

2016年全国财政收入近16万亿元,同比增长4.5%——

# 财政运行平稳 减税效果明显

经济日报·中国经济网记者 曾金华

1月23日,财政部公布去年我国四本预算中最大的账本——大头为税收的“一般公共预算”。统计数据显示,2016年全国一般公共预算收入159552亿元,比上年增长4.5%,低于2015年5.8%的增速,为自1988年以来我国财政收入最低增速。

“2016年,财政收入增速回落主要原因包括政策性减收较多、经济下行产生的滞后影响等。”财政部有关负责人表示,去年各级财政部门积极会同税务、海关等部门依法加强收入征管,全国财政收入完成预算目标;组织各部门进一步加强支出预算管理,各项重点支出得到较好保障。

**全年预算收入目标完成**

2016年,全国一般公共预算收入完成了全国人大通过的预算目标,达到159552亿元,比上年增长4.5%。从数据看,仍延续增幅逐年回落的走势。

“2016年全面推开营改增试点为近年来减税规模最大的政策措施;同时,清理涉企收费、扩大部分行政事业性收费免征范围等也带来一定减收。与2015年相比,2016年规模以上工业企业利润、一般贸易进口额、工业生产者出厂价格等指标有所改善,但全社会固定资产投资、规模以上工业增加值等增幅仍有不同程度的回落,也制约了财政收入增长。”这位负责人表示,部分收入2015年基数较高,如金融业税收和部分非税收入,也影响了2016年收入增速。

“2016年在减税降费力度加大的情况下,财政运行平稳,完成了预算目标,确实来之不易,也反映了国民经济运行保持平稳增长态势。”中国财政科学研究院副院长白景明表示。

**税收结构实现不断优化**

去年5月1日起,营改增试点全面推开,实现了增值税对货物和服务全覆盖。数据显示,2016年,国内增值税



40712亿元,同比增长30.9%;营业税11502亿元,同比下降40.4%。

“这一现象源于营改增试点的全面推开,原营业税纳税人改缴增值税形成收入转移,体现为增值税增收、营业税减收。”财政部有关负责人解释。

在其他主要税种中,国内消费税10217亿元,同比下降3.1%,主要受卷烟、成品油产销量下滑的影响。

个人所得税10089亿元,同比增长17.1%。其中,受二手房交易活跃等带动,财产转让所得税增长30.7%。

“2016年企业所得税和个人所得税收入在税收中的比重接近30%,这个比例较大于往年,反映了税收结构不断优化,直接税比重上

升。”白景明说。

此外,非税收入29198亿元,同比增长5%。“这个增长速度较往年下降较大,反映了近年来清理收费的成效。”白景明认为。

## 重点支出得到较好保障

“2016年,各级财政部门积极发挥职能作用,有效实施积极财政政策,着力推动‘三去一降一补’,扎实推进民生事业建设,切实加强支出预算执行管理,在收入增长放缓的情况下,较好地保障了各项重点支出的需要。”财政部有关负责人表示。

从主要支出项目情况看,各项民

生支出增幅较大,比如:科学技术支出6568亿元,增长12%;社会保障和就业支出21548亿元,增长13.3%;医疗卫生与计划生育支出13154亿元,增长10%;城乡社区支出18605亿元,增长17.1%;住房保障支出6682亿元,增长4.3%。

“2016年,各级财政部门大力压缩一般性支出,严格控制‘三公’经费,调整优化支出结构,加大保民生支出力度,有效保障重点领域支出。”白景明说。

“2017年,财政政策将更加积极有效,继续实施减税降费政策,适度扩大支出规模,促进经济运行保持在合理区间。”白景明说。

## 青岛：第三产业比重过半

1月23日,一艘货轮在青岛港码头卸货。当日,山东省青岛市召开新闻发布会,介绍2016年全市发展情况。经初步核算,2016年青岛市实现地区生产总值10011.29亿元。从趋势看,医药制造业、计算机及通信设备制造业、“互联网+”相关行业发展势头强劲。数据显示,青岛第三产业比重已达54.7%。

