助县推出“互助党建网+固定党日”模式，各村党支部依托网络平台，组织党员观看农村党建、种植技术等专题片，为广大党员提供大量生产信息。

据了解，“1号活动”开展以来，海东市广大村级党组织灵活运用专题辅导、集中轮训、微型党课等多种方式，教育、培训农村党员超过12万人次。

“通过每月固定开展保质保量的党日活动，强化了农村党员的责任意识，使农村党组织产生了内生动力。”海东市委常委、组织部部长陈启福说。

英国“脱欧”基调明确 仍需细节支撑

蒋华栋

国际观察

英国政府2月2日公布《英国退出欧盟与欧盟建立新伙伴关系白皮书》，详细阐释了未来“硬脱欧”的路径与规划。白皮书再次明确了此前首相特雷莎·梅确立的“硬脱欧”基调。

白皮书特别强调了英国政府对议会主权的坚持。英国政府表示，将在近期废止1972年的《欧盟共同体法案》对于英国国内法的优先地位。未来脱欧进程中，英国将逐步把当前的欧盟立法转变为英国国内法，在未来完全脱离欧盟之后再根据英国国内需要修正或者废止上述法律。

在这份白皮书中，对移民数量的管控仍然是英国脱欧谈判的核心关注。英国政府表示，目前英国福利体系受到了来自欧盟内部移民的严重冲击。未来将废除欧盟关于人员自由流动的指令，把控制来自欧盟内部的移民数量作为核心底线。

鉴于此前欧盟各方已经明确表示了经济要素流动自由的不可拆分，英国政府在白皮书中明确表示未来将完全脱离欧洲单一市场，同时不寻求留在欧洲关税同盟之内。利用脱离单一市场和关税同盟之后的贸易政策灵活度，英国将寻求与欧盟和其他国家更为全面而深入的自由贸易安排。为了平稳过渡，与欧盟达成“过渡安排协议”也将被正式列入未来谈判议程之中。

与此同时，英国政府再次强调了对自由贸易政策的支持。在脱欧进程中，英国将充分利用其欧盟成员国身份，继续主导和推进欧盟自由贸易政策；脱欧后，英国将为其国内重点产业部门分门别类寻求欧盟市场准入。在金融服务业领域，英国将强调维持与欧盟监管体系的一致性，借助欧盟市场准入的“第三国一致性”原则，维持金融服务业的准入；在货物贸易领域，英国期待通过双方监管原则互认、行业标准以及在英国推进欧盟行业标准等方式，寻求与欧盟关税和非关税壁垒最小化。

对于这份白皮书，各方反应甚为复杂。虽然白皮书消除了未来脱欧进程的部分不确定性，但缺乏足够的细节和政策支撑，颇受各方诟病。

特雷莎·梅政府将为不同产业部门分别谋求欧盟市场准入的做法也受到质疑。分析认为，世界贸易组织机制并不允许一国为特定产业部门谋求市场准入。德国、法国以及欧委会此前表示，英国与欧盟谈判中不允许英国在市场准入问题上“挑三拣四”。

此外，特雷莎·梅政府关于寻求与欧盟达成“过渡协议”的安排也面临挑战。渣打银行欧洲首席经济学家莎拉·海温表示，在这一问题上，英国与欧盟存在高度的不对称性，欧盟国家极有可能利用英国的迫切性在其他领域对英国施压。过渡性协议谈判可能成为未来脱欧谈判的关键议题，这一协议极有可能在未来脱欧谈判的中后期才能实现。

高峡平湖舞蛟龙

(上接第一版)与蓄水前相比，蓄水后三峡库区年均事故件数、死亡人数、沉船数和直接经济损失分别下降了72%、81%、65%、20%。”交通运输部长江航务管理局长江水上交通监测与应急处置中心副主任刘广说。

三峡大坝坝前正常蓄水位为175米高程，而坝下通航最低水位为62米高程。这可是相当于40层楼房的高度。船舶从坝下去上游，可能吗？或者说，三峡大坝截断巫山云雨，是否也截断了长江航道呢？

1月22日中午，5艘巨轮静静地停在三峡上行船闸内。随着闸内水位逐步提升，它们在休憩中完成了从下游到上游的100多米的“跃升”。

“大船爬楼梯，小船坐电梯。”长江三峡通航管理局三峡船闸管理处副处长王忠民形象地介绍了船舶过大坝的两种方式。“楼梯”是已经通航的双线五级船闸，“电梯”则是正在试运行的升船机。

