

李克强主持召开国务院常务会议

决定再取消一批中央指定地方实施的行政许可并清理规范一批行政审批中介服务事项；审议通过“十三五”市场监管规划，推动营造公平法治便捷透明的市场环境；部署创新政府管理优化政府服务，加快新旧动能接续转换

新华社北京1月4日电 国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议，决定再取消一批中央指定地方实施的行政许可并清理规范一批行政审批中介服务事项；审议通过“十三五”市场监管规划，推动营造公平法治便捷透明的市场环境；部署创新政府管理优化政府服务，加快新旧动能接续转换。

会议指出，要按照推进供给侧结构性改革的要求，把简政放权、放管结合、优化服务改革不断推向纵深，进一步营造稳定、透明、可预期的办事创业环境。会议决定，一是在本届政府已取消230项中央指定地方实施的行政审批事项的基础上，再取消民办学校招生简章和广告备案核准、棉花加工资质认定等53项许可，其中14项将提请全国人大常委会修法取消。下一步要抓紧对中央指定地方实施许可事项制定清单，未列入清单的一律取消。二是再取消与法律职业资格认定、铁路运输基础设备生产企业审批等有关的20项中介服务事项。积极探索将与行政审批相关的中介服务逐步改为政府购买。切实降低企业制度性交易成本。

会议指出，依法依规加强和改善市场监管，打造统一开放市场和竞争有序的营商环境，有利于推动创新创业、激发市场活力和社会创造

力。近年来，以商事制度改革为突破口，市场监管改革创新取得显著成效。会议确定，“十三五”期间，要着力营造“三个环境”。一是宽松便捷的准入环境。取消不必要的行业门槛限制，在工商登记中推进“多证合一”、企业名称不再预先核准、“一照多址”、简易注销等便利化措施。二是公平有序的竞争环境。各地区凡对本地企业开放的市场领域，不得限制外地企业进入，并不得要求在本地开展经营活动时必须设立子公司。实施公平竞争审查制度，清除针对特定行业的不合理补贴政策，严厉查处滥收费用、强迫交易等行为。三是安全放心的消费环境。越是放开准入，越要加强事中事后监管。尤其要大力加强食品药品等直接关系到群众健康和生命安全的重点商品监管，强化农村消费市场和农资等涉农商品质量监管，对制售假冒伪劣违法行为探索惩罚性巨额赔偿制度。完善消费维权机制，严格落实缺陷产品召回制度，全面推行消费争议先行赔付。会议强调，要全面推行“双随机、一公开”跨部门联合检查和监管全覆盖，大力推进市、县一级综合行政执法，运用大数据等推动监管创新，构建以法治为基础、企业自律和社会共治为支撑的市场监管新格局。

会议指出，顺应生产力发展新要求，加快培育新动能、改造提升传统动能，是促进经济结构

转型和实体经济升级的重要途径。必须创新政府管理、优化政府服务，营造包容支持创新创业和推动传统产业提质增效的制度环境。一方面，要适应新动能加速成长的需要，促进人才、技术、数据等创新要素合理流动和共享，加大对初创企业新技术、新产品、新服务的政府采购力度，建立产品和服务标准动态调整机制，完善符合新兴产业业态用工特点的就业、社保等规定。促进技术市场交易，缩短科技成果转化周期。探索包容创新的审慎监管制度，对新产业新业态采取既具弹性又有规范的管理措施。推动以分享、信息、生物、绿色、创意、智能等为特点的新兴经济业态成为增长新引擎，扩大群众就业和创造财富新空间。另一方面，要积极运用新动能改造提升传统动能。在继续淘汰落后产能的同时，立足创新驱动，依托“中国制造2025”、“互联网+”等推动传统产业迈向中高端，促进实体经济升级。通过大众创业、万众创新汇聚众智众力，使传统产业在与新动能融合中形成更加适应市场需求的新技术、新业态、新模式，提升产品和服务价值链，焕发新活力。采取有力措施进一步减轻企业负担。加快新旧动能平稳接续、协同发展，促进覆盖一二三产业的实体经济蓬勃发展。