张进刚摄



民政部介绍困难群众生活保障工作情况——

# 低保兜底脱贫成效政策逐步显现



本报北京1月23日讯 记者李哲报道:国务院新闻办今日举行国务院政策例行吹风会,邀请民政部介绍困难群众生活保障工作有关情况。民政部副部长官蒲光表示:“为保障好冬春困难群众生活,中央财政已预拨917.8亿元,提供了有力的财力保障。”

官蒲光说,目前,我国低保兜底脱贫成效政策已逐步显现。截至去年11月底,我国平均农村低保标准达到了3611元/人·年,同比增长17.8%。农村特困人员人均集中供养标准、分散供养标准分别同比增长11.9%和14.6%。

在持续提高农村低保标准的同时,民政部进一步强化了对象认定,确保精准扶贫。在加强入户调查、邻里访问、

社区评议、张榜公示等传统手段的同时,去年民政部会同有关部门制定了查询社会救助家庭成员证券财产、工商登记、住房公积金、住房保障等信息的具体办法,进一步完善了社会救助家庭经济状况核对机制,使低保对象的认定更加准确。

目前,全国31个省市区和97.9%的地市级,83.6%的县级建立了社会救助家庭经济状况核对机构。“查实了一些隐瞒收入财产、提供虚假证明、不如实申报经济状况等情况,大幅减少了骗保、错保等问题的发生。”官蒲光说。

据民政部综合评估,2016年至2017年全国冬春期间需口粮救助人口为5197万人,需衣被取暖救助为1711万人。2016年12月,民政部商财政部安排下拨了2016年至2017年中央冬春救灾资金57.05亿元,用于帮助各地统筹解决受灾群众冬春期间的口粮、衣被取暖等困难。

官蒲光说,目前所有省份均已将中央冬春救灾资金下拨至市县,80%的资金已发放到户,其余的也将在近期发放到受灾群众手中。

此外,各地还积极调整财政支出结构,加大本级救灾资金和物资投入力度。据统计,湖北、四川、贵州、宁夏、内蒙古等24个省份安排下拨了本级冬春救灾资金共7.89亿元。此外,河北、安徽等地新采购棉被、大衣等过冬御寒物资共计2.35亿元。

“我们在基层调研中发现,因病致贫占现在农村贫困人口40%左右。在整个脱贫攻坚中,因病致贫属于一个老大难问题,也是攻坚中的重点方向。”官蒲光说,去年6月份,卫生计生委牵头、民政部及其他14个部委参与,共同制定了《关于实施健康扶贫工程的指导意见》。对保障农村贫困人口享有基本医疗卫生服务,防止因病致贫、因病返贫问题作出了全面部署。

民政部社会救助司司长刘喜堂表示,为了帮助地方更好地做好医疗救助工作,今年民政部已会同财政部预拨了2017年的医疗救助补助资金81.7亿元。民政部门将进一步完善医疗救助制度,把医疗救助作为兜底保障、兜底脱贫的一项重要工作来抓,为困难群众提供更多帮扶救助。

- 就业稳中有忧
- 医保整合顺利
- 治理欠薪取得成效

本报北京1月23日讯 记者韩秉志报道:在人力资源和社会保障部今天召开的新闻发布会上,新闻发言人卢爱红就社会广泛关注的就业形势、全民参保、医保整合、农民工欠薪等问题回答了记者提问。

在回答《经济日报》记者提出的“如何看待今年就业形势”问题时,卢爱红表示,2017年我国就业形势总体稳定的基本面没有变,但是稳中有忧。

2012年以来,我国劳动年龄人口呈现总量持续下降趋势。但是受教育等因素影响,劳动者进入劳动力市场存在滞后期,目前城镇新增劳动力仍然处于高位,农业转移劳动力仍然保持一定的规模。2017年就业总量的压力依然比较大。

同时,就业结构性矛盾更加突出,有一些企业很难招到技能人才、高层次人才,也有些劳动者很难实现稳定就业。此外,区域、行业、企业就业情况的分化趋势也在凸显,结构性和摩擦性失业增多,特别是这两年过剩产能加速出清,职工安置的任务非常繁重。

