

国办印发《意见》要求

# 创新管理优化服务培育壮大新动能

新华社北京1月20日电 近日，国务院办公厅印发了《关于创新管理优化服务培育壮大经济发展新动能加快新旧动能接续转换的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调，培育壮大经济发展新动能，加快新旧动能接续转换是促进经济结构转型和实体经济升级的重要途径，是推进供给侧结构性改革的重要着力点。要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，着力振兴实体经济，深入实施创新驱动发展战略，大力推进大众创业万众创新；进一步优化公共服务、创新行政管理，与时俱进、顺势而为、主动求变，促进制度创新与技术创新的融合互

动、供给与需求的有效衔接、新动能培育与传统动能改造提升的协调互动。

《意见》立足制度创新，明确改革引领、创新驱动、优化服务、融合发展、底线思维的基本原则，提出要构建形成适应新产业新业态发展规律、满足新动能集聚需要的政策法规和制度环境。创新驱动发展的体制环境更加完备，全社会创业创新生态持续优化，人才、技术、知识、数据资源更加雄厚，有利于新供给与新需求衔接的市场机制基本形成，政府服务的响应速度和水平大幅提升，包容和支持创新发展的管理体系基本建立。

《意见》从四个方面提出了具体任务措施。一是提高政府服务的能力和水平。要主动适应新动能加速成长和传统

动能改造提升的需要，进一步提高行政审批服务效能，加速法规政策标准动态调整，鼓励有条件的地方先行先试，提高创业创新服务效率。二是探索包容创新的审慎监管制度。在新兴经济领域贯彻更加包容和鼓励创新的治理理念，建立公平开放的市场准入制度，健全信用约束机制，完善风险管控体系，构建多方参与的治理体系。三是激发新生产要素流动的活力。促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，进一步完善智力要素集聚流动机制，完善数据资源开放共享制度，强化科技成果加速转化应用机制，创新新技术新业态改造提升传统产业的模式。四是强化支撑保障机制建设。调整相关政策和制度安排，通过构建统筹协调的组织支撑、完善采购等支持新技术应用的政策措施，优化金融支持体系，完善统计调查支撑机制，更好服务新产业新业态健康发展。

《意见》指出，要强化向实体经济聚力发力的意识，积极运用新动能改造提升传统动能。立足创新驱动，依托“中国制造2025”、“互联网+”等推动传统产业迈向中高端，促进实体经济升级，使传统产业在与新动能融合中形成更加适应市场需求的新技术、新业态、新模式，提升产品和服务价值链，焕发新活力。加快新旧动能平稳接续、协同发力，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。

央行首次进行“临时流动性便利”操作——

## 运用市场机制有效实现流动性传导

本报记者

陈果静

此前，市场上就有“五大行获得定向降准”的传言，对此，交通银行金融研究中心高级研究员刘健对《经济日报》记者表示，此次操作不是降准。

刘健分析，此次流动性便利操作仍需要银行付息，而准备金是银行自有资金，无需付息。该流动性便利在到期后归还，属于再贷款性质，而降准后除非再次提高，没有归还的问题。因此，该流动性便利操作更多属于公开市场投放流动性的工具，与准备金率调整完全不同，不可混淆。

之所以选择在这一时点进行“临时流动性便利”操作，与季节性因素有关。受

到春节前外汇占款持续减少、提取现金、准备金上缴、税收交款和1月信贷可能投放较多的影响，近期银行间市场流动性持续紧张，市场利率水平明显上升。

刘健介绍，用以衡量银行间市场流动性的“交银艾布力”指数近3日分别为103.93、84.15和14.91，持续处在风险“较高”区间。尽管央行连续在公开市场进行资金投放，但资金紧张的压力不减。在这种情况下，仅凭各类公开市场操作工具似已不足以缓解市场紧张形势，因而“临时流动性便利”操作适时出台。

招商证券宏观团队分析师闫玲预计，

本次释放流动性约6500亿元，期限28天，暂时降低大行短期银行资金成本。

“货币政策依然保持稳健中性。”刘健认为，这一操作进一步证明准备金率不会轻易下调，央行仍倾向于运用短期、灵活工具来调节短期流动性。“降准有可能对人民币贬值带来进一步的刺激，目前并不合适。”刘健表示，2016年以来信贷增速并不低，全年新增12.65万亿元，剔除地方政府债务置换则更多，降准会进一步刺激信贷增长，不利于降杠杆。现阶段货币政策仍保持稳健中性，更加注重防风险和去杠杆。

## “储备菜”稳定“菜篮子”集中投放在大型超市

1月20日，市民在河南郑州某超市选购春节储备菜。

为保障春节“菜篮子”市场供应充足有序，当日，郑州市开始将春节储备蔬菜通过52个超市投放市场，持续5天，蔬菜品种包括大白菜、圆白菜、白萝卜、土豆、洋葱、青椒、蒜薹、西红柿、黄瓜和芹菜等10余个品种，惠及广大市民。

