

# 提升防范应对各类风险挑战的水平确保国家长治久安

## ——习近平总书记就政法工作作出的重要指示引起热烈反响

上织牢安全防范网。

“应对矛盾风险必须下好先手棋、打好主动仗。”广东省公安厅党委委员、办公室主任吴峰说，我们要按照中央部署要求，把制度优势与技术优势结合起来，把专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来，不断提高对各类矛盾风险发现、防范、化解、管控能力。

“全国政法机关要强化忧患意识、提高政治警觉，增强工作预见性，不断创新理念思路、体制机制、方法手段，全面提升防范应对各类风险挑战的水平，确保国家长治久安、人民安居乐业。”

连日来，习近平总书记的重要指示在广大政法工作者中引起热烈反响。大家表示，习近平总书记的重要指示着眼当下、立足长远，深刻揭示了新形势下政法工作的规律特点，为当前和今后一个时期政法工作提供了根本遵循，要认真领会，主动适应新形势新变化，把政法工作提高到新水平，履行好党和人民赋予的职责使命。

### 全面提升应对各类风险的能力和水平

习近平总书记指出，要把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，提高对各种矛盾问题预测预警预防能力，为党的十九大召开营造安定稳定的社会环境。

“总书记的要求为我们今后的工作指明了方向，特别是对各种矛盾问题预测预警预防能力需要格外加强。”安徽省宿松县公安局五里派出所所长孙长江说，落实好总书记的要求，需要主动去倾听老百姓的诉求，把工作做深做细做实，掌握不稳定因素，排查矛盾隐患，从源头

进行综合分析、研判，将现代科技运用与体制机制改革深度融合，推动政法工作创造力最大限度激发出来。

**运用新理念新思维破解改革难题**

法官、当事人、律师通过网络视频“隔空庭审”，立案、阅卷、质证、庭审、执行等全部在线完成……这是记者在多地采访时了解到的“电子法院”情况。

过去群众立案要带着十几种材料上法院，办完需要几天时间，现在只需在网上

提交材料，通过网络办理相关手续，很快就能完成立案。

“习总书记提出不断创新理念思路、体制机制、方法手段的要求，让我们感到重任在肩，满怀信心。”上海市高级人民法院团委书记李则立说。

近年来，政法工作各项改革蹄疾步稳，成效逐步显现。北京盈科（武汉）律师事务所律师张绍明说，最近一两年，最高法、最高检接连出台一系列改革举措，比如推进阳光司法，建设审判流程、裁判文书、执行信息三大信息公开平台，增强了司法的公信力。

广州市公安局出入境管理支队二大队大队长陈宇辉表示，习总书记的重要指示对出入境警务工作来说很有指导性，有助于这支队伍更好地运用新知识、新技术破解难题，增强工作的预见性和主动性，为群众多办好事、实事。

“习近平总书记的重要指示，充分体现了党中央对政法工作的高度重视，让我们受到鼓舞、深感重托。”吉林省人民检察院检察长杨克勤表示，在全国上下“撸起袖子加油干”的热潮中，政法队伍要站在时代潮头，把现代科技运用作为政法工作现代化的大战略、大引擎，推动政法工作不断向前发展。

### 营造风清气正、干事创业良好生态

习近平总书记指出，要坚持不懈加

强政法队伍建设，进一步营造风清气正、干事创业的良好生态。

“总书记对政法队伍建设的要求直指关键。”云南省高级人民法院刑二庭副庭长杨晓娅说，作为一名政法工作者，必须始终坚持“以事实为依据、以法律为准绳”，努力增强本领，具备洞悉事物本质、发现潜在隐患和不断开拓创新的能力，才能切实履行好肩上的职责使命。

加强政法队伍建设，需要领导班子切实发挥好核心带头作用。陕西省宝鸡市陇县人民检察院检察长李清在认真学习了习近平总书记的重要指示后，感触颇多。他认为，一支优秀的政法队伍应当坚持以党建带队建，抓好示范引领，提高领导带头自觉性；抓好教育引导，提高干警工作主动性；抓好强化责任，提高为民服务积极性。

