

国办印发《通知》

从八方面积极稳妥规范发展区域性股权市场

新华社北京1月26日电 近日，国务院办公厅印发《关于规范发展区域性股权市场的通知》(以下简称《通知》)，对规范发展区域性股权市场提出明确要求。

《通知》指出，规范发展区域性股权市场是完善多层次资本市场体系的重要举措，在推进供给侧结构性改革、促进大众创业万众创新、服务创新驱动发展战略、降低企业杠杆率等方面具有重要意义。要处理好监管与发展的关系，按照既有利于规范、又有利于发展的要求，着重从八个方面积极稳妥推进区域性股权市场规范发展。

一是明确市场定位。区域性股权市场是主要服务于所在省级行政区域内中小企业的私募股权市场，是多层

次资本市场体系的重要组成部分，是地方政府扶持中小微企业政策措施的综合运用平台。

二是完善监管体制。省级人民政府按规定实施监管，并承担相应风险处置责任。证监会要依法依规履职尽责，加强对省级人民政府监管工作的指导、协调和监督，制定统一的区域性股权市场业务及监管规则，对市场规范运作情况进行监督检查。

三是管理运营机构。区域性股权市场运营机构名单由省级人民政府实施管理并予以公告，同时向证监会备案。省、自治区、直辖市、计划单列市行政区域内已设立运营机构的，不再设立；尚未设立运营机构的，可设立一家；已设立两家及以上运营机构

的，省级人民政府要积极稳妥推动整合为一家。

四是划定行为底线。区域性股权市场的各项活动应遵守法律法规和证监会制定的业务及监管规则，不得违反发行证券的范围和方式、证券持有人数量、交易方式和时间间隔等底线要求。

五是确定合格投资者。合格投资者应是依法设立且具备一定条件的法人机构、合伙企业、金融机构依法管理的投资性计划，以及具备较强风险承受能力且金融资产不低于五十万元人民币的自然人。

六是规范信息系统。信息系统应符合有关法律法规和信息技术管理规范。运营机构及有关机构应按照规定报送信息，并将有关信息系统与证监会

指定的监管信息系统进行对接。

七是强化区域管理。区域性股权市场不得为所在省级行政区域外的企业私募证券或股权的融资、转让提供服务。对不符合规定的，省级人民政府要按规定限期清理。

八是鼓励支持措施。国务院有关部门和地方人民政府要在职责范围内采取必要措施，为区域性股权市场规范发展创造良好环境。

《通知》强调，证监会等国务院有关部门及省级人民政府要加强监管协同，防止监管空白和监管套利，严厉打击各类违法违规行，维护市场秩序，切实保护投资者合法权益，防范和化解金融风险，促进区域性股权市场健康稳定发展。

