

“客观冷静探雾霾”系列之二

忽浓忽淡为哪般

本报记者 杜芳



尽管与雾霾打了这么多次交道,但是当遇到眼前的这场忽浓忽淡的“跨年”大霾,很多人还是表示:霾的世界我们不懂!

从去年12月28日夜间开始,河北中南部、山东西北部以及河南北部就出现轻到中霾,京津地区次日便雾霾压城。连续几日,窗外的霾一度浓得化不开,并陪伴着华北黄淮的人们一起跨年。就在人们期盼新年新气象的时候,1月2日忽然峰回路转,蓝天重现,给人们一个大大的惊喜,然而好景不长,没等过饱眼福,霾又卷土重来,1月2日夜间再度袭来。

为何雾霾时起时散?气象专家表示,有一股熟悉的势力正在与雾霾做着不眠不休的抗争,那就是多次拯救“华北之肺”的冷空气。虽然冷空气势力较弱,但是弱冷空气频发,导致此次京津一带雾霾呈现出阶段性的特点。

据专家介绍,此次雾霾“祸起南风”,

- 虽然冷空气势力较弱,但是弱冷空气频发,导致此次京津一带雾霾呈现出阶段性的特点
- 京津及冀东北地区在1月1日后半夜至2日受东北路弱冷空气南下影响,雾和霾天气出现明显好转
- 京津冀及黄淮江淮等地雾和霾天气近期将自北向南逐渐减弱或消散,公众在“等风来”的同时也要做好防护措施

有燕山大行助阵。中央气象台首席预报员张涛分析称,一方面进入冬季大气层结稳定不利于污染物向上输送,另一方面华北黄淮去年12月28日后处于地面高压后部,偏南风建立,静稳形势加强,再加上华北平原北抵燕山南麓,西倚太行山,在南风形势下对污染物的扩散起到阻挡作用,在这些因素的共同作用下,平原上排放的污染物堆积,配合一定的湿度条件产生了雾和霾天气。

雾霾期间夹杂的蓝天,就是弱冷空气

的“杰作”。京津及冀东北地区在1月1日后半夜至2日受东北路弱冷空气南下的影响,雾和霾天气出现明显好转,可是由于冷空气势力太弱,在南北风的拉锯战中败下阵来,雾霾重新占领高地。

为什么此次冷空气如此“势单力薄”?张涛表示,这从根本上由大气环流决定。目前,对于冷空气有决定意义的北极涡旋分裂成两部分,一部分位于北美,另一部分位于东欧一带。因此,这两个地区的冷空气势力比较强,而影响东亚地区的冷空气

就相对弱一些,容易出现静稳天气。

专家分析,此次雾和霾天气呈现出三个特点。一是持续时间长,从2016年12月28日开始一直持续到2017年1月6日;二是能见度低,尤其地面相对湿度增大时,多地在夜间至早晨会出现大雾或霾混合的天气,能见度下降到1000米甚至更低200米以下;三是污染严重,部分地区雾霾持续时间可达9天至10天,但重污染时段表现出阶段性,各地重污染时段也不同步。

中央气象台预计,受冷空气影响,京津冀及黄淮江淮等地雾和霾天气近期将自北向南逐渐减弱或消散。张涛建议,公众在“等风来”的同时也要做好防护措施。一方面,需做好健康方面的防范。尤其是老人与孩子要尽量减少外出,或是户外活动,外出时需戴口罩防护身体。另一方面,要注意交通出行安全。当出现雾和霾天气时,能见度显著下降,夜间和早晨易出现大雾,影响交通出行,高速公路的团雾现象更会威胁生命安全,因此司机在雾和霾天气下应当减速慢行,注意开启雾灯,避免因低能见度而引发的交通事故。

节前猪价不会降升

猪肉价格在连续5个月下跌之后,近来企稳回升。据农业部500个集贸市场监测,我国猪肉价格2016年12月份第4周为每公斤28.33元,环比涨0.3%,同比涨5.7%;12月份全国玉米价格为每公斤1.95元,环比涨1.0%,涨幅低于生猪价格涨幅,推动猪粮比价较上月提高0.20个点,达到8.95比1,养殖户获利丰厚。

