

# 扶贫攻坚还要啃哪些硬骨头

## ——国家发改委相关负责人详解《“十三五”扶贫攻坚规划》

本报记者 亢舒 顾阳



“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是脱贫攻坚的冲刺阶段。国务院日前印发《“十三五”脱贫攻坚规划》。《规划》是国务院确定的“十三五”国家级重点专项规划之一，是指导我国“十三五”时期推进脱贫攻坚工作的行动纲领。近日，国家发展改革委地区司负责人就《规划》有关问题回答了记者的提问——

截至2015年底，我国还有14个集中连片特困地区、832个贫困县和12.8万个贫困村，建档立卡贫困人口5630万人。当前，贫困问题依然是我国经济社会发展中最突出的“短板”，脱贫攻坚形势复杂严峻。

### 脱贫指标如何确定

《规划》明确提出，到2020年，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障；贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平；确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

国家发改委地区司有关负责人介绍，《规划》紧密围绕这个总目标和总方向，从约束性和预期性两个方面提出了10项具体指标。其中，约束性指标包括贫困人口、贫困村、贫困县、易地扶贫搬迁人口、贫困户存量危房改造率5项。并明确指出，到2020年，5630万建档立卡贫困人口实现脱贫，12.8万个建档立卡贫困村有序退出，832个贫困县全部摘帽；预期性指标包括农民人均可支配收入增速、农村集中供水率、义务教育巩固率、贫困户因病致(返)贫户数、贫困村集体经济年收入5项，并明确指出，到2020年，贫困地区农村集中供水率达83%以上，贫困县义务教育巩固率达93%以上，建档立卡贫困村村集体经济年收入达5万元以上。这些指标的设置，既强化了“十三五”脱贫攻坚工作的底线要求，又体现了《规划》的预期引导作用。

### 有哪些具体路径

农村贫困人口致贫因素复杂多样。从大的方面看，一类是与生存环境和资源禀赋等自然条件密切相关的致贫因素；另一类是因病、因学、因无劳动能力、因综合素质等与个体条件密切相关的致贫因素。

国家发改委地区司有关负责人介绍，《规划》按照精准扶贫精准脱贫基本方略要求，因地制宜，分类施策，从8个方面细化了相关路径和措施：一是产业发展脱贫，主要包括农林产业扶贫、旅游扶贫、电商扶贫、科技扶贫等方面，提出了13项产



业扶贫工程或具体措施；二是转移就业脱贫，主要从组织开展职业培训和促进转移就业等方面，提出了6项就业扶贫行动；三是易地搬迁脱贫，对“一方水土养不起一方人”地区建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁，实现搬得出、稳得住、能脱贫；四是教育扶贫，主要从基础教育、职业教育和降低贫困家庭就学负担等方面，提出了一系列行动计划和措施，不断提升贫困人口综合素质和就业技能，逐步消除因学致贫问题，阻断贫困代际传递；五是健康扶贫，主要从医疗卫生服务、医疗保障、疾病防控和公共卫生等方面，提出了6大健康扶贫工程，加

快推进基本公共卫生服务均等化，有效缓解因病致贫返贫问题；六是生态保护扶贫，主要从生态保护修复、生态保护补偿机制2个方面，提出了11项重大生态扶贫工程和4项生态保护补偿方式，使贫困群众通过参与生态保护实现脱贫；七是兜底保障，主要从社会救助、基本养老保障、农村“三留守”人员和残疾人等方面，提出了社会保障兜底措施，通过筑牢社会保障安全网，解决好特殊困难群体和弱势群体的脱贫问题；八是社会扶贫，主要从东西部扶贫协作、定点帮扶、企业帮扶、军队帮扶、社会组织和社会志愿者帮扶，以及国际交流合作等方

面，提出了相关措施和要求。

为引导贫困群众自力更生、艰苦奋斗，《规划》将激发群众内生动力活力作为重要原则之一，明确提出，要充分调动贫困地区广大干部群众积极性、主动性和创造性，发扬自强不息精神，依靠自身努力改变贫困落后面貌，实现光荣脱贫。要创新贫困人口参与机制，不断提高贫困人口组织化水平，建立健全贫困人口利益与需求表达机制，加强贫困群众责任意识、法治意识和市场意识培养，推动扶贫开发模式由“输血”向“造血”转变，推动贫困群众观念从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。