去年全国规模以上工业企业利润增长8.5%

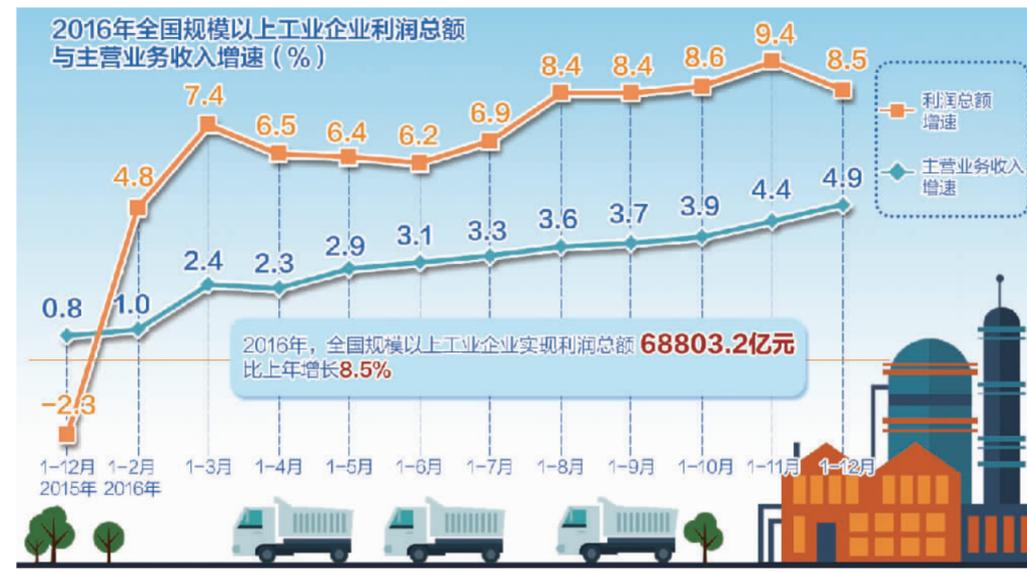
企业效益明显好转 重点改革进展积极

本报北京1月26日讯 记者林火焯报道：国家统计局今日发布的工业企业财务数据显示，2016年12月份我国规模以上工业企业利润同比增长2.3%，增速比11月份回落12.2个百分点。从2016年全年看，规模以上工业企业利润比上年增长8.5%，企业效益明显好转。

“局部因素和短期因素交织，导致了12月份工业企业利润增速有所回落。”国家统计局工业司何平博士分析说，从局部因素看，去年12月份，少数大企业因产品结构调整、资产重组计提减值损失、投资收益波动等，利润明显下降。

数据显示，去年12月份，计算机通信和其他电子设备制造业利润同比下降10.5%，而11月份则增长45.4%；化学原料和化学制品制造业利润下降13.9%，而11月份则增长17.3%。专用设备制造业下降6.3%，而11月份增长17.9%。上述三个行业影响全部规模以上工业企业利润增速回落7.1个百分点。

记者了解到，与2015年相比，2016年工业企业效益呈现明显好转态势。其中，2016年全年，规模以上工业企业销售增长明显加快，主营业务收入比上年增长4.9%，增速比上月加快4.1个百分点；企业利润实现增长，扭转了2015年利润下降



(-2.3%)的局面；企业主营业务收入利润率为5.97%，比上年提高0.19个百分点。

此外，随着供给侧结构性改革的推进，工业领域重点改革任务取得积极进展。2016年末，规模以上工业企业产成品存货比上年增长3.2%，增速比上年回落0.1个百分点；产成品存货

周转天数为13.8天，比上年减少0.4天；企业资产负债率为55.8%，比上年下降0.4个百分点。2016年，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.52元，比上年下降0.1元。

“尽管2016年工业企业效益有所好转，但与上年利润下降形成的低基数有一定关系，两年利润平均增长尚

不及生产增长。”何平说，目前国际国内经济环境依然错综复杂，工业经济向好的基础尚不牢固，需求结构不合理、回款难、费用高依然拖累企业盈利。因此，要继续深化供给侧结构性改革，不断促进工业结构升级，加快积蓄经济增长新动能，进一步巩固企业效益向好的态势。

“咬”定创新不放松

(上接第一版)

“鼓励创新、宽容失败，是太钢多年来形成的创新文化。我们以这个创新工作室为示范，让创新之火形成燎原之势。”短短一年，袁景峰创新工作室提报创新项目25项，创造效益1000多万元。

包括袁景峰创新工作室在内，如今，太钢以基层一线员工命名的创新工作室达到25个。全员创新让一个个“金点子”在生产一线散发出熠熠光芒。2016年，全太钢提出的公司级成果合理化建议达到1200多项，其中与一线工作相关的建议有962项。

攻坚克难的尖刀队

1月21日，记者在太钢集团见到了太钢技术中心笔尖钢项目带头人王辉。近日，有关“太钢造出圆珠笔尖钢”的消息引发社会关注。“毫不夸张地说，一个小小的笔尖代表着行业的水平。”王辉说。