网友:什么原因导致猪肉价格回升?
主持人:近期市场上猪肉供应一直都很充足,规模以上企业生猪屠宰量环比、同比均增长,冻猪肉进口也始终保持高位。农业部数据显示,2016年11月份全国规模以上生猪屠宰企业屠宰量1912.94万头,环比增6.8%,同比增1.1%。数据表明,近期猪肉价格上涨纯属季节性消费拉动。

据中国农业科学院农业信息研究所副研究员朱增勇介绍,腊月是我国传统猪肉消费旺季,南方有制腊肉风俗,北方有“杀年猪”风俗,会显著提振猪肉消费。近期北方各地区气温下降迅速,居民对肉类消费需求增加,支撑北方各省份猪价上涨,推动全国猪肉价格上涨。此外,部分养殖户期望压栏至春节前出栏,也为猪价上涨注入动力。

网友:雾霾天气对猪肉价格有何影响?
主持人:2016年12月21日,北京新发地白条猪批发价一下子蹿高到22.3元,达到7月上旬时的价位,随后持续回落。据屠宰厂代理商反映,因严重雾霾天气影响了毛猪运输,屠宰厂上调了白条猪的出厂价。北京新发地农副产品批发市场统计部经理刘通在接受采访时表示,猪肉价因雾霾初起而上涨,又因雾霾消散而回落,这种现象在以前是难以想象的。这次上涨持续时间很短,没有拉起猪价,究其原因,实际上是毛猪供应相对比较充足,猪价没有继续冲高的动力。

网友:春节前夕猪肉价格会大涨吗?
主持人:业界专家普遍认为,近期猪肉价格回升不会开启新一轮牛市。

朱增勇表示,我国猪肉市场依然面临着能繁母猪存栏量下降所带来的巨大压力。农业部4000个监测点生猪存栏信息数据显示,2016年11月份,全国生猪存栏量环比减0.6%,较年初减2.3%,同比减3.2%,连续36个月同比减少;能繁母猪存栏量环比减少0.5%,连续5个月减少,较年初减少3.0%,同比减少3.7%,连续39个月减少。预计2017年1月份猪肉价格稳中上涨,但涨幅较温和,猪价难创新高。春节过后,猪价将稳中趋降,下跌幅度也不大。(本期主持人 黄俊毅)

国家发展改革委印发《省级电网输配电价定价办法(试行)》——

电价监管有规矩 降本增效有盼头

经济日报·中国经济网记者 林火灿



深化电力体制改革、推进价格机制改革是党中央、国务院作出的重大决策部署。《省级电网输配电价定价办法(试行)》的公布,标志着电力体制改革在“管住中间”这一环节迈出了坚实的一步,有利于构建反映供求关系和有效配置资源的价格体系,加速电力市场化改革的进程——

近日,国家发展和改革委员会对外公布了《省级电网输配电价定价办法(试行)》(以下简称《办法》)。《办法》规定了省级电网输配电价的定价原则、计算办法,并与之前发布的《输配电定价成本监审办法》,共同构成了对电网企业的成本价格监管制度框架。

有关专家在接受采访时表示,《办法》的出台,标志着电力体制改革在“管住中间”这一环节迈出了坚实的一步,有利于促进输配电价的合理化,构建反映供求关系和有效配置资源的价格体系,加速电力市场化改革的进程。

电网价格监管有规可循

“对超大网络型自然垄断企业实行价格监管是世界级难题。”国家发改委价格司电力处负责人侯守礼说,输配电价是我国价格改革中最难啃的“硬骨头”之一。

在制定《办法》过程中,国家发改委与试点省份价格主管部门、国家能源局及其派出机构反复沟通,认真总结试点经验,形成了以“准许成本加合理收益”为基础,引入现代激励性监管理念的监管制度框架。

侯守礼表示,《办法》的出台,有利于政府价格监管方式转变,提高政府定价的科学性,最大限度减少自由裁量权;有利于加强对超大型网络自然垄断企业价格监管,防范企业利用垄断地位损害发电企业和电力用户的合法权益;有利于加快电力体制改革总体进程,推动有序放开竞争性环节定价、有序向社会资本放开配售电业务、有序放开公益性和调节性以外的发电计划,加快构建主要由市场配置电力资源的体制机制,还原能源商品属性。

