



京津冀深化“人的协同”

本报记者 韩秉志

在京津冀区域一体化加速推进中，人才一体化尤为重要。形成、拥有和保持、提升京津冀地区的人才竞争力，直接关系到京津冀协同发展战略的成效。

京津冀协同发展，三地正努力打通人才流动、使用、发挥作用过程中的体制机制障碍，切实加强人才合作——



图为“京津冀创客联盟”某科技公司科研小组对科技产品进行技术攻关。河北省衡水市工业新区成立“京津冀创客联盟”，融合北京、天津、河北三地的人才等要素，实现京津冀科研成果与工业新区相关产业对接。

河北人从北京工作，北京人和天津人去河北养老……在京津冀的地理版图上，三地居民在很多方面正在实现互联互通。为推动京津冀一体化，过去一年，河北省人社厅分别与北京和天津人社部门签署一系列协议，今后三地居民异地工作、就医、创业，都有望享受与本地居民相当的待遇。京津冀人才一体化顶层设计的启动，标志着三地人才一体化建设已经进入实质性阶段。

加快智力资源再配置

早上6点半走出位于北京的家门，8点半就来到位于天津的办公室，唐皇哉很享受这样的“双城生活”。几年前，他和几位清华大学的博士毕业生一起在天津创立了睿为科技（天津）有限公司，主要经营电子材料及电子产品加工设备的研发、生产、销售及进出口业务。得益于当地对科技企业的激励政策，公司在创立之初获得了400万元的科技扶持基金。目前，该公司产品已经销售到日本、韩国、俄罗斯等国家和地区知名厂家和国内多家上市公司。

“政府的资金奖励以及人才引进、科技配套一系列帮扶措施，大大促进了企业和个人发展。”唐皇哉说，在政府部门的帮助下，他已经成功入选了天津市“131”创新型人才培养工程第一层次人选。入选后，公司将会把政府奖励的资金全部用于人才的培养和后期的技术投入，以促进企业的进一步发展。

人才是推动发展的第一资源。在京津冀协同发展中，三地坚持促进人才合作和流动，为京津冀协同发展提供强有力的智力支撑。像唐皇哉这样的高端人才，不用转移户籍和单位关系，不仅能在天津干事创业，还能享受天津的各项人才优惠政策。据不完全统计，截至目前，每天往返京津两地的创新创业人才已经突破1000人。

长期以来，北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市三地受发展水平、产业定位、人才资源等因素影响，在人才政策和服务等方面存在一定差异。三地的人才评价标准不统一，对区域内人才流动、发挥作用带来了一定影响。为逐步减少区域间人才流动阻碍，使人才更能充分地享受政策和服务保障，三地共同协商制定了《通武廊区域人才互认标准》，分别从京津冀和通武廊层面对存在差异的人才政策和认定标准进行梳理，明确了相应人才享受政策的最低标准，参照学历、职称等通用标准进行分层级等同化互认。一方面，标准对省市级人才开发工程和荣誉称号在三地间进行等同化互认；另一方面，对在通武廊三地入选不同人才开发工程、获得相应荣誉称号的人才，在三地间流动，参照职称或学历等通用标准给予等同化互认。

例如，部分高技能人才由于学历、职称等原因，享受政策待遇差异较大，互认标准施行后，高技能人才凭技术、能力在通武廊任一地被认定为杰出人才的，在三地间流动，可最低参照正高级职称或具有博士后经历给予认定，享受相应人才奖励政策。同时，为充分利用区域创新平台资源，三地共同协商编制了《通武廊区域创新平台共享共用目录》。目录围绕装备制造、生物医药、新材料等重点产业，重点选录了工程技术中心、重点实验室、众创空间等创新平台，面向通武廊三地企业和人才共享共用。三地人才合作框架协议签订以来，一批合作项目相继落地开花，通武廊品牌效应逐渐形成。

顶层设计引领人才互通

根据北京和河北签署的《推动人力资源和社会保障深化合作协议》，两地将从就业创业、社会保障、人才服务、劳动关系等4个方面进一步加强省级合作，共同推动两地人力资源合理流动和

有效配置，加快京津冀人才一体化进程。为解决流动人才的后顾之忧，北京、河北两地将互认9075家定点医疗机构。今后，在京津冀两地长期驻外和退休后异地安置的基本医疗保险参保人员，都可从这9075家定点医疗机构中选择自己在异地就医的定点医院，方便异地就医。专家指出，区域发展的主要动力来

源是高端人才的智力创造，人才的一体化仍是京津冀协同发展的首要问题。未来，应积极做好京津冀人才发展政策的顶层设计，在政策制定上实现无缝衔接，保证人才合理流动，形成人才服务的品牌效应。要让市场在人力资源配置上起决定性作用，让用人主体在人才进管出上有更大自主权，从而使人才在更宽松的环境实现创新创业。