在长达5年的时间里，王辉带领团队紧盯国内外市场，攻克了笔尖钢难题。回忆那段日子，王辉更愿意说他的同事们：“各方的支持与鼓励，以及团队的凝聚力，是国产笔尖钢快速问世的催化剂。”

为得到用户的第一手资料，30岁出头的车德会“奔跑”在上海、苏州、温州等城市，连续出差最长时间达32天。从技术中心到炼钢厂，研究冶炼工艺的郎伟、翟俊不知往返了多少回，他们在生产过程中发现问题，马上回到实验室进行模拟实验，在提出改进意见后又迅速返回生产现场。

“2016年9月份，困扰笔尖钢的各项难题基本攻克，初步具备量产的条件，但盘条在轧制过程中表面开裂的现象时有发生。”闫世彩是太钢不锈钢线材厂技术科科长，他别有一番感触。

假期前成立了一个专门攻关小组。为了加快研发进度，大家一致表示，放弃休假，攻坚克难。在7天长假里，小组成员昼夜跟着轧机转，每一次试轧全部进行跟踪，不断改进轧制工艺。

长假结束后，难题攻克了！测试结果表明，圆珠笔出水均匀度、笔尖耐磨性基本稳定，产品质量与国外产品相当。这标志着我国圆珠笔笔头用不锈钢材料的国产化、自主化进程迈出了关键一步。“这是争气钢，也是团结钢。”闫世彩兴奋地说。

记者了解到，太钢先后组织了10多个产学研用相结合的创新型攻关团队，跟踪国内外重大项目，超前介入工程项目设计环节，主动推介性能更优异、成本更低的新型材料，推动用钢行业升级换代；充分发挥16个科研实验室和先进不锈钢材料国家重点实验室、山西省不锈钢工程技术研究中心、铁道车辆用钢工程技术研究中心的创新平台作用，承接国家和省级重大科研项目30多个，强化产品设计和工艺技术试验，加快形成批量生产能力；实施重大科技攻关项目命题承包制，科技人员自由组阁、自主选题，按贡献参与分配，上不封顶，实行即时激励，项目攻关成功一个，奖励一个；创建“首席工程师”和“产品工程师”制度，实行新产品设计、开发、生产、应用的一贯制“一站式”攻关体系，为客户提供一揽子“管家式”服务，推动高、精、尖、特产品持续增长。

炼钢二厂作为太钢的主力厂，承担着80%的品种钢冶炼任务。铬、镍两种贵金属占到不锈钢冶炼成本的70%以上，炼钢二厂在原料结构优化、贵金属回收、质量指标提升等方面实现重大突破，2016年全厂降低成本5.12亿元。

这一系列创新成果成为太钢直面市场、挑战极限的强大支撑。据了解，2016年太钢钢铁板块比去年同期降成本15.76亿元。

市场认同才是硬道理

2017年新年伊始，太钢双相不锈钢市场开拓再传捷报——继取得挪威国家石油标准NORSOK M-650特材认证之后，首次以材料形式批量进入欧洲高端市场，用于国际化项目。

面对激烈的竞争，太钢集团高端产品研制的步伐明显加快，去年相继推出10余种打破国外垄断的新产品。一批新、优、特产品陆续问世，成为太钢搏击市场、抵御钢铁业寒冬的利器。

2016年11月中旬，由太钢主持起草的新版不锈钢三大国家标准正式实施，新标准涵盖了国内近七成不锈钢产量。这标志着太钢正加速从生产钢铁材料向“生产”标准转变。“一项新标准的出台就意味着产业的一次升级。谁掌握了标准，谁就占据了市场竞争的制高点。”太钢不锈钢技术总监李建民说。

太钢不锈钢冷轧硅钢厂总工程师张

文康告诉记者，驱动电机作为新能源汽车的核心部件之一，对制造材料的性能、板形有极高的要求。过去这些材料全部依靠进口。现在，我们自主研发的产品与同类进口产品水平相当，且具有更显著的节能高效特性。

