国家发改委主任徐绍史谈供给侧结构性改革并回应当前经济热点——

中国经济新动能已经开始聚集

本报记者　顾　阳

新闻发布厅

- ◎ 2016年我国经济总量预计将突破70万亿元，增量约为5万亿元
- ◎ 今后一段时间将迎来新一轮经济上升周期
- ◎ 预计春节前可编制完成2017年度钢铁煤炭去产能方案，“僵尸企业”将加快退出关停
- ◎ 中国的总杠杆率在主要经济体中处于中等水平，并不明显偏高

国务院新闻办1月10日举办新闻发布会，国家发展改革委主任徐绍史对当前经济热点问题作出了回应。徐绍史表示，2016年我国经济总量预计将突破70万亿元，增量大约是5万亿元，这个增量与5年前年增长10%的增量基本相当，相当于1994年的中国经济总量，在全球主要经济体中表现是突出的。

作为党中央做出的重大部署，供给侧结构性改革一年来成绩显著：“三去一降一补”初见成效，去产能年度任务已提前超额完成，市场化债转股和企业兼并重组有序推进，实体经济成本有所下降，重点领域补短板也取得积极成效。

“我国供给侧结构性改革在国际上赢得了更多的认同，一些知名的国际机构、媒体都认为，随着关停落后产能、企业兼并重组、债转股、资产证券化等工作的推进，中国经济新动能已经开始聚集，今后一段时间将迎来新一轮经济上升周期。”徐绍史说。

针对舆论广泛关注的“死亡税率”等话题，徐绍史表示，一些个案具有其特殊性，不必过分解读。此前，财政部、国家税务总局分别从税制改革和税负构成的角度作了分析和回应，结论是我们国家宏观税负的水平总体上并不高。“事实上，对这个问题分析既要看到绝对的成本，也要看到相对的成本；既要看个案，也要看总体；既要看成本竞争力的指数，也要看构成指数的具体数值，全面考虑上述因素，做客观科学的比较分析。”徐绍史说。

徐绍史举例道，去年1至11月份，全国规模以上工业企业每百元主营收入成本同比下降了0.14元，主营业务收入利润率同比提高了0.26个百分点。初步测算，去年在降低企业成本方面大数大概1万亿元左右。其中，通过“营改增”等举措减税降费约5500亿元，通过电煤价格联动、输配电价改革等降低企业用能成本约2000亿元，利息负担下降约787亿元，物流成本降低约350亿元左右。

对于近年来吸引外资和境外投资出现的新变化，徐绍史表示，中国政府支持有能力、有条件的企业开展真实合规的对外投资活动，参与“一带一路”的建设和国际产能合作，既有利于我们的产业转型升级，也有利于推动跟世界各国的务实合作。与此同时，境外投资、对外投资中也出现了一些不够理性的倾向，可能会引起对投资国和投资目的地国都不利的风险，对此要加强引导。当前，对大额非主业的投资和一些不规范的投资行为进行真实性、合规性的审核，引导企业审慎决策、精准投资、理性投资是必要的，但支持对外投资这个政策没有变也不会变。

在谈及去产能与煤价上涨关系时，徐绍史坦言，去年钢铁煤炭在去产能的过程中，价格波动确实比较大，“究其原因，一是前期超跌，二是库存的回补，三是主动减产，四是政策预期。但总体上来看，供需基本面没有根本性的改变，价格波动是一个短期因素的综合结果，它也符合经济稳中向好、需求增加的趋势”。

据悉，针对上述情况，国家发改委与相关部门、行业协会共同采取了有序释放高效先进产能、引导电煤企业签订长效协议、规范价格指数编发、强化铁路运力保障等措施，进行了有效应对。徐绍史表示，预计春节前可编制完成2017年度钢铁煤炭去产能方案，“僵尸企业”作为“牛鼻子”，将加快退出关停。同时，要守住安全生产、妥善安置职工、依法依规和诚信履约、保证稳定供给这四条底线。

有观点认为，高杠杆是中国面临的一个重大风险。徐绍史说，从近期国际清算银行、国际货币基金组织以及中国社会科学院的测算数据看，结论基本一致，就是中国的总杠杆率在主要经济体中还是处于中等水平，并不明显偏高。他表示，分析中国的债务问题，有三个角度很重要：一是中国的债务有高储蓄率做支撑；二是中国主要是内债，外债比例很低；三是企业杠杆率高跟国内的融资方式有关。

