在全国800个产粮大县中，国家级贫困县就有105个——

“粮丰县穷”怪圈该咋破

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

观察

近年来，我国粮食生产逐步向粮食主产区特别是粮食生产大县集中。但产粮大县多是财政穷县，如何破解“高产穷县”困局？如何既保证粮食产量又发展县域经济？

◀ 图为中粮生化能源（榆树）有限公司正在组织收购玉米。 本报记者 刘 慧摄

近年来，我国粮食生产逐步向粮食主产区特别是粮食生产大县集中。我国有800个产粮大县，其中超10亿斤的产粮大县有400多个、产量占全国的54%。但产粮大县多是财政穷县，在800个产粮大县中，国家级贫困县达105个，“高产穷县”让产粮大县陷入经济发展困局。如何摘掉产粮大县的“穷帽子”，实现可持续发展？本报记者深入一些产粮大县进行了采访。

优化农业结构 做强粮食生产

深冬时节，记者走进素以“北国大粮仓”著称的黑龙江绥化市。在绥化市，家家户户院里堆满了粮食、粮库装满了粮食、加工企业昼夜不停地加工粮食。然而，丰富的粮食资源并没有带来绥化市经济的快速发展。绥化市下辖10个县市区中，海伦市、兰西县、青冈县、明水县仍然是国家级贫困县。

为何产粮与经济发展成了一道两难的选择题？专家认为，产粮大县的特色和优势就是粮食生产，发展县域经济，一定要把这个优势发挥好、利用好，把粮食生产做大做强。然而，近年来粮食种植效益下滑，给产粮大县造成巨大冲击，农民收入锐减。产粮大县该怎么办？

记者在各地采访中了解到，当前产粮大县都在抓紧调整优化农业结构，推动农业生产由“种得好向卖得好，卖得好倒逼种得更好”转型。广袤的东北地区是我国粮食核心主产区，缩减玉米种植面积成为一些产粮大县调整优化农业结构的重点。宾县是黑龙江省县域经济发展“十强县”，也是全国粮食生产大县。该县2016年减少玉米种植面积14.33万亩，增加经济作物面积10万亩。

专家认为，不管农业结构怎么调，粮食生产仍然是产粮大县全部工作的重中之重。未来产粮大县还要紧扣耕地、科技、政策、农民这些关键点做好粮食生产。在推进工业化和城镇化的同时，严防死守耕地红线，确保“有地可种”；要紧紧依靠科技挖掘粮食增产潜力，着力抓好新品种、新技术、新机具的推广应用；要用好国家对产粮（油）大县的奖励资金，主要用于支持发展粮食生产；要加快培育新型农业经营主体，构建起以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系；要把粮食生产真正作为“一把手”工程，整合各方力量和资源，形成部门联动、上下配合、合力推进粮食生产的工作格局。

深化粮食加工 力促三产融合

产粮大县县域经济发展的短板是工业不强。目前，粮食生产比较效益越来越低，不少产粮大县依托粮食主产区的资源优势，大力发展农产品加工业，促进一二三产业融合发展。

河北柏乡县副县长王宏伟在接受记者采访时表示，产粮大县要想走出“农业大县、财政穷县”的怪圈，就必须探索一条适合自身发展的道路，以现代农业发展带动工业发展、以工业发展带动服务业发展，实现一二三产业融合发展。同时，在处理好工业发展与环境、就业、城市化、提高收入等方面关系的基础上，发展新型工业，以工业带动全县经济发展。

柏乡县是传统产粮大县，主要种植小麦、玉米、大豆、棉花等农作物。该县近年来利用小麦、玉米种植面积大、产量高、品质优的自身优势，在“农”字上深做文章，依托五得利面粉、九谷面业等27家面粉加工企业，大力发展淀粉、挂面、馒头、蛋糕、方便面及方便快餐等食品深加工、精加工产业。“通过发展粮食深加工产业，使粮食资源得到深度开发和充分利用，大大提高了粮食产品的附加值，从而带动粮食收购价格提高，促进农民种粮收入不断增长，变粮食的资源优势为经济发展优势，推动柏乡从传统农业大县向现代农业大县转变。”王宏伟说。