### 创新体制机制

新时期脱贫攻坚时间紧迫、任务艰巨，构建一个强有力的体制机制，是如期打赢脱贫攻坚战的有力保障。国家发改委地区司有关负责人介绍，《规划》主要从5个方面提出了与完成脱贫攻坚目标任务相适应的体制机制。

一是精准扶贫脱贫机制。《规划》对建档立卡、精准识别、动态调整、定期核查、程序退出等作出了明确要求，同时规定，在贫困人口、贫困村、贫困县退出后，国家原有扶贫政策在一定时期内保持不变，确保实现稳定脱贫。

二是扶贫资源动员机制。要发挥政府投入主导作用，广泛动员社会资源，围绕脱贫攻坚目标任务，推进部门之间、政府与社会之间的信息共享、资源统筹和规划衔接，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局。

三是贫困人口参与机制。要充分发挥贫困村党员干部的引领作用和致富带头人的示范作用，建立健全贫困人口参与脱贫攻坚的组织保障机制和利益与需求表达机制，提高贫困人口参与市场竞争的自觉意识和能力，激发贫困人口脱贫奔小康的积极性、主动性、创造性。

四是资金项目管理机制。要建立健全扶贫资金、项目信息公开机制，加强财政监督检查和审计、稽查等工作，充分发挥社会监督的作用，确保资金项目在阳光下运行，确保资金使用安全、有效、精准。

五是考核问责激励机制。要落实脱贫攻坚责任制，严格实施省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法，建立扶贫工作责任清单，建立健全第三方评估机制和督查巡查制度，集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪。

此外，《规划》针对贫困地区的脱贫发展，还提出了建设一些重大工程。国家发改委地区司有关负责人介绍，在重大工程建设方面，《规划》明确提出，要进一步加强贫困地区交通骨干通道、重点水利、重点能源等工程建设，构建内联外通的骨干通道，着力提升水利和能源保障能力。在重点区域发展方面，《规划》明确提出，要继续实施集中连片特困地区规划，持续加大对片区的扶贫投入力度，大力推进革命老区振兴发展、民族地区奔小康、沿边地区开发开放等特殊类型地区发展重大行动，着力提升贫困地区自我发展能力。在贫困村建设方面，《规划》明确提出，要全面推进实施村级道路、饮水安全、生活用能、信息物流、危房改造、人居环境整治、社区服务体系、文化服务体系等建设，特别是要通过实施以工代赈等，进一步加强农村中小微型生产性基础设施建设，打通“最后一公里”瓶颈制约，大幅度改善贫困乡村的生产生活条件，为贫困人口的稳定脱贫打下坚实基础。

上大学就不愁了。

“电视夜校”通过典型案例或人物导入，以个人访谈、实地操作、现场互动、穿插“961017”热线电话等形式，解读和总结扶贫相关政策，普及扶贫知识，实操致富相关技能等，同时将诚信、感恩教育融入教学内容。经过摸索，“电视夜校”已经推出了海南话教学，这样的教学让老百姓更易懂易接受。

“开办‘电视夜校’的目的，就是通过全方位提供扶贫政策、种养技术、产销信息、就业需求、诚信文化、感恩教育等内容，进一步提高乡镇干部、帮扶责任人、驻村第一书记、村‘两委’干部掌握和运用扶贫政策的水平，强化贫困户自身的脱贫意识、脱贫责任，提升贫困户脱贫致富的积极性，激发其脱贫的内生动力，改变贫困户‘等、靠、要’思想，变‘要我脱贫’为‘我要脱贫’。”李军说。

“夜校时间太短，我们没看过瘾。”贫困户主动要求村干部们加堂“小灶”。受贫困户热情的感染，陵水县三才镇乐安村驻村第一书记肖柳青开始讲解教育、医疗、住房等方面的帮扶政策。

