

(上接第一版)

习近平总书记多次强调,要把不同改革主体责任划分清楚、明确下来,理清责任链条,拧紧责任螺丝,提高履责效能,以责促行、以责问效。党员、干部特别是地方和部门一把手,既要当改革的促进派,又要当改革的实干家。

2016 年首次中央深改组会议清晰划分了各类改革主体的责任:专项小组对本领域改革负有牵头抓总、特别是协调解决矛盾的责任,既要抓统筹部署,也要抓督察落实;改革牵头部门是落实中央部署具体改革任务的责任主体;地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任;党委书记作为第一责任人,既要挂帅、又要出征……

2016 年 4 月,习近平总书记来到中国农村改革的发源地安徽小岗村。在这里,他又谆谆告诫各级党委和政府及其领导干部,要把自己摆进去想改革、议改革、抓改革,争当击楫中流的改革先锋。

在党中央率先垂范下,中央和国家有关部门算大账、总账、长远账,坚决地破、坚决地改,一步一步往前推、一层一层往下落,以更加积极主动的精神研究和推进改革;地方各级党委真刀真枪抓实目标任务、抓实精准落地、抓实探索创新、抓实跟踪问效、抓实机制保障,使各项改革更加富有成效。

试点创新求突破——

改革实践反复证明,越是难啃的硬骨头,越要鼓励大胆试验、大胆突破,从创新实践中寻找突破口,从群众中汲取智慧。

习近平总书记深刻指出,试点是改革的重要任务,更是改革的重要方法。随着改革不断深入,改革艰巨性、复杂性、系统性愈加凸显,对一些攻坚难度大的改革,对既要突破又要创新的改革,更需要采取试点探索、投石问路的方法,通过试点走出困局、打破僵局,发挥试点对改革全局的示范、突破和带动作用。

2016 年,中央深改组聚焦重大改革任务,突出抓了一系列重大试点,及时总结和复制推广试点经验,将重大改革试点成果在更大范围推开。试点探路的改革举措持续推进,改革“试验田”深耕细作、渐次开花,为推进全国面上改革积累了丰富经验。

习近平总书记反复强调,改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,无不来自人民群众的实践和智慧。无论改革推进到什么阶段,人民首创精神都不能忽视。这一年,中央注重调动地方、基层、群众的主动性创造性,取智取法取道于民,既鼓励创新、表扬先进,又允许试错、宽容失败,营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围,创造了很多改革创新的生动案例,使改革活力充分涌流。

强化督察促落实——

“改革要抓铁有痕、踏石留印”“要聚焦、聚神、聚力抓落实”“要以钉钉子精神抓好改革落实”……习近平总书记的许多改革“金句”人们早已耳熟能详。这其中,“抓落实”总书记强调得最多。

在中央深改组已经召开的 31 次会议新闻稿中,“落实”一词出现近 200 次,而 2016 年 12 次会议就强调了 100 余次。

改革推进到今天,比认识更重要的是决心,比方法更重要的是担当。习近平总书记深刻把握改革形势要求,亲力亲为抓落实,敢于担当抓落实,扭住关键抓落实,部署开展了全面深化改革重要举措出台和落实情况评估,全面总结 3 年来改革工作,突出查找短板弱项,正视矛盾问题,明确抓落实的方向和重点。中央深改组会议多次听取重大改革落实情况汇报,涉及国企党建、农村集体资产股份权能改革试点、群团改革试点等多项议题,充分显示抓改革落实的决心和魄力。

推动落实的一个重要手段就是督察。2016 年,改革督察工作被摆上更加重要的位置,以确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空,使改革能够精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

既督任务、督进度、督成效,又察认识、察责任、察作风,对发现问题列出清单、明确责任、挂账整改……一年来,改革督察力度加大,确保改革方案的含金量不短斤缺两,确保改革落实的“最后一公里”畅通无阻。

完善中央改革办、专项小组、牵头部门和地方各级党委督察职能,发挥社会和群众监督作用,做到眼睛向下、脚步向下,上下贯通、内外结合……一年来,中央改革办的专项督察覆盖 27 个中央和国家机关、26 个省区市,中央环保督察覆盖半数以上省份。