“高储蓄条件下的杠杆风险相对较小，这与其他经济体有所不同。从国际经验看，外债更容易引发债务危机。由于我们的资本市场不发达，所以大量的融资方式是银行贷款这种间接融资为主，直接融资特别是股权融资比重不高，所以企业负债水平较高。”徐绍史解释道，去年10月份国家发布了积极稳妥降低企业杠杆率的文件，受到了有关方面积极响应，目前已有23家企业签订了市场化债转股框架协议，协议总额超过3000亿元。

“考量中国经济应该有两个视角，一是中国经济进入了新常态，它的速度在变化，结构在优化，动力在转换；二是要看中国经济的态势、走势和趋势，这样你可能会得出不同的结论。还是那句话，2017年我们有信心、有条件、有能力确保经济运行在合理区间。”徐绍史说。

去年CPI实现预期目标

今年物价水平预计整体温和

本报记者　林火灿

新闻分析

1月10日，国家统计局发布了2016年12月份全国居民消费价格指数（CPI）和工业生产者出厂价格指数（PPI）。数据显示，2016年12月份，CPI环比上涨0.2%，同比上涨2.1%；PPI环比上涨1.6%，同比上涨5.5%。

专家表示，去年CPI实现了年初《政府工作报告》提出的“居民消费价格涨幅3%左右”的预期目标；PPI同比由负转正，12月份涨幅更创下了自2011年7月份以来的新高。值得关注的是，核心CPI在上升，真实的物价水平并未回落，物价仍处缓慢上行周期；而工业生产者购进价格同比涨幅高于工业出厂价格，可能增加企业生产成本压力。

1月9日，江西吉水县景旺（吉水）精密电路有限公司生产车间，工人正在紧张生产。国家统计局最新发布的数据显示，去年12月份我国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨5.5%。针对企业可能面临的生产成本增加问题，吉水县深入开展“降成本 优环境”活动，打出一套政策“组合拳”，激发企业活力。　廖　敏摄

CPI完成全年调控预期目标

去年12月份，CPI同比上涨2.1%，涨幅比上个月回落0.2个百分点。这是自去年9月份以来CPI同比涨幅首次收窄。

2016年全年，CPI同比上涨2.0%，涨幅比2015年扩大了0.6个百分点，实现了《政府工作报告》提出的“居民消费价格涨幅3%左右”的预期目标。

“从同比看，12月份CPI涨幅比上月有所回落，这主要受对比基数相对较高的影响。”国家统计局城市司高级统计师绳国庆分析说，鲜菜价格涨幅由上月的15.8%回落至2.6%，对CPI的影响减少了0.3个百分点，是同比涨幅回落的主要原因。

交通银行首席经济学家连平认为，12月份，剔除食品和能源的核心CPI同比上涨1.9%，涨幅与上个月持平，年初以来呈逐渐上升趋势。当前CPI涨幅回落的主要原因是食品价格下降，非食品价格依然处于温和上涨状态，核心CPI逐渐上升，真实的物价水平并未回落。核心CPI更能真实地反映物价和宏观经济运行情况，需要引起更多的关注。

企业生产成本可能增加

去年12月份PPI同比上涨5.5%，涨幅比上个月扩大2.2个百分点，延续加速上涨态势，创下自2011年7月份以来的新高。去年全年，PPI从1月份同比下降5.3个百分点一路降幅收窄，至9月份实现同比增速由负转正，12月份跃升至5.5%。从去年看，PPI同比下降1.4%，但降幅比2015年收窄了3.8个百分点。

去年12月份，PPI环比上涨1.6%，涨幅比上月扩大0.1个百分点。绳国庆表示，12月份PPI环比涨幅扩大，一方面受汇率波动等多因素影响，进口大宗商品价格上涨，推升了部分工业品出厂价格；另一方面，工业生产和市场需求稳定增长，去产能、去库存政策的效果显现，供需关系逐步改善。