“我们对电网这种自然垄断行业的价格监管,终于有了制度性约束。”中国宏观经济研究院研究员刘树杰表示,《办法》初步建立了对电网企业实行价格监管的制度化框架,是实现国家价格治理体系现代化的重要环节,有利于推动形成反映供求关系、能够有效配置资源的价格体系。

合理反映输配电成本

《办法》明确,以提供输配电服务相关的资产、成本为基础,确定电网企业输配电业务准许收入,并分电压等级、分用户类别核定输配电价,建立规则明晰、水平合理、监管有力、科学透明的独立输配电价体系。

“总的来说,我们既要确保电网企业提供安全可靠电力,又要使输配电价合理反映输配电成本,以尽可能低的价格提供优质的输配电服务。”侯守礼说。

记者了解到,按照准许成本加合理收益的原则,《办法》既明确规定了折旧费、

运行维护费、有效资产、准许收益率等指标的核定原则和具体标准,又明确规定了不得计入输配电价定价范围的成本费用、资产,还规定了分电压等级、分用户类别输配电价的计算办法,提出了妥善处理政策性交叉补贴的初步思路。

华北电力大学教授张粒子表示,此次监管办法明确,要基于准许成本加合理收益的办法来定价,明确要核定各项成本,列入价格的成本必须合理。这样一来,电网的输配电成本构成就清晰了,过去的“黑箱子”也会逐渐透明化。

此外,《办法》还创新性地引入激励性管制理念,建立对电网企业的激励和约束机制。例如,实行费率上限管控,材料费、修理费、其他费用等高出上限部分不计入输配电价,激励企业以费用上限为目标尽可能通过节约成本来获得收益;强化投资约束机制,电网投资与电量增长、负荷增长、供电可靠性不匹配的成本费用暂不予纳入输配电价,可以抑制电网过度投资,鼓励工程造价节约,减少不必要投资。

中国人民大学经济学院郑新业教授表示,成本监管是输配电价定价中难度最大的环节之一。我国电力行业存在着交叉补贴的问题,而且幅员辽阔导致普遍服务难度加大。要使输配电价真实反映成本,必须不断加强监管的力量。同时,也要充分发挥地方政府、国有企业党组在控制成本方面的积极性。

跨省区输配电价将核定

目前,我国已经实现了省级电网输配电价改革试点的全覆盖。侯守礼透露,国家发展改革委将于近期公布第二批12个省级电网的输配电价,剩余14个省级电网输配电价成本监审的实地审核即将完成,并转入输配电价测算阶段,预计2017年二季度将全部向社会公布。

根据电力体制改革和价格机制改革的总体部署,有关部门将尽快核定区域电网和跨省跨区电网输电价格。目前,华北电网的成本监审工作已经完成,并对输配电价作了初步测算,2017年将启动东北、西北、华中、华东等区域电网的输配电价核定;同时,还将合理制定或调整跨省跨区线路的输电价格,促进跨省区电力交易的发展和西部可再生能源的消纳。

输配电价改革在“管住中间”建立制度框架基础上,也为“放开两头”推进电力市场化交易提供了重要基础。“国家发改委将积极与有关部门一道,共同研究电力市场交易的规则、办法,共同推动建立统一开放、竞争有序的电力市场体系,不断扩大市场决定电力交易、电价的范围,构建主要由市场决定电力资源配置的体制机制。”侯守礼说。



热评

给电网投资套上“紧箍”

林子文

《省级电网输配电价定价办法(试行)》终于对外公布。这份《办法》构建起了对电网这一自然垄断行业价格监管的基本框架,电网企业的价格行为有了更透明的标尺,对输配电价的监管也将更加规范化、科学化、法制化、现代化。

定规则、建机制,这是输配电价改革的核心内容,为更好地规范电网企业行为,防范企业利用垄断地位损害发电企业和电力用户的合法权益,必须加强监管。

要对电网企业进行监管,必须依靠科学的制度、清晰的规则,才能真正转变政府对输配电价的监管方式,在提高政府定价的科学性,最大限度减少自由裁量权的同时,规范电网企业的价格行为,形成合理的输配电价。