太钢从传统领域向新兴领域的转变正在换挡提速，除硅钢产品市场销售增长20.6%外，汽车排气系统用不锈钢、罐箱行业用不锈钢、双相不锈钢、超纯铁素体不锈钢、核电用不锈钢、取向硅钢分别比2015年增长36.7%、76%、200%、35.4%、51.3%和107%。

开放与创新并举。2016年11月初，太钢在独家应诉土耳其不锈钢产品反倾销案中胜诉，在业内引起很大反响。这已经是近年来太钢第五次在国际贸易摩擦中获得胜诉。“太钢作为不锈钢龙头企业，理应承担起维护国家不锈钢产业合法权益的责任，这也有利于增强太钢的国际竞争力。”太钢不锈钢销售部品牌管理室主任张浩说。

“对太钢来说关键是要抓住市场倒逼和供给侧结构性改革的机遇，精准发力，综合施策，充分发挥工艺技术、装备和人才的优势，为增品种、提品质、创品牌注入新动能，推动新发展。”李晓波说。

□ 刘存瑞



采访感言

创新，太钢人的座右铭

“创新无处不在”，这是记者在太钢蹲点调研时最直观的感受。行走在这家已有83年历史的老牌钢铁企业的厂区，丝毫感觉不到一丝暮气，创新已经深深融入企业的血脉里，让这家曾历经几多风雨的企业，如今迸发出振兴发展的活力。

在山西积极推进去产能、供给侧结构性改革的大背景下，太钢在产量同比下降的情况下实现扭亏为盈。特别是在全国钢铁行业整体低迷的形势下，太钢取得的骄人成绩是实体经济振兴的一个亮点，这得益于太钢多年来对创新驱动的坚持。

唯有创新，才能前行；唯有创新，才

有未来。“笔尖钢”研发成功绝非偶然，而太钢破解这种国家级的科研难题已经远不是第一次。上到火箭飞船，下到硬币笔尖，太钢的科研创新就像一艘庞大的战舰，“闻新则喜、闻新则动，以新制胜”就像战舰上高高飘扬的战旗，令人不惧失败，豪情万丈。

从人才培养到管理体制的创新，从产品研发到市场营销的创新……在太钢，创新已经不是一个抽象的概念，早已渗透到企业的每个角落，让人能看得见、摸得着。创新是每一位太钢人始终铭记和奋斗的企业座右铭，已成为太钢的灵魂，太钢近年来的发展进程，无疑就是一部创新发展的历史。

据新华社北京1月26日电 据中国政府网26日消息，国务院办公厅近日印发《关于加强困难群众基本生活保障有关工作的通知》，对进一步做好困难群众基本生活保障有关工作作出部署。

通知提出，要进一步加强重点群体的基本生活保障。各地要加大对受灾群众困难排查力度，调整完善自然灾害生活救助政策，做好自然灾害应急救助。加快灾区倒损住房恢复重建，对2016年因遭受特大洪涝灾害仍住在临时安置住所的受灾群众，2017年要全部帮助解决住房问题。进一步落实临时救助制度，做好救急难工作，及时解决好群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。开展农村贫困人口大病专项救治活动。提高失能半失能特困人员的集中供养比例，将符合特困人员救助供养有关规定的残疾人纳入救助供养范围。统筹推进农村留守儿童和困境儿童保障工作，改善孤儿和贫困残疾儿童等群体的保障条件。鼓励有条件的地方合理提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。

通知明确，要进一步加大困难群众基本生活保障资金投入。各级财政在一般性转移支付中，要把保障困难群众基本生活在优先位置，确保政府投入只增不减。中央财政已拨付的救助补助资金要抓紧到位。要优化财政支出结构，科学合理编制困难群众生活保障资金预算，增加资金有效供给，提升资金使用效益。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，防止物价波动影响困难群众基本生活。加强资金使用管理绩效评价和公示公开，建立健全资金监管机制。