三峡船闸主体部分1.6公里，引航道4.8公里，规模和落差都是世界之最。永久船闸共有24扇人字闸门，三分之二的人字门高36.75米，宽20.2米，厚3米，重达850吨，面积接近两个篮球场。下游船舶需过坝上行，先将闸室水位降到与下游水位一致，打开下闸门，船舶进入闸室，然后关闭下闸门，输水系统充水抬高闸室水位至与上游水位齐平时，打开闸首人字闸门，船舶就完成了“爬楼梯”。“下楼梯”操作过程正好相反。三峡船闸设计科学，有两条道，一边上行，一边下行，互不干扰。常年在三峡坝区指挥通航的长江三峡通航管理局通航指挥中心主任王晓春告诉记者，三峡船闸2003年6月启用以来，过闸货运量年均增速高达15%，2011年首次突破亿吨，2016年达1.3亿吨。

“以前最大的船只有2000吨，现在5000吨级很常见。”交通运输部长江航务管理局航道与通航处副处长郭涛说。随着库区航道条件的改善，交通运输部长江航务管理局不失时机推进船型标准化。由于船舶平均吨位增大并采用节能新船型和新技术，库区船舶单位千瓦拖带能力由成库前的1.5吨提高到现在的7吨，船舶平均单位油耗比2002年下降了76%，单位运输成本显著降低。

尤为可喜的是，由于三峡工程大幅提升了上游水位，长途重载货车直接乘船出入库区，不仅平稳、安全，而且可节省大笔运费，从而催生了库区滚装船运输这种新业态，大量库区移民因此脱贫致富。

“三峡工程拉动了沿江经济社会可持续发展。重庆等上游地区加快了产业沿江布局和调整，沿江产业带集中了上游地区95%以上冶金、机械制造和化工等企业。重庆地区水运直接从业人员约15万人，依赖水运业的三峡库区煤炭、旅游、公路货运等产业的从业人员50万人以上，水运业及与水运业关联产业吸纳了库区200多万剩余劳动力，对于促进库区移民就业和社会稳定意义非凡。”交通部长江航务管理局运输服务处副处长熊宇介绍说。

三峡枢纽年货运量超过1亿吨，远远超出蓄水前通过坝区最高年货运量1800万吨的水平。受益于三峡工程的不仅仅是上游，在枯水期，三峡水库对下游进行补水调度，平均增加干流水深0.5米左右，有效改善了中下游航道航行条件。如今，从上海至重庆，一条大江畅通东西。目前，长江干支流货运量达23亿吨，稳居世界第一。长江干支流完成的水运货运量和货运周转量分别占沿江全社会的20%和60%，在推动流域经济社会发展中的作用不断凸显。

有了三峡工程，长江“黄金水道”含金量更足了。

三峡电力耀中华

从卫星地图上看，以上海为核心的长江三角洲夜间灯火通明。然而，上海本地发电量只能满足最高负荷的60%左右，需要外来电源支援。数据显示，输入上海的外来电每年约1100万千瓦时，其中大约370万千瓦时来自三峡。

三峡电站每年可发电近1000亿千瓦时，每年可节约原煤约5000万吨，相当于少建四五座年产1000万吨的大型煤矿。三峡电站提供的源源不断的清洁电能，极大缓解了华中、华东、华南和川渝地区电力供应的紧张局面，缓和了煤炭、原油短缺和铁路运输紧张状况，为长江经济带发展提供可靠的能源保障。同时，三峡输变电系统的建设和运行，将华东、华中、西南等区域性电力系统联接成覆盖长江流域的跨区域电力系统，促进了全国联合电力系统的形成，取得了巨大的联网错峰效益，显著提高了全国电网的运行质量，对实现“西电东送、南北互供、全国联网”的国家能源战略目标产生了积极推动作用。

在三峡枢纽左岸、右岸及地下电站，共有32台单机额定功率70万千瓦、2台5万千瓦的水轮发电机组，额定总装机容量达2250万千瓦，装机容量世界第一。中国长江三峡集团公司三峡枢纽建设运行管理局枢纽运行部副主任王海告诉记者，从单年来看，三峡电站年发电量最大的是2014年，当年发电988亿千瓦时，约占当年全国水力发电总量的14%。2016年，受厄尔尼诺现象影响，长江来水时空分布严重不均。通过科学控制，确保机组长周期、不间断、满负荷运行，汛期机组全开运行累计674.25小时，累计发电414.22亿千瓦时。2016年，三峡电厂发电量突破935.3亿千瓦时，相当于减少燃烧标准煤2985万吨，减少排放二氧化碳16878万吨，减少排放二氧化硫18万吨，节能减排效益巨大。