会议还研究了其他事项。

制、市场监管体制、景区体制、旅行社体制、导游体制等改革，加强旅游市场综合整治，提高旅游发展质量和效益。要坚持综合产业综合抓工作思路，加强部门协作，

强化政策集成，汇聚旅游业改革发展的合力。汪洋强调，春节是游客出行高峰期，一定要把旅游安全放在首位，落实地方政府属地管理责任、旅游企业主体责任、相关部门监管责任，认真排查各类安全隐患，切实保障广大游客生命财产安全。会上，汪洋在国家旅游局调研了国家旅游产业运行监测与应急指挥平台建设情况。

《成渝城市群发展规划》《长江三角洲城市群发展规划》先后发布，加上2015年发布的《长江中游城市群发展规划》，沿江三大城市群发展规划均已敲定，对于提升城镇化水平，推动大中小结合发展，具有重要意义。

以市场之力激活长江，以“有形之手”护航保护。2016年12月1日召开的推动长江经济带发展领导小组办公室会议暨省际协商合作机制第一次会议要求，坚持协同共建，充分发挥省际协商合作机制作用，力争在环境保护联防联控、基础设施互联互通、产业协同发展、一体化市场体系建设等四方面取得新突破。一种全域合作深化、次区域合作活跃的多层次、多形式合作新机制，在长江经济带正式形成。

陆海统筹 双向开放

长江横贯东中西，也是连接“一带一路”的重要纽带。一年来，立足上中下游地区对外开放的不同基础和优势，长江经济带各省市推动“引进来”和“走出去”相结合，因地制宜提升开放型经济发展水平。

深化向东开放，发挥上海及长江三角洲地区的引领作用。2016年，我国新设立7个自贸试验区，其中浙江、湖北、重庆、四川都是长江经济带省份，再加上上海，五大自贸区的改革创新将在长江经济带对外开放中发挥重要作用。在高国力看来，上海自贸区的很多经验，在中游的武汉、上游的重庆等地率先进行复制扩散，有利于加强东中西区域合作，强力推进对外开放。

加快向西开放，将云南建设成为面向南亚东南亚的辐射中心。未来5年，云南省将建设以滇中城市群为核心，以昆保芒瑞、昆磨、昆河3条大通道为主线，滇缅、滇老、滇越3个国际经济合作圈为支撑的“一核三线三圈”沿边地区开发开放空间新格局。

统筹沿海内陆开放，打造内陆开放型经济高地。《长江经济带发展规划纲要》提出，要推动区域互动合作和产业集聚发展，打造重庆西部开发开放重要支撑和成都、武汉、长沙、南昌、合肥等内陆开放型经济高地。以贵州为例，这个不沿江、不沿海、不沿边的内陆省份，正在建设“三位一体”的内陆开放型经济试验区，主要举措包括加快打造国际化开放平台、建设全国重要战略性新兴产业基地等。

2016年12月发布的《长江经济带蓝皮书》指出，近年来中西部地区的对外开放需求与沿海地区趋于接近，长江经济带各区域对外开放呈现平面化趋势。对外开放新格局为沿线各省市带来了新的发展机遇。从对外投资来看，2016年1至10月，长江经济带沿线省市对外投资515.1亿美元，占全国对外直接投资总额的35.3%。在服务外包方面，2016年1至9月，长江经济带沿线省市承接离岸服务外包合同金额2225.2亿元，占全国的50.5%。

大江流日夜，慷慨歌未央。一年来的实践充分显示，长江经济带为推动中国经济行稳致远，发挥了重要的战略支撑和示范引领作用。在五大发展理念的指引下，一曲宏伟的新长江之歌正在母亲河上唱响。

本报北京1月4日讯 记者吴佳佳报道：国务院办公厅日前印发《国家职业病防治规划（2016—2020年）》，部署做好“十三五”时期职业病防治工作，进一步保障劳动者职业健康权益，推进健康中国建设。

《规划》指出，要坚持正确的卫生与健康工作方针，强化政府监管职责，督促用人单位落实主体责任，提升职业病防治工作水平，鼓励全社会广泛参与，有效预防和控制职业病危害，切实保障劳动者职业健康权益，促进经济社会持续健康发展，为建设健康中国奠定重要基础。

《规划》提出，要坚持依法防治、源头治理、综合施策的原则，到2020年，建立健全用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治工作格局。《规划》从落实用人单位主体责任、健全职业病防治体系、提高职业病监测能力和保障劳动者健康权益4个方面提出了系列具体量化指标。