昆明市西山区人民检察院干警马璇认为，一名合格的政法工作者应同时具备政治素质与专业能力，要在工作中有所为，又有所不为。“‘有所为’就是要始终忠诚于党的事业、忠诚于法治梦想，充分履职、为民服务；‘有所不为’就是要坚决拒绝人情案、关系案和金钱案等诱惑干扰，坚决抵制违反党性的行为和不良风气。”马璇表示，只有这样，才能营造出风清气正、干事创业的良好生态。

文/新华社记者

（据新华社北京1月13日电）

# 确保民主生活会开出高质量好效果

——中央组织部负责人就印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》答记者问

新华社北京1月13日电 近日，中共中央印发了《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》（以下简称《若干规定》）。《若干规定》公开发布之际，中央组织部负责人就《若干规定》修订工作和贯彻落实等问题，回答了记者的提问。

问：请您介绍一下修订《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》的背景和过程？

答：民主生活会是党内政治生活的重要内容，是党的组织生活基本制度，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度，是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。

1990年中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》，对推进民主生活会制度化发挥了重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全面从严治党、制度治党、依规治党，对规范民主生活会工作、健全民主生活会制度提出许多新要求。中央明确要求，抓紧修订《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》。修订工作列入了有关工作日程。

2014年5月，中央组织部启动修订工作。通过召开座谈会、发放征求意见函等方式，听取了31个省区市、新疆生产建设兵团党委组织部负责同志，145家中央和国家机关、国企、高校组织人事部门负责同志，以及部分市县委书记的意见建议，在此基础上，起草了修订稿初稿。

2016年3月，以中央组织部名义征求中央纪委机关、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部党组、国务院国资委党委和31个省区市、新疆生产建设兵团党委的意见，并根据反馈意见作了修改。党的十八届六中全会召开后，我们根据会议精神对《若干规定》稿作了进一步修改完善。此后，《若干规定》稿分别提请中央全面深化改革领导小组会议、中央政治局常委会会议审议修改。2016年11月30日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过《若干规定》稿。整个修订工作历时2年半，2016年12月23日，中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》。

问：请问修订工作主要遵循哪些原则？

答：这次修订工作主要遵循以下原则：一是体现全面从严治党的要求。认真落

实习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要论述，特别是在党的十八届六中全会上的重要讲话精神，落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》要求，通过完善制度规定，促进民主生活会认真贯彻整风精神，保证高质量好效果。二是突出批评和自我批评这个关键。严格标准、细化要求，推动开展积极健康的思想斗争，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。三是提高规范性和实效性。将近年来探索形成的有效做法经验固化为制度，力求程序简洁明确、条文规范实用，提高针对性、可行性和可操作性。

问：请问《若干规定》主要修订了哪些内容？

答：《若干规定》根据党章和党的十八大六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，对党员领导干部民主生活会作出全面规范，进一步提高了党员领导干部民主生活会制度化、规范化水平。经过修订，内容由原来的18条调整为22条，修改的主要内容体现在以下几个方面：

一是关于民主生活会的重要作用。

《若干规定》提出，坚持和完善民主生活会制度，对于新形势下加强和规范党内政治生活，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，实现党的正确领导，维护党的团结和集中统一，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉践行“三严三实”要求，始终做到忠诚干净担当，具有重要作用。

二是关于民主生活会的基本内容。

《若干规定》对民主生活会对照检查内容补充完善，增写了遵守党章，坚定理想信念，执行党的政治纪律和政治规矩，维护党中央权威，严格党的组织生活制度，坚持正确用人导向，开展批评和自我批评，正确行使权力，履职尽责、积极作为，注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，履行全面从严治党主体责任等内容。

三是关于民主生活会的程序步骤。

围绕扎实做好会前准备、会上认真开展批评和自我批评，《若干规定》对有关工作内容进行统一规范，明确了会前的4个步骤和会上的4个程序，并对做好每一个规定动作提出明确要求。