从目前一些县市经济发展的经验来看，粮食深加工已经成为一些产粮大县发展县域经济的有效途径。黑龙江五常市是我国优质水稻产区，大米加工业发达，有大米加工企业293家，年加工能力达560多万吨。五常市商务粮食局局长毕万仁说，多元收购主体展开激烈竞争，使五常水稻价格一直走强，促进农民增产又增收。

肇东市是全国粮食生产大县，也是黑龙江县域经济最为发达的县市。肇东市政府调研员王久森介绍，肇东玉米加工业发达，有5家大型玉米加工企业，不仅为粮食消化找到出口，还促进农民增产增收。

建立补偿机制 增强产粮信心

产粮大县虽然对国家粮食安全作出巨大贡献，但一些在全国赫赫有名的粮食生产大县，与周边工业经济相对发达的县市相比，县域经济发展水平仍明显落后。

财政收入低下是导致经济发展落后的主要原因。地处松辽平原的吉林省榆树市有“全国第一产粮大县”之称，耕地面积584万亩，玉米常年产量300万吨，连续多年获得粮食生产标兵县称号。即使这样，预计2016年，榆树市全口径财政收入只有12.28亿元。

“在财政捉襟见肘的情况下，我们每年还要划拨大量资金来投资农业、建设民生工程和基础设施，常常力不从心。”榆树市委书记冯善国说。他认为，国家应该建立对产粮大县的利益补偿机制，补偿标准要达到全省或者全国县域经济平均水平，要按照产粮大县商品粮调出量进行补贴。

江西省崇仁县副县长聂正高在接受《经济日报》记者采访时表示，产粮大县在长期发展粮食和农业生产过程中，失去了发展工商、地产等税源产业的机会，影响了当地经济社会发展。国家应该对产粮大县进行利益补偿，对产粮大县的农田基础设施建设、农业科技投入、农机购置补贴等进行补偿。

记者在采访中了解到，现在全国粮食生产大县普遍面临农业基础薄弱、土地细碎化、劳动力弱质化、粮食生产兼业化副业化，以及科技推广应用迟缓、社会化服务发展滞后等问题。近年来，国家在规划、资金、项目、科技、装备等方面给予了产粮大县倾斜支持，但目前的利益补偿机制仍有不完善之处。

专家认为，国家应进一步完善粮食主产区产粮大县利益补偿机制，持续增加产粮大县财政奖励和一般性财政转移支付，持续强化产粮大县的农业基础设施建设，提高粮食综合生产能力，让产粮大县一心一意抓好粮食生产。还应试行销区对产区的利益补偿机制。可根据省与省之间的谷物调入量与调出量，按照一定补偿标准，通过中央财政扣减或增加财政转移支付，让调入省对调出省给予经济补偿，由此进一步补偿粮食生产大县和调出大县，既让主产区发展粮食生产有效益、得实惠、不吃亏，又能让主销区承担更多国家粮食安全责任。

山东六百县

本报记者 刘成 通讯员 张德杰

“2016年是公司成立以来收获最大的一年，营业额从前年的120万元增长到250万元。”山东省平度市平一自动化公司经理金鹏通过参加企业家联盟会，不断开阔企业运营思路，与苹果手机零件供应商建立了合作关系，使这家小企业活力十足。

金鹏所说的企业家联盟会，是2016年1月，平度市以“国家中小城市综合改革试点市”获批为契机，围绕新形势下如何加强企业家和人才队伍建设而成立的。

“联盟会的成立，一方面，架起了政府和企业家之间沟通的桥梁，另一方面，也使企业之间互相认识、互相交流。”平度市科技工信局副局长张淑香认为，在供给侧结构性改革的大背景下，联盟会的组建促进了县域中小企业的“抱团”发展。

“入会企业不拘一格，涉及工业、农业、商贸流通业、旅游业以及金融、保险等多个领域。”张淑香介绍，2016年以来，企业家联盟会先后邀请北京大学国家发展研究院、智慧之光集团等国内著名培训机构前来讲课，举办“智慧大讲堂”23期、累计培训企业家6700余人次。

“企业家联盟会在体制机制、文化制度、活动方式等方面进行了创新探索。”青岛征和工业公司董事长、联盟会会长金玉谟介绍，为充分调动企业家的积极性，在青岛市首创了“由企业家管理企业家，企业家服务企业家”的体制模式，改变了原先由政府领导担任会长的做法，同时还设立了轮值会长制度。