《规划》强调，要全面落实职业病防治工作的各项任务。一是强化职业病源头治理，以职业性尘肺病、化学中毒为重点，在矿山、有色金属、冶金、建材等行业领域开展专项治理。二是落实用人单位主体责任，督促建立防治管理责任制，加强对危害预评价、防护设施控制效果评价和竣工验收等环节的管理。三是加大职业卫生监督执法力度，建立用人单位和职业卫生技术服务机构“黑名单”制度，定期向社会公布。四是提升职业病防治服务水平，以农民工尘肺病为切入点，简化职业病诊断程序，优化服务流程，提高服务质量。五是落实职业病救助保障措施，督促用人单位按时足额缴纳工伤保险费，做好工伤保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会慈善、商业保险等有效衔接。六是推进职业病防治信息化建设，建立完善重点职业病与职业病危害因素监测、报告和管理网络。七是加大职业病防治宣传教育和健康促进，广泛宣传职业病防治法律法规和相关标准，推动“健康企业”建设。八是推动职业病防治科学研究，鼓励和支持职业病防治基础性科研工作和前瞻性研究，加快科技成果转化和应用推广。

（上接第一版）2016年1月至11月，全国查处违反中央八项规定精神问题3.58万起，处理5.08万人，给予党纪政纪处分3.75万人。

12月4日，中央八项规定出台四周年，4年来，人们看到了这样一份成绩单——

中央八项规定实施以来，截至2016年11月，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题15.03万起，处理20.2万人，给予党纪政纪处分10.28万人。

从遏制“舌尖上的浪费”，到清理“车轮上的腐败”，从整治“会所中的歪风”，到肃清“节日里的不正之风”……踏石留印、抓铁有痕，中央八项规定精神落地生根，人民群众看到了实实在在的成效和变化。

在严肃执纪问责的同时，通过强化通报曝光，形成有力震慑。

中央纪委提出明确要求，对2016年1月1日以后发生的违反中央八项规定精神受到党纪政纪处分人员，原则上都要点名道姓通报曝光。据统计，2016年以来中央纪委点名道姓通报曝光典型问题8批44起，涉及中管干部11人。

针对打“擦边球”、穿“隐身衣”、搞“变魔术”等问题，紧盯“四风”新动向新表现，创新监督执纪方式方法，坚持严查快处、露头就打，释放越往后执纪越严格的强烈信号。

统计数据显示，2016年以来全国查处问题中，隐形变异问题占比12.1%，高于2013年至2015年平均水平，查处力度不断加大。

制定相关制度，作出明文规定，立“明规矩”，破“潜规则”。

中央纪委先后组织中央和国家机关、中央企业和中央金融机构对有关制度的制定、执行情况开展“回头看”。截至目前，已有60多个中央和国家机关对贯彻落实中央八项规定精神的实施办法进行修订；中央企业和金融机构在“回头看”中修订完善配套制度1078项。

保持高压态势 彰显坚定决心

12月13日，浙江省政协副主席斯鑫良一审被判有期徒刑13年；14日，南京市委原书记杨卫泽一审被判刑12年6个月；15日，云南省委原副书记仇和一审被判14年6个月；16日，山西省政协原副主席令政策一审被判12年6个月……

时值岁末，“老虎”宣判进入“高潮”。据不完全统计，2016年被法院宣判的省部级以上“落马”官员超过30名，为历年之最。

法槌敲落，依法严惩腐败分子，兑现有贪必反的庄严承诺；重拳出击，持续保持高压态势，彰显除恶务尽的坚定决心。

“党中央对党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断没有变，旗帜立场不会变，我们的目标任务不能变。”年初，中央纪委六次全会对当前的反腐败斗争形势作出这样的判断。

一年来，各级纪检监察机关贯彻中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，力度不减、尺度不松、节奏不变，持续保持高压态势，真正做到零容忍、全覆盖、无死角。

——法律审查力度不断增强，立案案件数、处分人数保持高位运行。

2016年1至11月，全国纪检监察机关共立案36万件，处分33.7万人，在之前三年持续增长的基础上继续大幅

增长，分别比2015年同期增长29.2%、29.4%。处分王珉、魏宏、王保安等省部级干部27人，增长30.9%，处分厅局级干部2319人，增长50.3%。

——严明政治纪律和组织纪律，保障换届风清气正。

严肃查处辽宁省委换届、省人大常委会换届以及全国人大代表选举中出现的系统性拉票贿选问题，共查处955人，其中中管干部达到34人，通报全党。

——坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，严惩扶贫领域腐败问题，斩断伸向扶贫资金的“黑手”。