如果将三峡电厂比作一颗强劲的能源心脏，超高压直流输电工程就是承担三峡清洁能源送出的主动脉。2003年投入运行的龙泉换流站，由西向东横向拉开“西电东送”大幕，2007年宜都换流站向上海市送电，加大了“西电东送”的电量，再至2011年，三峡电力外送收官工程团林换流站投入运行。

±500千伏江陵换流站距三峡大坝约135公里，是三峡电力外送工程“三峡—广东”直流输电工程的首端站。三峡电通过换流站转换为直流电送出，经过湖北、湖南，最终到达941公里外的广东惠州。每年江陵换流站可以交换电量接近200亿千瓦时，三广直流输电工程纵向打通了往广东省的输电通道，实现了国家电网与南方电网之间异步联网。三峡电力外送4条“主动脉”的总输电容量已达12000兆瓦。

王海告诉记者，三峡工程建设之前，我国只能设计制造30万千瓦的水轮发电机组，而如今，已掌握了制造70万千瓦水轮发电机组和50万伏直流输电装备的能力。三峡工程在采购国外先进设备的同时，扶持国内企业进行技术引进、科技攻关和技术改造，在较短时间内实现了水利水电重大装备和关键材料的国产化。

三峡工程建设者历经20年艰苦努力，创造了建设规模、装机容量、泄洪能力等100多项世界之最，获国家科技进步奖20多项，省部级科技进步奖200多项，形成专利近千项。我国一批大型企业通过参与三峡工程建设具备了与国际装备制造业同台竞争的实力，成就了中国水利水电事业从追赶世界到跨越式发展的历史进程。

生态旅游两相宜

除了防洪、航运、发电，三峡工程生态、旅游效益也很明显。

三峡水库已成为我国重要的淡水资源战略储备库，可有效发挥保障供水安全、缓解旱情等水资源配置作用。水库总库容达393亿立方米，年均来水量约4500亿立方米，通过三峡水库调度运用，能够提高水资源综合利用水平，保障长江中下游供水安全，为实现跨流域水资源调配奠定基础。三峡工程对下泄流量的调节和控制，可有效拦截上游洪水，减免洪涝灾害带来的生态环境破坏，减缓洞庭湖的淤积和萎缩。每年枯水季节，三峡水库对下游进行200多亿立方米的补水调度，保证了长江中下游生产、生活、生态用水需求。枯水期通过增加下泄流量，一定程度上降低长江口高盐期盐度，改善咸潮入侵情势。三峡水库实施生态调度，还可促进长江珍稀鱼类和“四大家鱼”自然繁殖，保护和修复流域水生生态系统，保护生物物种多样性。

早在1982年，水利部即成立了三三零水产处(后更名为中国长江三峡集团中华鲟研究所)，为我国首个因大型水利工程兴建而设立的珍稀鱼类科研保护机构。中华鲟研究所副所长高勇告诉记者，从1984年在葛洲坝下捕捞中华鲟开展人工增殖放流，到实现全人工繁殖成功，至今已30多年，他们每年向长江放流中华鲟，总量超过500万尾。自宜昌至上海江段设置13个监测断面17个监测点，监测证实，23%的放流鱼种到达长江河口，子二代中华鲟与野生中华鲟具有同样的降河洄游特性。

2011年6月16日，水利部长江防汛抗旱总指挥部下达调度令，要求从当日起，连续6天增大下泄流量，形成“人造洪峰”，为下游的四大家鱼繁殖产卵营造良好环境。原来，四大家鱼的产卵活动不仅需要江水涨落的洪峰过程等自然环境条件的刺激，而且，产出的卵需要一定流速的水流才能漂流孵化。“试验性生态调度形成的水文过程对四大家鱼自然繁殖具有明显的促进效果。”高勇说。此后，每年5月至7月四大家鱼繁殖产卵期，三峡水库就会开展生态调度，迄今6年内已实施了9次。

三峡工程还带动了生态旅游。长江三峡旅游发展有限责任公司总经理助理张建平告诉记者，2007年三峡大坝旅游区被正式评为国家首批5A级旅游景区，成为国内工业旅游项目中唯一晋级单位。

“更立西江石壁，截断巫山云雨，高峡出平湖。”这是1956年，毛泽东主席畅游长江后，挥毫写下的诗句。如今，三峡工程建设成功，伟人的心愿已变成现实。