围绕基础性、关键性改革,聚焦重点难点,抓住问题要害,解剖麻雀,以点带面,找准个案问题基础上分析倾向性苗头性问题……一年来,改革督察重点更实,充分发挥出督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。

改革道路从来不是一帆风顺的。在习近平总书记领导下,中央深改组加强改革统筹谋划,深入思考战略、战役、战斗层面的问题,谋定而后动,有力有序,全面深化改革方向更加明确,重点更加突出,道路更加清晰,各领域各方面改革风生水起、大开大合,不断向纵深推进。

**一年来,全面深化改革着眼长远、夯基垒台,关系党和国家事业发展全局的重大制度改革取得实质性进展,为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实基础**

“改革要注重抓住重点,重大制度改革要放在突出位置、首先抓好,尤其要抓好对党和国家工作大局有重大影响的制度完善,继续把四梁八柱性质的体制机制建设推向前进。”

——习近平

万山磅礴必有主峰,龙衮九章但挈一领。回首党的十八届三中全会定下的总目标——“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,这一轮全面深化改革注定以打基础、谋长远的体制机制改革为最终指向。

制度更具有根本性、长远性、稳定性。任

# 改革,快马加鞭未下鞍

全面从严治党,根本要依靠制度管党治党,要通过不断创新探索增强制度效力。

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,这是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排,更是针对当前党内存在的突出矛盾和问题、从根本上寻求解决之策的重大制度创新。

“从历史长过程看,我国经济发展历程中新状态、新格局、新阶段总是在不断形成,经济发展新常态是这个长过程的一个阶段。”习近平总书记的分析发人深省。

在认识、适应、引领新常态的大逻辑下,供给侧结构性改革摆到了 2016 年全面深化改革重头戏位置。

仅 1 月份,习近平总书记就在不同场合 5 次提及这项改革,并用“对全面深化改革决心的重要检验”来形容这项改革的重要性和紧迫性。

国内外舆论敏锐地捕捉到这一信号。路透社评论认为,供给侧结构性改革将“使市场力量获得更大的发展空间”。

一年多来,党中央坚持稳中求进工作总基调,围绕供给侧结构性改革的目标,明确“三去一降一补”的重点工作,直指多年经济发展沉疴。

面对不断暴露的积存已久、盘根错节的矛盾和问题,习近平总书记进一步指出,“三去一降一补”是供给侧结构性改革的紧迫任务,但病根在体制机制上,必须注重从体制机制改革创新上推进供给侧结构性改革。党中央集中部署有关改革任务,加快推进国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革,构建开放型经济新体制等,发挥其对供给侧结构性改革的牵引作用,进一步解放各种体制机制束缚,释放出强劲的发展动力。

千百年来,农民和土地的关系,一直是观察中国经济制度变迁的晴雨表。

2016 年 8 月,中央深改组第 27 次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》,目标直指农村土地所有制与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题,被认为是继农村土地承包责任制之后数十年来的再一次重大制度改革创新。

比农村土地“三权分置”改革涉及面更广、影响力更大的产权制度改革也在这一年内正式推开。

11 月 27 日,《中共中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》公布。

“有恒产者有恒心”——这句流传千年的话被写进中央文件。

改革一经推出,各界反响强烈,

认为这项改革“从顶层设计强化了产权保护的法治化路径”,产权保护为各类市场主体投资创业吃了“定心丸”。

中国政治体制改革推进的每一步,无不受到海内外高度关注,也成为衡量重大制度改革的一把标尺。

过去一年里,民主法制领域坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,

出台了健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见、完善人大代表联系人民群众制度、完善国家工作人员学法用法制度等重大改革举措。

国家监察体制改革是一项事关全局的政治体制改革重大举措。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上明确提出,要整合监察力量,健全国家监察组织架构,形成对行使公权力的公职人员全面覆盖的国家监察体系,并将其作为一项重大改革任务提上重要日程。

中央深改组会议审议深化国家监察体制改革和开展有关试点的方案,并报中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议通过,对这项重大改革作出顶层设计。经过近一年反复论证、稳慎研究,十二届全国人大常委会表决通过了关于北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定,为实施这项重大政治体制改革提供了法律依据,向着建立集中统一、权威高效的监察体系迈出了重要步伐。