在此过程中,成本是不可回避的问题。《办法》出台以后,对电网公司的成本监管有了明确的规则约束,等于给电网的投资行为套上了一个“紧箍”;而且,通过省级监管和成本对标,也可以使电网投资成本更加透明,从而调动电网企业加强管理、降低成本积极性。

更重要的是,通过科学、合理、有效的价格信号,也可以引导电网企业的经营行为,既促进电网健康发展,确保电网企业提供安全可靠的电力,满足国民经济和社会发展的需要;另一方面,也使不同电压等级和不同类别用户的输配电价合理反映输配电成本,以尽可能低的价格为用户提供优质的输配电服务。

工商企业用电成本明显降低

本报北京1月4日讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉:自2015年以来,通过输配电价改革,推进电力市场化交易等方式综合施策,我国已累计降低用电成本1800亿元以上。

2015年,国家发展改革委在深圳、蒙西、湖北、安徽、宁夏、云南、贵州开展输配电价改革试点。通过成本监审,核减电网企业不相关资产、不合理成本,综合考虑未来投资增长因素后,用于降低销售电价的部分约80亿元。

目前,国家发展改革委正在加快审核

2016年第一批12个省级电网输配电价水平。从成本监审情况,电网历史成本平均核减比例为16.3%。从输配电价测算情况看,除北京、河北电网受投资大幅增长、售电量增速较低等因素影响,输配电价有上涨需求外,大多数省级电网的输配电价均将有不同程度的降低。

输配电价改革的目的是,就是通过制定独立输配电价,推动电力市场交易。据测算,2016年电力直接交易将达7000亿千瓦时,按每千瓦时降低6.4分钱测算,全年可降低用电费用450亿元。

微聚焦

总面积减少近3000万亩

耕地后备资源贵如金

本报记者 黄晓芳

新近公布的全国耕地后备资源调查评价结果显示,全国耕地后备资源总面积8029万亩,近期可开发利用耕地后备资源3307万亩,占比仅有41%。2000年至2003年,国土资源部曾实施过一次此类调查,此次调查的耕地后备资源与上一轮相比,减少了近3000万亩。

数据显示,当前集中连片耕地后备资源仅有940万亩,其中近5成位于新疆、黑龙江两个省区,东部11个省(市)耕地后备资源占比不足一成,每省(市)平均不足10万亩。在耕地后备资源中,多以零散分布的耕地为主,这部分占了耕地后备资源总量的64.7%,集中连片的耕地后备资源仅占耕地后备资源总量的35.3%。

国土资源部地籍管理司副司长冯文利表示,这说明经过多年开发建设,目前的耕地后备资源以破碎、零散为主,其开发利用成本较高,大规模开发利用方式已不能适用这部分后备资源。此外,经济发展较快的地区耕地后备资源稀缺甚至枯竭,在省域内实现占补平衡越来越难。

过去一些年,不少地方在摊大饼式的城市建设中,占用了大量耕地和耕地后备资源,土地的开发程度很高。随着东部地区大量优质耕地被占用,导致东部优质耕地减少、西部耕地增加的现象。但广大的西部地区由于生态环境变化,可持续利用的耕地也在不断减少。

曾有研究显示,1985年至1999年间,我国耕地面积重心向西北移动28公里,生态背景质量下降2.52%。水土资源配置形势趋于恶化。而且,随着生态环境理念的推进,退耕还林以及各地自然保护区的兴建使过去以破坏生态环境为代价的耕地补给方式逐步被摒弃,大规模的环境保护建设和自然保护区规划在提高环境质量的同时,也导致耕地后备资源潜力有限。

数据显示,全国耕地后备资源仍以荒草地、盐碱地、内陆滩涂为主,其中荒草地占耕地后备资源64.3%,盐碱地占12.2%。冯文利表示,这些滩涂、荒地、湿地对保护生物多样性具有重要意义,同样属于极度生态敏感区。

专家表示,由于耕地后备资源受到干旱、风蚀、水蚀、次生盐碱化等多种不利因素的威胁,如果不能解决耕地后备资源开发与生态环境的协调发展问题,现有调查得出的耕地后备资源数量,将变得与实际相距甚远。