张涛摄



## 正向激励和问责并重 防范数据造假重现

——财政部有关负责人就辽宁省财政数据造假问题答记者问

本报记者 崔文苑

有哪些方式？

答：经调查，辽宁省有关市县虚增财政收入的方式大致有以下几种：一是通过虚构应税事项和纳税依据，虚增耕地占用税、土地增值税等地方税收收入。如2012年，某县将原县委和县政府机关用地使用权及地上建筑物划拨给县政府融资平台公司，再由该公司对外转让，转让行为未实际发生，却对此征收土地增值税等5671万元；二是通过虚假拆迁或转让土地、使用财政资金缴纳国有资产有偿使用收入等虚增非税收入。如2012年，某县重复转让4家粮库土地，虚增国有资本经营收入6965万元；三是违反国家规定对企业税收实施先征后返。如2011至2013年，某县对33户企业以先征后返的方式返还增值税、企业所得税等2224万元；四是有的市县还通过违规编造、随意调整财政月报的方式虚增财政收入。

问：近年来，财政部在防止地方财政数据造假方面采取了哪些措施？

答：近年来，财政部高度重视地方财政收入质量，综合施策防止地方财政数据造假。采取的措施主要包括：一是建章立制加以规范。在《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》中，明确规定收入预算从约束性转向预期性，根据经济形势和政策调整等因素科学预测，弱化对政府收入预算的考核，为依法征收确保收入质量提供制度保障。在布置编制地方预算的通知中，也强调要依法组

织财政收入，严禁采取虚收、空转等方式违规增加收入；二是建立健全“自动补偿”机制。以均衡性转移支付为例，如果地方虚增财政收入，在其他条件不变的情况下，标准收支缺口自动缩小，中央财政对其均衡性转移支付规模也将相应减小；三是进行正向激励。出台《财政管理绩效考核与激励暂行办法》，把收入质量纳入考核范围并赋予较大权重，激励地方做实财政收入，提高收入质量；四是加强日常监管。把财政收入质量作为财政部驻各地专员办监管的重点内容之一，就地就近实施监管，一定程度上遏制了地方财政收入造假行为。

问：针对个别地方存在的财政数据造假行为，财政部下一步还将采取什么措施？

答：在已采取以上措施的基础上，下一步，财政部还将重点做好以下几个方面的工作：一是督导辽宁省各级财政部门落实好各项整改措施，并形成长效机制。密切关注包括辽宁省在内的地方财政收入运行情况，进一步加强业务指导和监督检查；二是进一步完善财政管理绩效考核激励机制，加大对考核结果的应用，强化考核的正向激励作用，引导地方做实各级财政收入；三是继续将财政收入质量监管作为财政部驻各地专员办的日常监管重点，进一步加大监督检查力度；四是加大问责力度。督促地方贯彻落实中办、国办《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》，依法依规对弄虚作假的地区和人员进行问责，坚决防范和制止财政数据造假。

### 链接

## 全国统计数据真实可靠

本报北京1月20日讯 记者林火灿报道：在国务院新闻办公室今天举行的发布会上，针对辽宁省在2011年至2014年存在财政数据造假问题，国家发展和改革委员会副主任兼国家统计局局长宁吉喆表示，国家统计局采取了一系列措施，从国民经济核算的制度、方法、科学性上逐步提高，保证统计数据的真实可靠。总的

答：在已采取以上措施的基础上，下一步，财政部还将重点做好以下几个方面的工作：一是督导辽宁省各级财政部门落实好各项整改措施，并形成长效机制。密切关注包括辽宁省在内的地方财政收入运行情况，进一步加强业务指导和监督检查；二是进一步完善财政管理绩效考核激励机制，加大对考核结果的应用，强化考核的正向激励作用，引导地方做实各级财政收入；三是继续将财政收入质量监管作为财政部驻各地专员办的日常监管重点，进一步加大监督检查力度；四是加大问责力度。督促地方贯彻落实中办、国办《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》，依法依规对弄虚作假的地区和人员进行问责，坚决防范和制止财政数据造假。

宁吉喆表示，个别地方、个别数据存在的造假问题，一经发现，会坚决制止，并根据法律法规处理，毫不手软。国家统计局一直把统计数据的质量作为全过程、全员、全流程各方面的中心任务来加以保证，同时运用法律来制止和防范统计数据造假现象。

证监会表示：

## 抑制上市公司过度融资行为

本报北京1月20日讯 记者温济聪报道：中国证监会新闻发言人张晓军20日表示，证监会将采取措施限制上市公司频繁融资或单次融资金额过大，抑制上市公司过度融资行为。当日，证监会还通报了首次IPO企业现场检查及问题处理情况，通过检查，发现部分企业存在披露情况与实际情况存在差异，会计核算不规范，关联方和关联交易披露不完整等问题。