四是关于民主生活的领导督导。

《若干规定》根据《准则》规定，增加了“中央政治局带头开好民主生活会”的表

述。同时，对各级党委（党组）履行组织开好民主生活会的领导责任提出要求，对上级党组织及负责人督促检查和指导下级单位民主生活会作出具体规定。

五是关于民主生活会的责任追究。

《若干规定》提出，执行民主生活会制度情况，纳入领导班子及其成员履行全面从严治党责任考核内容，作为考核评价领导班子的重要依据。对不按规定召开民主生活会的应当严肃指出、限期整改，对走过场的责令重新召开，并在一定范围通报批评，情节严重的追究主要负责人责任。

问：请问开好民主生活会要怎样做？

答：做好民主生活会的准备工作是开好民主生活会的重要环节。

《若干规定》明确了准备工作的4个规定动作：一是领导班子成员认真学习党章党规和党的创新理论以及有关文件，提高思想认识，把握标准要求；二是由党委（党组）或者委托组织部门、机关党组织征求党员、干部和群众的意见建议，并如实向领导班子及其成员反馈；三是领导班子成员之间互相谈心谈话，交流思想，交换意见，并与分管单位主要负责人谈心，也应当接受党员、干部约谈；四是撰写领导班子对照检查材料和个人发言提纲，查摆问题，进行党性分析，提出整改措施。

问：请问召开民主生活会有哪些规定的程序？

答：对民主生活会的具体开法进一步作出规范，是这次修订的重要内容。

《若干规定》提出，民主生活会由领导班子主要负责人主持，一般按以下4个步骤进行：一是通报上一次民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况；二是主要负责人代表领导班子作对照检查；三是领导班子成员逐一进行对照检查，作自我批评，其他成员对其提出批评意见；四是主要负责人总结会议情况，提出整改工作要求。

问：请问领导班子及其成员如何严肃认真开展批评和自我批评、切实解决问题？

答：批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，也是加强和规范党内政治生活的重要手段。

《若干规定》要求，民主生活会应当直面问题，领导干部应当在会上把自身存在的突出问题说清楚、谈透彻，开展批评和自我批评，明确整改方向。自我批评应当联系实际、针对问题、触及思想。相互批评应当开诚布公指出问题，防止以工作建议代替批评意见。对检查和反映出来的问题，领导班子及其成员应当制定整改措施，确定整改目标和完成时限。对群众

反映强烈的突出问题进行专项整治。需要上级党组织帮助解决的，应当及时向上级党组织报告。反映领导班子成员的违纪问题，由党的纪律检查机关处理。

问：请问如何加强对民主生活会的领导督导？

答：有力的组织领导和督促指导工作，是确保民主生活会开出高质量好效果的关键所在。

《若干规定》提出，各级党委（党组）履行组织开好民主生活会的领导责任。同时，还对加强督导工作作出明确规定，提出上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式，对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导，具体工作由组织部门会同纪律检查机关负责。

对问题突出的领导班子，上级党组织主要负责人应当亲自过问，派出得力的负责人列席民主生活会，严肃指出问题，深入分析原因，切实帮助解决。

上级党组织负责人，纪律检查机关、组织部门负责人每年应当随机参加一定数量的下级单位召开的民主生活会，了解情况，进行指导，发现问题及时纠正。

纪律检查机关、组织部门派人列席下一级各单位召开的民主生活会。

《若干规定》明确，执行民主生活会制度情况，纳入领导班子及其成员履行全面从严治党责任考核内容，作为考核评价领导班子的重要依据。对不按规定召开民主生活会的应当严肃指出、限期整改，对走过场的责令重新召开，并在一定范围通报批评，情节严重的追究主要负责人责任。

对无正当理由不参加民主生活会的党员领导干部，给予严肃批评教育。

问：请问中央组织部对贯彻落实《若干规定》有什么具体部署？

答：《若干规定》的颁布实施，是坚持和完善民主生活会制度、加强和规范党内政治生活的一件大事。

学习宣传、贯彻落实《若干规定》是各级领导班子的重要任务。中央组织部将举办专题培训班，促进各级党员领导干部认真学习习近平总书记系列重要讲话特别是关于民主生活会的重要指示精神，深入贯彻党中央要求，深刻理解《若干规定》基本精神和主要内容，切实增强开好民主生活会的思想自觉和行动自觉。