“企业之间通过合作实现了短板互补、优势联合，达到了互利共赢的目的。”青岛半岛酒业公司与轩尔电子商务公司通过联盟会结识，轩尔电子商务公司将半岛酒业公司种植基地的5万公斤鲜食葡萄通过网上销售到全国各地。“这是我们的鲜食葡萄第一次销售到山东省外，尝到了互联网+的甜头。”半岛酒业的罗经理说。

青岛陈氏伟业养殖公司通过联盟会搭建起了政府和企业之间沟通的桥梁。在政府主导下，银河期货在平度市参与开展的“政策性鸡蛋价格保险”花落该公司，开创国内首单由政府主导并给予补贴的鸡蛋价格保险。

金融服务业的加盟尤值一提。去年1月份，平度农商银行加入了企业家联盟会，通过交流、考察，为34家联盟会企业解决资金需求1亿多元。华夏银行则为青岛春雷科技发展公司光伏发电项目授信1亿元，助推了企业发展。

为打造青岛北部先进制造业基地，平度市将高新技术企业、“专精特新”企业等与联盟会的培训有机结合，起到了事半功倍的效果。2016年，平度磐石容器集团有限公司等3家企业技术中心获省级企业技术中心认定，32家企业通过高新技术企业认定，认定数量均创历年之最。

河南扶沟县：

帮扶重实效 养殖走新路

本报讯 近年来，河南省周口市扶沟县许多农户利用自家小庭院做起了养殖，建猪圈、搭鸡棚，庭院养殖红红火火，全县发展各类养殖专业户2000个。农民富了，大量堆积的畜禽粪便却污染了环境、破坏了生态。扶沟县委、县政府意识到和谐发展的重要，将农村经济发展、社会进步和生态优化融为一体，以开展美丽乡村建设作为推动农村工作的总抓手，以人为本，全面提高农民的文明素质，以改善农村人居环境为突破口，提高农民生活质量，下发《扶沟县关于美丽乡村建设的指导意见》，制定《全县美丽乡村创建标准》《美丽乡村考核验收规定》等考核体系。同时，该县利用多种形式进行宣传，使村民认识到美丽乡村建设是利民之事，并主动参与到美丽乡村建设中来。

扶沟县选取经济发展较好的村作为试点，实行“双联双包制”推动美丽乡村建设。“双联”，即县四大班子成员和乡镇主要领导都要联系一个村，实行县领导和乡镇主要领导双重联系。“双包”，即保证每个试点村至少有两个单位分包。各联系点领导经常到村指导工作，帮助解决有关问题。各分包单位与试点村结成帮扶对子，在规划、资金、技术、信息等方面给予支持。

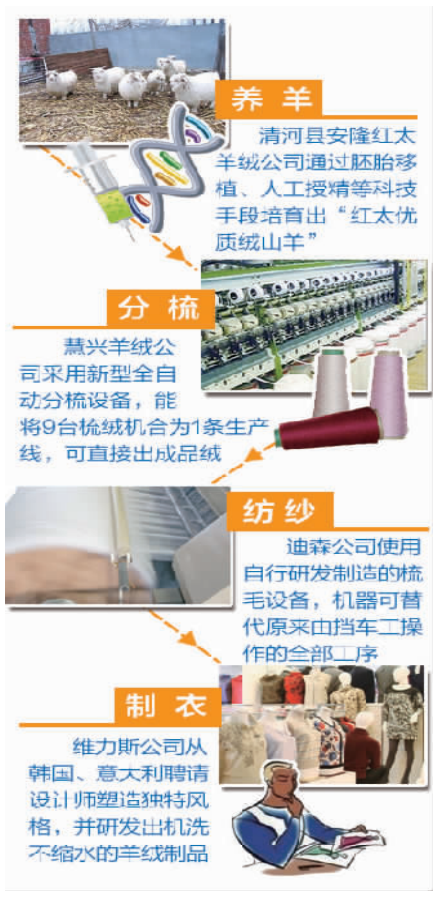
经过整治，扶沟的美丽乡村建设不断深化，村容村貌大为改善，村民生活水平不断提高。近日，记者走进扶沟县韭园镇二十里店村，只见房前屋后树木成行。农家庭院肥猪满圈，鸡鸭成群，但却闻不到异味。村民做饭告别烟熏火燎，用上了洁净省时的沼气。该村党支部书记姚中远介绍，全村300多户人家，已有180户使用沼气。