通知要求，近期各地要进一步扎实做好困难群众帮扶救助工作，切实解决低保家庭、建档立卡贫困户、特困人员、贫困残疾人、困难优抚安置对象等困难群众生活的实际问题。全力保障灾区群众生产生活，抓紧发放救灾救助款物。加强各级福利院、特困人员供养机构、救助管理机构等安全管理，切实消除火灾等安全隐患，提升服务保障水平。抓住春节期间外出务工人员集中返乡时机，引导外出务工人员切实履行对农村留守儿童和困境儿童的监护责任和抚养义务。加强生活无着流浪乞讨人员救助，在露宿人员集中地区设立开放式救助点和临时庇护避寒场所，确保他们有饭吃、有衣穿、有场所避寒。

相关部门采取措施保障农民工工资支付 让农民工安心过年

本报记者 韩秉志

春节临近，农民工工资支付问题又成为社会关注的热点。能拿着工资回家过年，既是广大农民工最朴实的愿望，也是各级劳动保障监察部门义不容辞的责任。

“维护农民工工资报酬权益是重大的民生问题。所以还要持续加大力度打击欠薪。”人力资源和社会保障部副部长邱小平表示，到2020年，要形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。

对产生农民工欠薪的深层次问题有哪些？邱小平认为主要包括：工程建设领域垫资施工现象仍较普遍，挂靠承包、违法分包、层层转包，自然人(包工头)承包等问题屡禁不绝，导致建设领域依然是发生欠薪的重灾区；治欠保支长效机制需要进一步健全。特别是工资支付保障立法不完善，欠薪企业的违法成本过低，劳动保障监察执法的刚性手段不足，对违法行为难以起到惩戒作用。

“年年清欠年年欠”的怪圈如何破解？人社部新闻发言人卢爱红表示，许多地区把解决农民工工资问题纳入政府考核评价范围和社会治安综合治理的考核内容，确保治欠保支工作取得明显成效。从2016年11月15日至今年1月15日，各地已为76.65万农民工追讨欠薪92.04亿元。

“如何健全预防和解决拖欠工资问题的长效机制，一直是我们思考和努力的重要方面。”邱小平说，防范欠薪的长效机制主要包括全面规范企业工资支付行为，健全工资支付监控和保障制度，推进企业工资支付诚信体系建设等3个方面。

环保部有关负责人表示

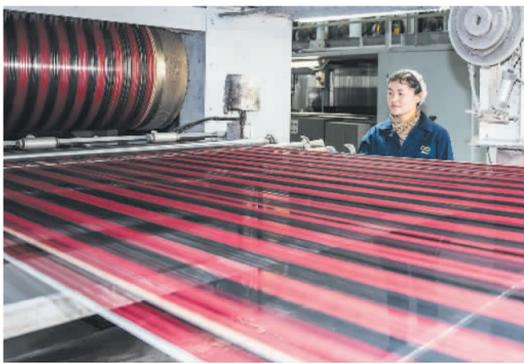
燃放烟花爆竹对空气质量影响明显

据新华社北京1月26日电 (记者高敬) 春节期间燃放烟花爆竹对空气质量影响几何？环境保护部监测司负责人26日表示，监测数据显示，烟花爆竹对空气状况的影响十分明显，建议人们节日期间不燃放或少燃放烟花爆竹。

这位负责人通报了2014年至2016年春节74个城市空气质量重污染情况。他说，这3年的除夕至正月十六，PM2.5小时峰值浓度最高的前10个城市中，峰值大都在除夕夜间至正月初一凌晨、正月初五或正月十六日夜间，主要是烟花爆竹燃放所致。

这位负责人表示，烟花爆竹对空气状况的影响十分明显，建议人们节日期间不燃放或少燃放烟花爆竹，坚持环保过节新理念，积极践行低碳、绿色生活方式，共同营造文明、安全、宜居的环境。

节前订单多 企业生产忙



1月25日，江苏联发纺织股份有限公司开足马力赶交订单。近年来，该公司深入开展技术改造和技术创新，不断提升产品质量，连续多年综合效益位于行业前三。 向中林摄