12月份，工业生产者购进价格指数（PPIRM）同比上涨6.3%，涨幅比上个月加大2.8个百分点；环比1.9%，涨幅比上个月上升0.1个百分点，连续10个月环比上涨。“工业生产者购进价格同比涨幅高于工业出厂价格，可能增加企业生产成本。”连平表示，PPI的转正反映市场需求明显回升，工业产品价格上涨有助于企业利润增长。但是，初级原料和工业中间产品价格的过快上涨带来PPIRM上涨加快，将加大企业经营成本。

核心CPI或带来通胀压力

“从核心CPI运行看，物价仍处缓慢上行周期。”连平表示，今年经济运行缓中趋稳，经济增长难以明显回升，当前宏观经济环境下PPI向CPI的传导不畅通；坚持稳健中性的货币政策基调，调节好货币闸门，货币投放平稳与流动性整体稳定，对CPI的抬升作用十分有限。

连平表示，今年CPI翘尾因素将呈波浪形状，高点出现在1月份和5月份、6月份，下半年翘尾因素整体呈下降趋势。而在今年中受到夏季天气影响，叠加猪肉价格上升和翘尾因素上升的作用，CPI涨幅可能迎来年内高点。另外，全年走势受蔬菜、鲜果等价格的季节性走势影响而有所波动。因此，预计今年全年CPI同比涨幅难有明显提升，物价运行整体温和，但仍应关注核心CPI温和上升带来的通胀压力。

从PPI看，国际大宗商品价格上升，与工业生产联系更为紧密的初级原料价格上升明显，推动工业产品价格上升。随着去产能力度加大，从煤炭、钢铁向其他更多行业展开，可能刺激相关行业的产品价格上涨。闲置资金流入工业品和消费品领域，部分供求关系偏紧的产品价格存在阶段性上涨的可能。产业结构调整难以显著提振工业需求，PPI上涨趋势不会一直持续，增长势头将逐步放缓。

“2017年PPI翘尾因素为2012年以来首次回正，翘尾因素高点出现在2月份，之后逐渐下降。”连平分析说，预计今年PPI同比将涨幅显著上升，高点出现在一季度，之后随着翘尾因素减弱及工业需求的趋缓，下半年涨势将有所放缓。

去年我国研发投入超过1.5万亿元

科技进步贡献率增至56.2%

本报北京1月10日讯　记者余惠敏从10日召开的全国科技工作会议获悉：预计2016年全社会研发投入达到15440亿元，占GDP比重为2.1%，全国技术合同成交额达11407亿元，科技进步贡献率增至56.2%。2017年将重点做好实施重大科技项目、加强基础前沿研究、加快关键共性技术突破等10方面科技工作。

全国政协副主席、科技部部长万钢表示，科技发展正有效支撑我国供给侧结构性改革和经济转型升级。“十二五”民口重大专项直接带动新增产值1.42万亿元，实缴税金总额1300亿元；我国众创空间数量已超过4200家，与3000多家科技企业孵化器、400多家加速器形成创业孵化服务链条，服务创业企业和团队超过40万家，培育上市挂牌企业近1000家，提供180万个就业岗位；普惠性政策进一步落实，2016年减免高新技术企业所得税1150亿元；研发费用加计扣除政策减免税收约760亿元；146家国家高新区营业收入预计达28万亿元，同比增长11.5%。

据介绍，今年科技工作将从10方面着力：加快部署实施重大科技项目，在战略必争领域把握新一轮科技竞争的制高点；以国家实验室为引领，打造国家战略科技力量；持续加强基础前沿研究，增强原始创新能力；深度参与全球创新治理，提升科技创新国际化水平；加快关键共性技术突破，推动产业向价值链中高端迈进；大力发展民生科技，促进民生改善和可持续发展；深入实施科技成果转移转化行动，推动科技型创新创业；打造区域创新高地，推动区域协同创新发展；深化改革攻坚，推动重点改革任务落实落地；健全激励和运行机制，激发科技人才和全社会创新积极性。

银监会：

有序推进投贷联动试点

本报北京1月10日讯　记者郭子源从2017年全国银行业监督管理工作（电视电话）会议获悉：银监会今年将继续积极稳妥、有序推进投贷联动试点工作，全力协助试点银行机构设立投资功能子公司，适时扩大试点范围。

银监会主席尚福林表示，银监会将从五方面推进银行业改革与发展：提升服务实体经济的质效，推进重点领域风险防控，推进银行业改革开放，提升监管能力，加强和改善党对银行业工作的领导。