深化群团改革被认为是政治领域又一项旨在固本谋远的重要改革。

中央党的群团工作会议对群团改革作出重大部署。针对近年来群团组织出现的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向,党中央下决心加大群团改革力度,围绕保持和增强政治性、先进性、群众性,着力推进组织创新和工作创新,改革取得重大进展。

一年多来,党中央把工青妇科侨等领域

的改革放在全面深化改革的总盘子中,群团改革的大框架下进行总体设计,多次专题研

究,深刻阐明这些改革的基本遵循、主要任

务、实践路径和工作要求,深入推进全国总工

会、上海市、重庆市群团改革试点,部署开展

共青团中央、全国妇联、中国科协、中国侨联

改革,在试点基础上全面推进中央群团机

关改革、地方群团改革。

2016 年,国防和军队改革大刀阔斧、立

行立改,体现出制度创新的鲜明特点。

围绕着力解决制约国防和军队建设的体

制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,推进军

队组织形态现代化。

领导指挥体制改革率先

展开,相继成立陆军领导机构、火箭军、战略

支援部队,把军委机关由 4 个总部改为 1 师、

6 部、3 个委员会、5 个直属机构共 15 个职能部门,把 7 大军区调整划设为东部、南部、西部、北部、中部 5 大战区。扎实推进军队规模

和力量编成改革,以结构功能优化牵引规模

调整。通过改革,突破了长期实行的总部体

制、大军区体制、大陆军体制,建立了军委总

管、战区主战、军种主建的新格局,实现了军

队组织架构的一次历史性变革,在构建中国

特色现代军事力量体系、完善中国特色社

会主义军事制度上迈出实质性步伐。

制度更具有根本性、长远性、稳定性。任

下放科技成果处置收益权……

一系列改革举措环环相扣、协同推进,创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑,形成了创新发展的合力。

改革协同配套越聚越聚力,越能发挥联动作用,催生倍增效应。

习近平总书记指出:“继续推进改革,要树立系统思想,推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成。”这一改革思想在上海自贸试验区建设中得以充分体现。

2016 年底,习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示,对其深化改革系统集成的成功经验给予肯定。

上海自贸试验区建设 3 年来爆发出前所未有的经济活力,一个重要原因就在于结合自身条件,开展了一系列重要改革,在负面清单管理模式、商事登记制度、贸易便利化、金融创新等方面集中实现了系统集成、综合施策,率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境,以及公平、统一、高效的市场环境。上海自贸试验区集成创新的经验,正复制推广到在 10 个省市新设立的自贸试验区。

同样是在有条件的地区实行改革举措系统集成,国家公园体制试点则更多着眼于破除改革的利益藩篱。

国家公园体制改革,难就难在涉及面广——既涉及中央和地方、地方与地方之间的利益关系,又牵涉相关部门的多方利益关系。如何解决好跨地区、跨部门的体制性问题?

从 2015 年底开始,党中央先后推动开展了三江源、大熊猫和东北虎豹 3 项国家公园体制试点,统筹生态保护和经济社会发展、国家公园建设和保护地体系完善,注重改革的联通性、协调性、完整性,力争趟出生态文明体制改革新路子,在统一规范管理、建立财政保障、明确产权归属、完善法律法规等方面取得实质性突破。

**一年来,全面深化改革立足促进社会公平正义、增进人民福祉,坚持以人民为中心不动摇、不松劲,多谋民生之利、多解民生之忧**

“人民群众对幸福生活的向往就是我们党的奋斗目标,老百姓关心什么、期盼什么,我们就要重视什么、关注什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”

——习近平

“新年之际,我最牵挂的还是困难群众,他们吃得怎么样、住得怎么样,能不能过好新年、过好春节。”习近平总书记在新年贺词中表达的“最牵挂”,缘于对民生福祉的深切关注。

治国有常,而利民为本。使人民群众有更多的获得感,始终是改革前行的目标和方向。一切改革的实施,归根结底都是为了人民;一切改革的推进,都离不开人民的力量。以人民为中心的发展思想,深深铭刻在一年来改革的设计与落实中,也深深铭刻在百姓每一天的生活里。