（王科军 王新生）

龙须草垫“织”出一条致富路

1月21日，湖北十堰市郧阳区刘洞镇庙坪村一组残疾贫困户胡德兰在编织龙须草垫。这种草垫不但结实耐用，而且绿色环保，在大城市很有市场。近年来，庙坪村依托山区自然资源，大力发展龙须草产业助力精准扶贫，村民们依靠龙须草垫“织”出了一条致富路。薛乐生摄

特色产业



谋求羊绒全产业链创新创造——

清河“软黄金”卖出实金价

本报记者 雷汉发 通讯员 闫秀真

羊绒素有“软黄金”之称，羊绒制品保暖、透气、舒适，受到广泛青睐。一条几两重的羊绒围巾，在奢侈品市场能卖几万元。然而，河北省邢台市清河县的羊绒制品却一度在市场上以“白菜价”销售。怎样让“软黄金”卖出黄金价？清河人用创新创造，从养羊、分梳、纺纱、制衣的羊绒全产业链生产中找到了答案。

“从不同牧区收购的羊毛很难做到品质如一，从而影响了羊绒及其制成品的质量。”清河县安隆红太羊绒公司董事长崔应国介绍，过去，清河县红太羊绒公司的原料是从不同牧区收购来的，很难把控质量。10年前，该公司在清河县建起了占地160亩的优质绒山羊繁育基地，通过胚胎移植、人工授精等科技手段培育出“红太优质绒山羊”，并在适宜绒山羊生长的陕西子洲县建立起10000亩牧区，将所育种羊全部放到牧区饲养。优良的品种加上适宜的环境，使“红太优质绒山羊”产绒量比普通绒山羊高1倍，且羊绒长度达到42mm，细度在15um至15.3um之间。这种精品羊绒与普通羊绒价格每吨相差6万元，织出的羊绒制品不仅畅销国内，每年还出口20万件。

好的羊绒制品不仅需要好的原料，还离不开好的设备。羊绒生产的第一道工序为绒毛分离，普通的分梳设备从羊毛到成品绒需分梳15至19遍，不仅耗时费工，还因分梳遍数的增加而损伤羊绒的纤维长度，降低羊绒价值。在慧兴羊绒公司的分梳生产车间，记者看到一种新型全自动分梳设备，能将9台梳绒机合为1条生产线，采取风控技术，直接便可出成品绒，节约2/3人工，生产效率提升1倍多。同时，使成品绒长度增加2至3毫米，含杂率降低20%，达到1.2‰。

羊绒制品生产的第二道工序为纺纱，传统的梳毛设备由于条杆不均匀，纺出的纱线质量不稳定。近日，记者来到迪森公司的纺纱车间，发现该公司正在使用自行研发制造的梳毛设备。该设备采用智能化控制，工人只需触屏操作，机器就可替代原来由挡车工操作的全部工序，不仅降低劳动强度、节省用工成本，产量也比原来提高30%以上。

“同样材质的羊绒衫，有的能卖2000元，有的仅能卖500元，关键在于款式创新和品牌影响力。”维力斯羊绒服饰公司董事长孙连江说，两年前，维力斯公司从韩国、意大利聘请设计师，塑造自己的品牌风格。同时，该公司还进行技术创新，研发出机洗不缩水的羊绒制品。

为进一步引导和扶持羊绒产业创新，清河县政府联合天津工业大学、武汉纺织大学、河北科技大学等高校的科研机构，组建了河北羊绒产业技术研究院。研究院设羊绒分梳技术中心、纺纱技术中心、针织技术中心等七大中心，致力于解决羊绒生产各个阶段的共性技术问题，将科技创新元素融入羊绒产业链条的各个环节。一年来，河北羊绒产业技术研究院共研发新工艺、新技术6项；引进国内外先进技术进行推广应用5项，推出新款羊绒制品2000余款，引导企业差异化发展，形成一店一品的时尚风格。

持续的创新创造，促使清河羊绒产业生机勃勃，年加工精纺绒纱7000吨、羊绒衫1400万件，产业规模达到200亿元。

本版编辑 王薇薇 秦文竹