银监会今年将努力实现涉农信贷投放持续增长，持续扩大农村基础金融服务覆盖面；将切实发挥债委会作用，支持去产能，完善差异化信贷政策，支持去库存，稳妥开展市场化债转股，支持去杠杆；将重点防控五类风险，即严控不良贷款风险，严盯流动性风险，严防地方政府融资平台贷款风险，严治互联网金融风险，严处非法集资风险。

据悉，截至2016年12月末，全国银行业金融机构资产余额226.3万亿元，同比增长15.8%；全年实现净利润2万亿元，同比增长4%；截至12月末，商业银行不良贷款率1.81%、拨备覆盖率175.5%，资产利润率0.99%，资本利润率13.2%，资本充足率13.3%，处于国际同业较好水平。

自主三代核电技术走向世界迈出关键一步

英政府正式受理“华龙一号”通用设计审查

本报深圳1月10日电　记者杨阳腾从中国广核集团有限公司获悉：伦敦时间1月10日，英国政府发布声明，正式受理中国广核集团与法国电力集团（EDF）联合提交的“华龙一号”通用设计审查（GDA）申请。

英国政府在声明中表示，英国商业、能源和产业战略部已于1月10日要求英国的独立核监管机构——核能监管办公室（ONR）和环境署（EA）开始对“华龙一号”反应堆进行通用设计审查。据了解，GDA是世界上最为严苛的核电技术审查，至今只有法国的EPR技术顺利通过，美国的AP1000技术至今仍在审核中。GDA是我国自主三代核电技术“华龙一号”落地英国的技术前提，也是“华龙一号”走向世界的关键性一步。

据中广核集团合资公司GNS总经理朱闽宏介绍，中广核将以广西防城港核电3号机组为参考电站开展GDA，力争用5年左右的时间完成GDA。中广核集团董事长贺禹表示，“华龙一号”一旦通过GDA，将产生良好的示范效应，更多国家会增强对“华龙一号”的信心，由此推动“华龙一号”的国际市场开发，带动我国装备制造业的升级和走出去。

春节临近年货俏

1月10日，山西壶关县城街头、市场、超市处处洋溢着春节前市场热闹气氛，大红灯笼、中国结、对联等各式传统节日饰品物件开始热销。　秦风明摄

扰乱秩序的“技术黄牛”，该打！

齐　慧

陶然新语

年关将至，火车票又开始紧张了。经过连续几年的“严打”，车站门前倒火车票的“黄牛党”们明显减少，取而代之的却是网上的一批“技术黄牛”。

所谓“技术黄牛”，就是利用非正规的技术手段干扰12306正常的购票渠道，优先获取火车票。如今，这种业务正在各大第三方平台火热地进行着，多家第三方平台甚至划定了不同的抢票“级别”并“明码标价”。

同样是扰乱社会秩序，“加价抢票”与“黄牛”有什么区别？它算不算违法，该不该打？

有人认为，现在都是市场化运行了，加价抢票是买卖双方的自愿行为，不应约束。

其实不然，当前在我国春运火车票还供不应求，属于管制性质的紧俏公共资源，不是自由经营商品。平台收钱代刷实际上是一种代购行为，应当具备相应资格。目前“唯一官方售票网站”是12306平台，如果其他平台没有取得认证资格，那都应属于非法经营。“技术牛”也是“黄牛”的一种，只要扰乱公平的购票秩序，就得打！

既然认定是“黄牛”，如何“打”？

当前我国对于打击“黄牛”的法律依据主要是刑法第227条和1999年最高人民法院的司法解释。司法认定中严格按照这两个依据。但从2011年火车票实名制全面推开后，“技术黄牛”的出现让以前的法律条例显得有些“无所适从”，执法人员也很头疼。

治理“技术黄牛”，离不开两招。一是政府有关部门尽快出台相应的管理条例，对该违法违规行为进行严厉打击。二是乘客加强自我约束，避免“病急乱投医”，给“黄牛”新党们提供生存之道。

“技术黄牛”同样会扰乱社会秩序，甚至极容易造成个人信息泄露，给购票者带来风险隐患。于公于私，我们都要杜绝各种“黄牛”行为。

本版编辑　管培利　辛自强