要将学习贯彻《若干规定》列入各级党校和行政学院领导干部培训课程，作为2017年各

级党委（党组）中心组学习的重要内容。

中央组织部将同中央纪委机关等单位

加强对贯彻落实工作的督促指导，适时

对《若干规定》实施情况进行专项检查，

确保各项要求落到实处。

问：请问中央组织部对贯彻落实《若干规定》有什么具体部署？

答：《若干规定》的颁布实施，是坚持

和完善民主生活会制度、加强和规范党

内政治生活的一件大事。

学习宣传、贯彻落实《若干规定》是

各级领导班子的重要任务。

中央组织部将举办专题培训班，促

进各级党员领导干部认真学习习近平

总书记系列重要讲话特别是关于民主

生活会的重要指示精神，深入贯彻中

央党中央要求，深刻理解《若干规定》

基本精神和主要内容，切实增强开好民

主生活会的思想自觉和行动自觉。

要将学习贯彻《若干规定》列入各级

党校和行政学院领导干部培训课程，

作为2017年各

级党委（党组）中心组学习的重要内

容。

中央组织部将同中央纪委机关等单

位加强对贯彻落实工作的督促指导，适

时对《若干规定》实施情况进行专项检

查，确保各项要求落到实处。

## 时代先锋

我们正处在一个不断变化且复杂的年代，面对各种思潮的激荡和碰撞。一段时间以来，网上出现了对“狼牙山五壮士”等战斗英雄恶意抹黑的言行，作为英雄所在部队的传人，“大功三连”广泛组织开展“我为英雄正名”活动，用铁的事实驳斥那些似是而非的质疑和评价，用习主席讲话精神解读英雄事迹的时代价值，坚定官兵崇尚英雄、珍视历史的信念。

学习英雄怎么看，捍卫英雄怎么办？2016年6月27日晚，侵害英雄名誉案宣判后，连队利用“新闻联播”后的新闻点评，再次组织讨论。最后，指导员王金龙站起身点评：“有些人明目张胆抹黑历史、恶搞英雄，这不仅仅是对英雄本人的污蔑，更是对民族精神的刻意中伤。在意识形态领域战场上，‘看不见的敌人’‘无形的刀子’处处都在。比如，短信中的灰段子、朋友圈里的小幽默，都有可能是陷阱。要打赢意识形态领域这场没有硝烟的战争，我们连队每名官兵都要用习主席理论擦亮眼睛，在思想深处筑起一座坚不可摧的信仰高地！”

当信仰的力量渗入灵魂，就拥有了强大的免疫力和旺盛的生命力。每年6月24日，是三连的“连庆日”，三连的退伍兵们都会在这一天，用写寄语和寄照片的方式，把自己的青春打上时光的邮戳，寄回今天“一生都不能忘记的老连队”。陶逢云2014年从三连退伍，他在给老连队的寄语中写道：“我在部队有战斗力，回到地方有竞争力，这个力，就是学习理论打的底子！”对此，三连所在旅政委刘海成深有感触：“听党话、跟党走，不能只作为部队教育的阶段性目标，我们要培养的是一心向党的人，无论走到哪里，都会把正能量带到哪里。”

本报记者  
姜天骄

## 《国家综合防灾减灾规划(2016-2020年)》印发

据新华社北京1月13日电 日前，国务院办公厅印发《国家综合防灾减灾规划(2016-2020年)》。

《规划》提出，“十三五”期间将进一步健全防灾减灾救灾体制机制，完善法律法规体系。年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例控制在1.3%以内，年均每百万人口因灾死亡率控制在1.3以内。建成中央、省、市、县、乡五级救灾物资储备体系，确保自然灾害发生12小时内受灾人员基本生活得到有效救助。《规划》明确了“十三五”国家综合防灾减灾工作的主要任务。

**中国银行业监督管理委员会周口监管分局关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告**

该机构经中国银行业监督管理委员会周口监管分局批准、核准，颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

**河南太康农村商业银行股份有限公司**  
简称：太康农商银行  
英文名称：Henan Taikang Rural Commercial Bank Company Limited  
机构编码：B1463H341160001  
许可证流水号：00588801