据初步统计，2016年1至11月，全国共查处侵害群众利益问题70369件，处理86320人，其中，扶贫领域腐败问题13285件，处理16487人。

织密追逃“天网” 扎紧制度笼子

2016年11月16日，“百名红通”头号嫌犯、浙江省建设厅原副厅长杨秀珠回国投案自首，历时13年、辗转多国的逃亡生涯宣告结束。这位曾经表示“死也要死在美国”的“头号红通”落网，在中国反腐败国际追逃追赃进程中刻下新的印记。

2016年，我国反腐败国际追逃追赃步伐加快，同时积极开展反腐败国际合作，推动构建国际反腐新秩序。

数据显示，2014年1月至2016年11月，中国已从70多个国家和地区追回外逃人员2442人，追赃金额85.42亿元人民币。2016年1至11月，追回外逃人员908人，追赃金额23.12亿元。

截至目前，“百名红通”人员中已有37人落网，其中，2016年以来落网19人。

在G20杭州峰会上，我国充分发挥二十国集团反腐败工作组主席国作用，推动通过《二十国集团反腐败追逃追赃高级原则》《二十国集团2017—2018年反腐败行动计划》，并在华设立G20反腐败追逃追赃研究中心。

在不断织密追逃追赃“国际天网”的同时，着眼治本的反腐倡廉法规制度建设也紧锣密鼓、成果丰硕。

2016年1月1日，新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》正式实施，为全面从严治党的道德高线、划定纪律底线。

6月，中央政治局审议通过《中国共产党问责条例》，将党的问责工作进一步规范和强化，以问责倒逼责任担当，压紧压实“两个责任”。

10月，党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，彰显制度治党的决心，为推进全面从严治党再添“利器”，开启全面从严治党新征程。

规范党和国家领导人有关待遇等文件，《中国共产党工作机关条例（试行）》《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》《关于防止干部“带病提拔”的意见》，新修订《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》……

随着党内法规制度的不断健全，消极腐败现象的空间正在不断压缩，良好政治生态的土壤正在逐渐生成，党风廉政建设和反腐败斗争形势正在由“治标为治本赢得时间”向标本兼治实现重大转变。

文/新华社记者 罗宇凡 朱基钗（新华社北京1月4日电）

汪洋在国务院旅游工作部际联席会议上强调

加快旅游供给侧结构性改革 促进旅游业持续健康发展

新华社北京1月4日电 国务院副总理汪洋4日在京主持召开国务院旅游工作部际联席会议第四次全体会议。他强调，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面实施“十三五”旅游业发展规划，推进体制机制创新，提升融合发展能力，完善公共服务体系，切实增强旅游对稳增长、调结构、惠民生的促进作用。

汪洋指出，2016年旅游业改革发展取得可喜进展，产业规模稳步扩大，公共服务得到加强，市场秩序不断好转，经济社会综合效益进一步显现。但旅游业仍处于矛盾凸显期，一些发展“短板”依然存在，旅游业改革发展任务依然艰巨。要坚定不移地推进供给侧结构性改革，大力优化产品结构，加快发展全域旅游，更好地满足多层次多样化旅游消费需求。要完善现代旅游治理体系，深化旅游管理体

唱响引领发展的新长江之歌

（上接第一版）

地方探索发力，沿江各省市积极探索绿色发展道路，合力构建绿色生态廊道。重庆率先实施环保负面清单，长江、嘉陵江、乌江沿线全面控制新建、扩建排放重金属、剧毒物质等污染物的工业项目。湖北两年来完成造林726.4万亩，新增国家森林公园3个、省级森林公园3个、国家湿地公园18个。江苏划定了生态红线、总量红线、准入红线“三条红线”和生态保护、行业准入、流域布局等“六条底线”。

2016年，长江经济带天然林实现全面停伐。沿江各省市造林4320万亩，比2015年增加1/3；启动实施了贵州草海、云南洱海源头国家重要湿地及湖北、湖南等省市的10个湿地保护工程；累计安排中央预算内资金112.5亿元支持沿江省市城镇污水垃圾设施建设。

国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军表示，把长江经济带打造成生态文明建设先行示范区，既要在能源结构优化、产业结构升级、环境污染治理、生态社会建设等重点领域持续发力，更要加强制度建设，建立完善长江经济带的生态文化制度、生态法律制度、生态组织制度和生态管理制度，通过制度设计和制度创新，调动每一个主体推动生态文明建设的积极性和创造性。