卢爱红预计,今年高校毕业生将达到795万人,占到城镇新成长劳动力的一半还多。“人社部门将坚持把高校毕业生就业摆在就业工作首位,继续完善和落实高校毕业生就业创业扶持政策,千方百计促进高校毕业生就业创业。”这位发言人说。

在社保方面,截至2016年底,我国基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到8.9亿人、7.5亿人、1.8亿人、2.2亿人、1.8亿人;五项基金总收入为5.3万亿元,同比增长14.7%,总支出为4.7万亿元,同比增长19.3%。

到2016年底,全国已经有30个省份和新疆生产建设兵团部署整合城乡居民医保整合制度。卢爱红表示,目前从已经整合的地方实践看,制度整合成效显著。各地普遍按照缴费就低不就高、待遇就高不就低,目录就宽不就窄的思路,居民医保制度的公平性显著增强,特别是农村居民医疗服务利用水平与保障水平普遍提高。同时,制度整合也增强了医保基金的互助共济能力。

卢爱红说,人社部将重点推进统筹地区继续做好制度整合工作,并积极推进医保支付方式改革,加强医保基金预算管理,推进按病种付费等多种支付方式,强化对医疗行为的监管。

在欠薪治理方面,2016年,人社部门通过日常的劳动保障监察等方式,共查处工资类违法案件23.3万件,同比下降了14.8%,共为372.2万名劳动者追发工资等待遇350.6亿元,涉及劳动者人数同比下降了22.7%,涉及的工资数额同比也下降了16.7%。

通过各种专项行动,从2016年11月15日至今年1月15日,各地已为76.65万名农民工追讨欠薪92.04亿元。卢爱红表示,人社部还将继续加大工作力度,切实保障农民工劳动报酬权益。



总规模 1000亿元

## 中国互联网投资基金设立

本报北京1月23日讯 记者曾金华报道:财政部今天发布消息,中国互联网投资基金成立大会日前举行,基金计划总规模1000亿元,首期300亿元已募集到位。

据悉,中国互联网投资基金将坚持国家战略导向、市场化运营、专业化管理,聚焦互联网重点领域,通过市场化方式支持互联网创新发展,为优秀互联网企业助力。

财政部副部长余蔚平表示,财政部积极推动网络强国建设,主动参与“互联网+”行动,经国务院批准,与网信办一道,共同发起设立了中国互联网投资基金。余蔚平对基金发展提出了三点希望:一是充分发挥财政资金引领示范作用,二是培育发展互联网行业新动力,三是以专业化市场运作开展投资经营。

放贷 135.5亿元

## 农业部农发行战略合作支持“三农”

本报北京1月23日讯 记者李华林从农业部获悉:自2016年9月份农业部与中国农业发展银行签订《支持农业现代化全面战略合作协议》后,双方紧密协作,积极开展工作机制建立、项目推荐和人员培训等工作,取得了较好成效。截至2016年12月底,通过双方点对点合作,已先期落实各类农业融资项目资金247亿元,其中已完成贷款投放135.5亿元。

据统计,已投放的贷款涵盖种植、养殖、加工等领域,承贷主体以国家级农业产业化龙头企业为主,单个企业平均贷款规模约1亿元。河南等农牧业大省贷款投放均超10亿元,其中最多的湖南省达到34.6亿元。贷款以流动资金为主,并在放款节奏和还款期限上进行了合理分配,既解决了企业原材料收购旺季资金不足问题,又避免了因贷款集中到期所造成的巨大还款压力。

保障能力超 70%

## 2020年先进基础材料实现稳定供给

本报北京1月23日讯 记者刘瑾报道:由工信部、发改委、科技部、财政部联合制定的《新材料产业发展指南》日前已正式印发,提出到2020年,先进基础材料总体实现稳定供给,关键战略材料综合保障能力超过70%,前沿新材料取得一批核心技术专利,部分品种实现量产。

加快发展新材料对推动技术创新,支撑产业升级,建设制造强国具有重要战略意义。指南明确了新材料产业发展的指导思想、基本原则和主要目标,提出到2020年,先进基础材料总体实现稳定供给;新材料企业技术创新投入占销售收入比例,知识产权创造与运用能力明显提升;新材料产业规模化、集聚化发展态势基本形成。

本版编辑 董庆森 于杰新