链接

地缘更近 人缘更亲

据新华社（记者孔祥鑫 鲁畅 高博）每年互派百名干部双向挂职，规模大、级别高、层次全；工作机制实行原单位职务保留，新单位担任实职，挂职干部两地都能“说上话”；聚焦发改、交通、规划等重点部门及重点地区攻关……从2015年7月拉开序幕的京津冀干部异地挂职交流，让时空近在咫尺的两地心理距离也越拉越近。

无论是率先突破的产业、交通、生态三大领域，还是全方位高度协同的远期目标，京津冀历史上规模最大、层次最全的干部双向挂职将让两地从“地缘相近”走向“人缘相亲”，“人的协同”将对京津冀协同发展带来深远影响。

“我跑了河北11个地级市、70多个县区，深入到100多家企业和开发区调查研究。”回忆起担任河北省发改委副主任的经历，已经返回原单位的北京市发改委副主任洪继元如数家珍，“1年的时间，让我不仅收获了经历，更加深了对京津冀协同发展国家战略的认识”。

为落实《京津冀协同发展规划纲要》，2015年7月24日，北京市与河北省启动互派干部挂职工作，连续5年每年轮换一批挂职干部，首批两地各选派100名。如今，第一批双向挂职干部交流已经

结束。此前担任北京市发改委副主任的河北省推进京津冀协同发展工作领导小组办公室副主任张国洪说，两地挂职干部紧盯，在多方面促成了一大批合作项目。

在交通方面，挂职干部协调北京市交通委加快京新等高速公路建设，积极推进新机场高速、延崇线等骨干路网项目前期工作；

在区域合作方面，中关村承德大数据相关项目已有9个落户，保定中关村创新中心已入驻企业39家，石家庄中关村集成电路产业基地确定合作意向70余项；

在项目建设方面，推动京津冀共建曹妃甸协同发展示范区、北京·沧州渤海新区生物医药产业园、亦庄·永清高新区、中关村海淀园秦皇岛分园等重点园区建设和项目入驻；

在搭建功能承接平台方面，北京新发地高碑店农副产品物流园成为目前承接北京批发市场疏解的最大单体项目，已完成投资近20亿元，上千家商户入驻……“项目要靠人来推动，京津冀协同发展说到底还是‘人的协同’。”河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任张贵指出，京津冀协同发展中涉及的产业、交通、环保等项目，不是一簇而就。“通过大批干部互派挂职，可以建立起两地干部协同发展、整体布局的大局观。”

首趟沪昆高铁发车



本报上海1月5日电 记者李治国报道：1月5日8:55，G1373次列车载着538名旅客，准点出发，驶往2252公里外的昆明南站。

沪昆高铁是全国中长期铁路规划“四纵四横”高铁线路图中的重要组成部分。作为最东端的上海虹桥站于2008年7月20日正式开工建设，2010年7月1日启用，其后沪昆高铁自东向西，按沪杭、杭长、贵州西段段开通。2016年12月28日，位于最西端的昆明南站正式投入运营。至2017年1月5日，上海发往昆明的高铁正式发车，两地间跨入高铁时代。

此前，上海至昆明间因路途遥远、地形多变等因素，每天仅开行三趟普速列车，运行时间最短的K79次需要35个多小时。为迎接沪昆高铁正式全线运营，铁路部门于1月5日调整列车运行图。调图后，从上海虹桥站始发列车，运能合计1662个，1趟为南京南站始发途经上海虹桥站的中转列车，春运期间预计还会通过重联组等方式，进一步提升运能。4趟高铁中，运行时间最短的G1373次仅需10小时36分，较之前缩短了近25个小时。

各地传真

产业富民服务惠民基础便民

广西全面启动宜居乡村建设

本报讯 记者董政 周晓骏报道：广西全面启动宜居乡村建设，重点实施“产业富民”“服务惠民”“基础便民”三个专项活动，并专门出台了活动指导意见和三个配套文件。

广西将深入推进“美丽广西”乡村建设，巩固提升清洁乡村、生态乡村建设成效，持续推进宜居乡村、幸福乡村建设，让八桂大地蓝天常驻、青山常在、碧水长流，努力营造山清水秀的自然生态。按照广西“美丽广西”乡村建设八年行动计划关于清洁乡村、生态乡村、宜居乡村、幸福乡村四个阶段的安排，自治区党委决定，在清洁乡村、生态乡村建设的基础上，从现在开始，在全区全面启动宜居乡村建设。