“我们施行‘下课不放学’，扎实开好课后‘造血班’。”肖柳青说，每堂课结束后，乡亲们会要求她用本土语重温本堂课的学习重点，“可见乡亲们的学习热情有多么高涨”。

“只要肯干，怎么会脱不了贫？”来自白沙邦溪镇芭蕉村的吴丽琼说。夜校课程让她明白，只要把政府给的政策用好，自己勤劳就能致富。

## 脱贫记事

### 借光

在山东省单县谢集镇朱江楼村委会的房顶上，一排排白色的光伏电池板堆砌起错落有致的“梯田”，在阳光的照射下，源源不断地把太阳能转化为电能。在房顶上安装光伏电池板，被村民亲切地称为“种太阳”。如今，随着“种太阳”步伐的快步推进，闲置的房顶变成“金山”，村民的生活也随之悄然改变。

“每个村的装机容量为40千瓦，按照平均每天4.72小时的日照时间计算，年发电量为5.2万千瓦时，按照1.08元1千瓦时电的价格计算，总收入为5.6万元，全部为集体收入。”单县宇太光电科技有限公司市场总监孟祥辉告诉记者。目前，该公司已在单县刘庄集村、董花园村、许楼联村等20个村实施光伏扶贫工程。

记者在朱江楼村光伏扶贫工程逆变器上看到，近两个月来的累计发电量为1万五千千瓦时。“不耗时，不耗力，村里就有集体收入，这是过去想不到的。这些钱将用于对村里没有劳动力的贫困户进行帮扶。”村党支部书记朱瑞湖说，只要每天太阳一出来，村里逆变器上的数字就在不断跳跃，“这可是白花花的银子”。

单县的光伏扶贫是从2015年开始的。在高老家乡董老家村平整出一处地块，利用30万元的省级扶贫资金，建成一座40千瓦的村级光伏电站。随后，单县扩大试点范围，高老家乡建成12个村级光伏电站，打造出“鲁西南光伏小镇”，增加村集体经济收入60万元以上，帮助220多名贫困人口实现兜底脱贫。目前，浮岗镇孟杨庄村、黄岗镇新老窝村、北城办事处赵土楼村村级光伏电站也已并网发电。

为将光伏扶贫项目最大限度惠及贫困户，当地在确保资金性质、投入投向、监管主体不变的前提下，优先安排集体经济薄弱村实施项目。这样，贫困户不用投入一分钱，就可享受光伏分红，实现长期受益。2016年，6400名贫困人口因此实现“借光脱贫”。

在光伏扶贫中，金融机构的作用很关键。当地将480万元省级光伏扶贫专项基金作为贷款风险担保金，以企业垫资和银行小额贷款为支撑，推进光伏扶贫项目。

据悉，今后，单县将努力实现2491个自然村村级光伏电站全覆盖，以“村村有集体光伏电站、村村有集体收入、保障2万户脱贫”为目标，以每个光伏电站带动10名贫困户脱贫计算，通过光伏扶贫可帮助近2.5万人脱贫。

本报记者 乔金亮

## 奔小康

### 贵州岑巩：山坡披绿 农民增收

本报记者 吴秉泽 通讯员 吴寿静

又是一年丰收季，龙江河畔柚香四溢。2016年11月底，贵州省岑巩县注溪镇硕果累累，空气中弥漫着果香。马路边堆得像小山一样的柚子待价而沽。房前屋后，一个个硕大的柚子压弯了枝头，浸润了游客，也富裕了农民。

“多亏这些柚子，让我们摘掉了贫困帽。”正在采摘柚子的村民刘海江说，“现在漫山遍野的柚子树不仅给荒山坡上了绿装，也为我们增加了不少收入”。

今年46岁的刘海江是注溪镇周坪村村民，以前夫妻俩靠打零工维持生计，因儿子上大学，女儿上高中，让这个原本就贫困的家庭雪上加霜。

“那时候岑巩的柚子还没有这么大的名气，起初只种了一两棵试试。”刘海江告诉《经济日报》记者，2011年以来，政府加大扶持力度，鼓励农民种植经济果树，免费发放树苗、提供技术培训，他搭上了这趟顺风车。