改革引领 创新驱动

长江经济带是我国创新驱动的重要策源地，汇聚了全国1/3的高等院校和科研机构，拥有全国一半左右的两院院士和科技人员，各类国家级创新平台超过500家。长江经济带发展上升为国家战略以来，沿江省市尤其是上中游省市经济增长迅猛，要素流动活跃。2016年前3季度，沿江11省市GDP增速达8.1%，高于全国平均水平。

2016年3月，国家三部委联合印发《长江经济带创新驱动产业转型升级方案》，要求根据区域资源禀赋条件、生态环境容量和主体功能定位，引导沿江各省市坚持创新驱动、协同发展，加快提升区域布局、产业结构和创新能力。“巨龙”腾飞，带动了一批创新高地的崛起，为推动我国经济转型升级提供了强大动力和示范引领。

昂龙头。《上海系统推进全面创新改革试验加快建设具有全球影响力的科技创新中心方案》获批，上海将以实现创新驱动发展转型为目标，以长江经济带发展战略为纽带，系统推进全面创新改革试验。

挺龙腰。武汉城市圈和长株潭城市群抓住制造业升级机遇，以信息技术、生物医药、智能制造为代表的“新武汉造”正在崛起，以科技创新为战略重点，长株潭重点打造国家智能制造中心和中国动力谷。

摆龙尾。重庆在创新驱动上下功夫，形成了汽车产业和电子信息产业两大增长“引擎”，并培

育发展了十大战略性新兴产业，经济增速连续第11个季度领跑全国。

长江流域的协同创新机制也在加速破题，各类跨区域、跨行业的产业联盟、技术联盟深度合作，加速了创新资源的综合集成。

一体化进程深层次推进。4月，武汉、长沙、合肥、南昌四省会城市签署协议，合力推进市场、公共服务、交通等领域合作“一体化”。

科技资源共享更趋完善。8月，沿江11个省市科技主管部门、服务机构和企业共议建立科技资源跨区域合作平台，探索跨区域互动合作。

园区合作迈出关键步伐。10月，长江流域园区合作联盟网络信息发布平台开通，形成了统一的信息集散平台和创新要素对接平台。

产业联盟加速协同创新。11月，长江经济带服务贸易产业联盟成立，将围绕大数据融合产品创新、服务和管理创新共育发展新动能。

李佐军认为，长江经济带从东到西地理跨度很大，在两型社会建设、发展模式探索、产业转型升级、制度创新等方面都具有代表性，加强创新驱动、经济转型先行探索，有利于形成典型经验，为全国转型发展提供示范。

通道支撑 协同联动

加快交通基础设施互联互通，是长江经济带发展的先手棋。一年来，有关部门和地区以沿江综合立体交通走廊为支撑，推动航道畅通、枢纽互通、江海联运、关检直通取得积极进展，省际间、区域间协商合作不断强化。

中国宏观经济研究院科研管理部主任高国力认为，建设具有全球影响力的内河经济带不仅要有规模，更要体现在效率和效益上。提高效率就是要打通航道，让上中下游航道运输便捷顺畅。提升效益就是要不断优化运输的货物结构，增加高附加值、高科技含量的货物类型。“一年来，综合立体交通走廊构建加速推进，沿江高速公路、铁路，以及与内河航道的多式联运明显改善，拓展了长江内河航道的辐射带动能力。”高国力说。

提升黄金水道功能，完善综合交通网络。长江南京以下12.5米深水航道工程进展顺利，实现初步通航；汉江淮口航运枢纽等项目开工建设，三峡大坝升船机投入运行。建成沪昆高铁贵阳至昆明段、浙江建德寿昌至开化白沙关公路等项目，湖北白洋长江公路大桥、成都新机场等项目进入开工准备阶段。2016年底，《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》正式印发。港口布局更趋合理，大力发展江海联运。国家发改委安排8亿元中央预算内投资，用于长江经济带港口集疏运通道建设。2016年4月，国务院批复设立舟山海联运服务中心，在12月底举行的舟山江海联运服务中心推进会上，约1300亿元的20个重大项目集中签约。

在空间布局上，“一轴、两翼、三极、多点”的空间新格局在长江经济带基本建立。2016年，