提升百姓获得感,消除贫困是第一步。

2016 年 7 月,宁夏杨岭村。习近平总书记走进回族群众马科家,掀开裤子看炕坐得好不好,问屋顶上铺没铺油毡、会不会漏雨,电视能看到多少个台。墙上张贴着的“建档立卡贫困户精准扶贫信息卡”引起他注意。

“6 口人、劳动力 2 人,养牛 6 头,种玉米 15 亩,牛出栏 2 头收入 7000,劳务输出收入 21500,综合收入 47000……”习近平总书记逐项察看,一笔一笔记着马科家的收入账。

同马科一样,当时全国还有 5000 多万贫困人口,到 2020 年要实现全部脱贫目标,脱贫攻坚到了攻克最后堡垒的阶段。

自上而下层层建立脱贫攻坚责任制,是确保完成“十三五”脱贫攻坚硬任务的硬措施。2016 年不断出台的改革举措抬升“底线”刻度,让社会更加温暖:贫困地区水电矿产资源开发资产收益扶贫改革试点确保贫困地区和贫困人口在资源开发中直接受益、持久受益;贫困退出机制杜绝“数字脱贫”、“假脱贫”……

脱贫之战,承载着人民之福、凝结着民族之梦。2016 年 1000 多万贫困人口实现脱贫,让总书记最牵挂的困难群众看到了幸福的明天,也有了更实实在在的获得感。

推进改革,从群众最期盼的领域改起。

民者,国之根也,诚宜重其食,爱其命。谈及改革,习近平总书记多次指出,要关注群众多方面、多层次需求,创新方式方法,多用善用会用多予少取、放活普惠的办法推进改革,多谋民生之利、多解民生之忧。

一年来,儿童医疗资源紧张状况有所缓解,家庭医生走入寻常百姓家;农村教育短板正在补齐,民办学校实施分类登记分类管理;统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,对农村薄弱、小规模学校进行全面改造;深化职称制度改革,对在艰苦偏远地区和基层一线工作的专业技术人才等给予特殊倾斜政策……

2016 年,湖南湘西农村的普通教师杨豫湘感受到了改革带来的获得感。“本来想到城里找个工作。如果以后村里的学校条件好了,在村里教书评职称还有优惠,就不用搬家了。”杨豫湘言语间幸福感满满的。

对待老年人的态度体现一个社会的文明程度。目前我国正在步入老龄化社会,实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐,让老年人安享晚年,是 2016 年改革关注的重点之一。中央深改组会议两次审议《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》,推动出台《关于全面放开养老服务市场的若干意见》,着力提升养老服务质量和老年群体多层次、多样化的服务需求将得到更好满足。

增进民生福祉,既有物质方面看得见摸得着的获得感,也包括精神层面的获得感。

“观照人民的生活、命运、情感,表达人民的心愿、心情、心声”——在中国文联十大、中国作协九大开幕式上,习近平总书记的殷切希望,是广大文艺工作者的根本遵循,也是文化民生的具体要求。

（下转第三版）

质量责任制,强化监督问责,依纪依法惩处弄虚作假。

改革有破有立,责任有依有据,权力有收有放。

中央深改组第 30 次会议审议通过两项重要改革举措:关于深化国有资产和资本审计监督的若干意见要求,围绕国有企业、国有资本、境外投资以及企业领导人履行经济责任情况,做到应审尽审、有审必严,健全完善相关审计制度,让制度管企业、管干部、管资本;国务院国资委以管资本为主推进职能转变方案提出,按照以管资本为主加强国有资产监管的要求,依法依规建立和完善出资人监督权力和责任清单,重点管好国有资产布局,规范国有资产运作、提高国有资产回报、维护国有资产安全。

一年来,中央深改组出台知识产权综合管理改革试点,推动形成权界清晰、分工合理、责权一致、运转高效的知识产权保护机制;开展承担行政职能事业单位改革试点,推进政事分开;建立公平竞争审查制度,从源头上防止排除和限制市场竞争;推进盐业体制改革,告别了有两千多年历史的盐业国家垄断;清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,完善重点支出保障机制;建立以绿色生态为导向的农业补贴制度,把政策目标由数量增长为主转到数量质量生态并重上来……

“只要符合国家利益、民族利益、人民利益,只要有利于落实新