张晓军表示，2016年以来，证监会加强上市公司再融资监管，严格审核并严格规范募集资金投向，多家上市公司知难而退，撤回再融资申请，调减再融资金额。下一步，证监会将采取措施限制上市公司频繁融资或单次融资金额过大，健全上市公司募集资金使用现场检查制度，督促保荐机构对在审上市公司再融资项目进行复核。现行再融资制度从2006年开始实施，至今已逾10年，有必要对实施情况和效果进行评估，予以优化调整。总体考虑是严格再融资审核标准和条件，解决非公开发行与其他融资方式失衡的结构性问题，发展可转债和优先股品种，抑制上市公司过度融资行为。

张晓军表示，去年9月证监会修订发布《上市公司重大资产重组管理办法》，有力遏制了投机“炒壳”和关联人减持套利。同时，对并购配套融资进行严格限制，严厉打击并购重组伴生的内幕交易等违法行为。下一步，证监会将进一步加强并购重组监管，持续完善相关制度规则，重点遏制“忽悠式”“跟风式”和盲目跨界重组，引导资金更多投向有利于产业整合升级的并购重组，趋利避害，更好发挥并购重组的积极作用。

张晓军表示，证监会于2016年四季度开展了首次IPO企业现场检查工作。此次现场检查共涉及12家企业。通过检查，发现部分企业存在披露情况与实际情况存在差异，会计核算不规范，关联方和关联交易披露不完整等问题，证监会将以约谈提醒、反馈意见函形式告知并督促发行人及中介机构予以整改、落实。对于部分中介结构或签字人员存在的对招股说明书信息披露不充分、重要事项核查不到位、工作底稿不完善等执业质量问题，已移送证监会相关部门按程序处理。

“检查中发现圣元环保股份有限公司存在未披露关联方资金往来、部分贷款发放至实际控制人个人账户、大额现金支付等问题；上海基美文化传媒股份有限公司存在销售收入确认与实际情况存在不一致、财务人员兼职关联方财务工作、未披露部分关联方关系、销售佣金实际情况与披露信息不符等问题。鉴于上述问题涉嫌违法违规，已将相关线索移送我会稽查部门处理。”张晓军说。

### 经济数据速览

2020年我国海洋年捕捞量减至1000万吨

本报北京1月20日讯 记者常理报道：农业部日前印发《关于进一步加强国内渔船管控实施海洋渔业资源总量管理的通知》，明确到2020年，我国海洋年捕捞总产量减少到1000万吨以内。

农业部副部长于康震表示，从保护资源的角度出发，捕捞总量控制的越低越好。但要考虑到该项制度涉及沿海上百万捕捞渔民的切身利益，还是本着资源养护与渔民利益相兼顾的原则。《通知》中提出的年捕捞总产量控制在1000万吨以内的标准，基本在现有资源可承载的范围之内。2020年后，我国将根据海洋渔业资源评估情况和渔业生产实际，进一步确定调控目标，努力实现海洋捕捞总产量与海洋渔业资源承载能力相协调。

去年年底个人房贷余额超19万亿元

本报北京1月20日讯 记者陈果静报道：中国人民银行今日公布的《2016年四季度金融机构贷款投向统计报告》显示，截至2016年12月末，个人购房贷款余额19.14万亿元，同比增长35%，增速比上月末低0.1个百分点；全年增加4.96万亿元，同比多增2.31万亿元。

整体来看，2016年全年，房地产贷款增量占比近半。数据显示，2016年12月末，人民币房地产贷款余额26.68万亿元，同比增长27%，增速比上月末高0.5个百分点；全年增加5.67万亿元，同比多增2.08万亿元，增量占同期各项贷款增量的44.8%。

央行发布的数据还显示，2016年12月末，房产开发贷款余额5.66万亿元，同比增长12.2%，增速比上月末高2.1个百分点，其中的保障性住房开发贷款余额2.52万亿元，同比增长38.3%，比上月末高3.2个百分点；地产开发贷款余额1.45万亿元，同比下降4.9%。

春节期间旅游市场将接待3.43亿人次

本报北京1月20日讯 记者郑彬报道：2017年春节假日将呈现百姓出游火爆、产品供给丰富、旅游过年渐成主流的特征。国家旅游局数据中心预测，春节期间旅游市场将接待3.43亿人次，同比增长13.6%。

国家旅游局新闻发言人薛亚平表示，在全域旅游发展理念指引下，各地加大春节假日旅游产品供给，丰富产品内容，组织推出一系列喜庆热烈、年味十足的旅游节庆活动以及民俗旅游、乡村旅游、冰雪旅游、文化旅游、邮轮游艇、康体健身等新产品新业态。美丽乡村、旅游小镇、风情县城、优秀旅游城市等全域旅游目的地，以及精品景区、旅游度假区、主题乐园和旅游综合体成为出游的热点选择。

“春节是旅游高峰期，尽兴游玩的同时还要时刻绷紧安全防范和文明理性这两根弦。”薛亚平说，外出旅游期间，游客要遵守旅游目的地的法律法规、社会公共秩序和社会公德。