如今，刘海江家的柚子栽种面积已达10亩，果树已进入盛产期，黄澄澄的柚子让家里脱贫了。

刘海江介绍，如今一亩柚子有6000元到7000元的收入，“管护好的话，还不止这些”。

刘海江家的变化，是岑巩县发展生态经济林、推动贫困群众脱贫的一个缩影。

近年来，岑巩县采取“统一规划、集中连片、择优划区”的模式，扶持和引导贫困群众因地制宜发展柚子、水蜜桃、绿茶、油茶等经济林，既保护了生态，又促进了农民增收，实现了生态美与百姓富的有机统一。

目前，岑巩县种植柚子、水蜜桃等为主的精品水果6.8万亩，目前挂果面积4.6万亩，预计产值可达1.25亿元，覆盖贫困群众4600户、16195人，贫困户可人均增收超3200元。

如今，岑巩县群众用歌谣歌唱自己的新生活，“山头戴帽身披绿，山脚撑起经果林，农民鼓起钱袋子，山青水碧笑盈盈”。

## 海南倡导治贫先治愚，扶贫先扶智——“电视夜校”开启致富大门

海南倡导治贫先治愚，扶贫先扶智——

# “电视夜校”开启致富大门

本报记者 何伟

林青是海南省临高县临城镇头星村村委会的贫困户，2016年11月至今的两个多月里，林青整个人变了。

从“摘了槟榔换酒喝”的“懒汉”变成辛勤劳动、主动脱贫的典型；从冷眼对待帮扶人员到懂得感恩；从不让女儿读高中到鼓励孩子考大学，这些变化要从林青收看海南省脱贫致富“电视夜校”说起。

2016年11月18日晚8点整，首期脱贫致富“电视夜校”栏目在海南电视台综合频道播出，与此同时，为加强与基层贫困群众的沟通互动，海南省开通了“961017”服务热线，各厅局设专人负责解答贫困户提出的问题。

脱贫致富“电视夜校”就是利用电视网络平台，实施电视教学。海南省扶贫办主任孟励介绍，夜校教学的主要内容包括扶贫政策知识、产业发展、思想教育、扶贫典型案例等。

截至1月5日，“电视夜校”已播出14期。海南电视台的收视统计数据显示，两个月来，海南省网、海口市网平均收视率为2.33%、

1.32%，平均每期有195万人收看节目。

首期节目中，海南省委副书记、夜校工作推进小组组长李军率先开讲。“上学改变命运，知识挖掉穷根，开办脱贫致富‘电视夜校’，是为了给各位乡亲提供一个只需要花费时间，不需要花费一分钱的上学机会。”李军说。

2016年10月20日，海南省正式敲定开办夜校工作方案，仅用28天，第一堂课就与贫困户见面了。截至目前，海南全省共有2784个教学点、10余万人参加课堂学习、讨论，参学的贫困户代表达到8.3万人，签到率达到了99%以上。“961017”服务热线共接听贫困户来电9161个，办结工单5905个。

“海口全市的脱贫致富‘电视夜校’分校有19个，教学点有165个，每期节目都有市领导到教学点和村民一起收看节目，全市2913位困难群众全部收看节目，获益匪浅。”海口市委副书记、政法委书记吴川祝告诉记者。

“电视夜校”讲些什么？“961017”热线接听到的咨询电话，90%都是关于学生资

助方面的问题，可见，许多贫困群众对政策把握不准，很多人都不了解相关政策规定，更谈不上申请了。”做过主讲人的海南省教育厅厅长曹献坤告诉记者。

通过“电视夜校”的讲解，贫困群众对党和政府的扶贫政策更为了解。“在‘电视夜校’节目播出前，我们农信社每周受理发放建档立卡贫困户贷款约200户。节目播出后平均每周受理发放建档立卡贫困户贷款约300户。”海南省农信联社小额信贷部副总经理莫敏说，自“电视夜校”开播以来，海南农信联社扶贫产品宣传和贷款发放等情况都显著提升。

海南省陵水黎族自治县三才镇乐安村贫困户刘海珠患有颈椎病，其丈夫在2016年病逝，留下一双儿女。通过“电视夜校”，她了解到海南省农信联社能够为妇女免担保提供贷款，通过申请，她很快拿到5000元的贴息贷款，在村里开办了小卖部，“现在每天的净收入有40多元，春节前赚的会更多”。刘海珠说，以后攒的钱多一些，再多进一些货，将小卖部扩大一点规模，儿子