广西将通过宜居乡村活动的开展，打造“美丽广西”乡村建设升级版，着力推进乡村产业结构调整和转型升级，为农村发展插上金色翅膀；着力推进城乡公共服务均等化，让农民群众有更多获得感幸福感；着力推进乡村基础设施建设，下功夫补齐农村发展的突出短板；持续推进清洁乡村和生态乡村活动，进一步擦亮广西山清水秀生态美的“金字招牌”。

建设里程达1087公里

贵州集中开工11个高速公路项目

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：贵州省高速公路建设攻坚战2017年项目日前在都匀至安顺高速公路项目贵安支线曹摆枢纽立交举行集中开工仪式。

据贵州省交通运输厅负责人介绍，此次集中开工的高速公路建设项目共11个，建设里程为1087公里，总投资1664亿元。这11个高速公路项目中有9个项目采用PPP模式建设。加之此前已在建的29个项目，贵州省目前采取PPP模式建设的高速公路项目共38个，总里程达2771公里，占贵州在建高速公路总规模7950公里的三分之一。

2016年，贵州省在“十二五”末实现县县通高速的基础上，继续强力推进高速公路建设，累计完成投资887亿元，新建成盘县至兴义等8个高速公路项目。截至去年底，该省高速公路通车里程达5433公里。

“小资金”解决“大民生”

海南大力推广PPP项目

本报讯 记者何伟从海南省2017年政府和社会资本合作（PPP）项目推介会暨签约仪式上获悉：目前，海南省政府和社会资本合作（PPP）入库项目158个，总投资1660.44亿元，其中91%以上涉及市政、水务、生态环保、医疗卫生等民生领域。

自2015年起，海南省为规范推进PPP改革，出台了《关于鼓励在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的实施意见》等10个政策文件，设立了省、市县两级的PPP中心，建立了海南省PPP行业标准，为PPP工作提供了制度和机制保障。

据介绍，海南省的PPP项目涉及生态建设和环境保护、市政、旅游、医疗卫生、水利、交通等行业，其中涉及生态建设和环境保护、市政工程两个行业的项目最多，体现了海南省加强生态环境建设、国际旅游岛建设的力度。

本版编辑 陈艳 陶珺

促进环渤海区域一体化

天津和山西签署“1+7”深化合作协议

作重点，推动全方位合作。

同时，两省市发改委、人社保、农业、商务、旅游、交通运输等部门和功能区还分别签订了7项对口专项合作协议。

山西是天津的能源重要来源地之一，能源领域也是此次两地全面深化合作的重头戏。根据两地有关部门签订的打造清洁能源供应基地的合作协议，两地将进一步深化清洁能源合作，发挥山西能源和区位优势，促进京津冀地区环保和雾霾治理。同时，拓宽双方在电力领域合作。

在人才智力合作方面，双方对口部门将推动建立两地两院院士、“万人计划”领军人才、政府特殊津贴专家、“百千万人才工程”国家级人选、全国技术能手等高层次人才信息库，实现高层次人才信息共享；加强职业培训合作，共

同开发社会亟需的培训专业，开展联合办学。

在农产品产销合作方面，针对天津市场需求，加强“菜篮子”生产基地建设合作，建立两省市农业龙头企业对接机制，促进津洽会打造山西名特优新产品展示平台。进一步加强天津口岸与山西口岸的对接，尽早实现山西进出口产品铁海联运、无缝对接，降低企业物流成本。

在旅游合作方面，双方以互为旅游目的地形式，积极开展旅游宣传活动，探索联合开发“上山下海”“历史文化”“古建之旅”“晋善晋美·津津有味”等

跨省市主题旅游线路产品。

滨海新区与山西转型综改示范区签订了区域合作协议。双方将创新合作体制机制，推动自贸区政策共享，天津自贸试验区政策向山西转型综改示范区延伸辐射。促进产业转移对接，强化两区产业上下游配套产业整合能力。引导金融机构对跨区域重大项目开展资本服务。

两地交通管理部门及天津港、太原铁路局共同签署了合作协议。协议明确，尽快推出海铁联运班列产品，形成稳定的快速货物进出口通道，探索便利化通关模式，为客户提供海铁联运全程物流服务。

此外，1月4日，天津与山西还举行了投资项目签约活动，共签署12个合作项目，总投资额93亿元，涉及精细化工、生物医药、节能环保、康复养老等领域。



本报讯 记者武自然报道：山西省党政代表团日前与天津市签署了全面深化合作框架协议，并在能源、人才、新型农业、商贸、旅游、产业转型、交通等7大领域签署合作协议，全面落实京津冀协同发展重大国家战略，深化津晋全方位合作，推动经济社会共同发展，加速环渤海区域一体化进程。

天津与山西同属环渤海区域，经济互补性强，合作潜力巨大。根据协议内容，两地将以能源合作、现代产业体系融合发展、现代服务业、区域交通基础设施互联互通、人才培养交流、体制机制创新、生态和环境保护联防联控为合