

国务院办公厅印发《生产者责任延伸制度推行方案》指出——

生产者对产品全生命周期担责

新华社北京1月3日电 近日，国务院办公厅印发《生产者责任延伸制度推行方案》。

《方案》指出，实施生产者责任延伸制度，把生产者对其产品承担的资源环境责任从生产环节延伸到产品设计、流通消费、回收利用、废物处置等全生命周期，是加快生态文明建设和绿色循环低碳发展的内在要求，对推进供给侧结构性改革和制造业转型升级具有积极意义。

《方案》提出，到2020年，生产者责任延伸制度相关政策体系初步形成，产

品生态设计取得重大进展，重点品种的废弃产品规范回收与循环利用平均率达到40%。到2025年，生产者责任延伸制度相关法律法规基本完善，产品生态设计普遍推行，重点产品的再生原料使用比例达到20%，废弃产品规范回收与循环利用平均率达到50%。

《方案》将生产者责任延伸的范围界定为开展生态设计、使用再生原料、规范回收利用和加强信息公开等四个方面，率先对电器电子、汽车、铅蓄电池和包装物等产品实施生产者责任延伸制度，并明确了各类产品的工作重点。一是电器

电子产品，要在坚持现有处理基金制度的基础上，制定生产者责任延伸制度的评价标准，支持生产企业建立废弃产品的新型回收体系，发挥基金的激励约束作用；二是汽车产品，制定生产者责任延伸政策指引，鼓励生产企业利用售后服务网络与符合条件的拆解企业，再制造企业合作建立逆向回收利用体系，建立电动汽车动力电池回收利用体系；三是对铅酸蓄电池、饮料纸基复合包装等产业集中度较高、循环利用产业链比较完整的特定品种，在国家层面制定、分解落实回收利用目标，建立完善统计、核查、

评价、监督和目标调节等制度，支持生产企业、回收企业和再生企业建立基于市场化的回收利用联盟。

《方案》强调，要完善保障措施，建立电器电子、汽车、铅酸蓄电池和包装物4类产品骨干生产企业履行生产者责任延伸情况的报告和公示制度，引入第三方机构对企业履责情况进行评价验证，对严重失信企业实施跨部门联合惩戒。要进一步完善法律法规，加大政策支持力度、严格执法监管、积极示范引导，保障生产者责任延伸制度顺利推行。

刘延东在北京市考察社区卫生服务工作时强调

建立完善分级诊疗制度 打造群众健康“守门人”

新华社北京1月3日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东1月3日下午到北京市考察基层医疗卫生工作，向全国医护人员致以新年问候和祝福，强调要贯彻落实全国卫生与健康大会精神，以人民健康为中心，推动医改攻坚克难，扎实推进分级诊疗，提升基层防病治病水平，为群众提供连续、高效、协同的医疗卫生服务，筑牢建设健康中国的基础。

新年上班第一天，刘延东来到北京市西城区月坛社区卫生服务中心，看望慰问基层医护人员、就诊患者，考察家庭医生签约服务、医疗联合体建设、康复治疗等情况，并与13家医院及社区卫生服务中心负责人座谈。她充分肯定北京市医改取得的成效，指出基层医疗卫生机构和家庭医生是守护群众健康的第一道防线，分级诊疗是服务13亿多群众看病就医的重大制度设计，要以公平可及、群

众受益为目标，促进工作重心下移和资源下沉，完善制度体系。要打破区域限制，大力推进医疗联合体建设，与医保、远程医疗等相结合，构建上下贯通的分工协作机制，形成“小病在基层、大病到院、康复回基层”的就医格局。构建全科、专科协同服务模式，推动二级以上医院和社会办医力量参与，发挥中医药预防保健作用，引导群众养成健康生活方式，开展“互联网+家庭医生”服务，全方

位、全生命周期保障群众健康。她要求各有关部门更加关心医护人员特别是基层工作者，在分配制度、职称晋升、绩效考核等方面予以倾斜，支持通过提供优质服务取得合理收入，为他们搭建留得住、能发展、有保障的职业平台。

刘延东还到真武庙六里小区的居民家中，亲切看望患病老人，悉心询问有关情况，强调要充分发挥家庭医生优势，从老年人、孕产妇、儿童、残疾人、慢性病患者等重点人群入手，做实做细签约服务包。逐步将个性化健康管理、大医院绿色通道等纳入服务项目，注重与社区养老康复结合，不断提高签约服务的质量与覆盖面，让更多的老百姓获得实实在在的健康福利。

卫生计生委主任李斌、北京市市长蔡奇等陪同考察。

把纪律挺在前面 用好监督执纪“四种形态”

(上接第一版)有的不相信组织，反而相信“小圈子”，相信社会上的“能人”，甚至“不信马列信鬼神”，请风水先生、江湖术士出谋划策，对抗组织审查。

2016年已办结的77件中管干部违纪案件中，认定存在违反政治纪律问题的共有33件，占总数的42.8%。有的领导干部对党不忠诚、不老实，不按规定报告个人有关事项；有的在组织谈话和函询时隐瞒事实，信誓旦旦用党性保证自己没有违纪。

对严重违反政治纪律、组织纪律的行为进行严肃处理，已经成为执纪审查工作的重中之重。运用“四种形态”开展监督执纪，各级纪检监察机关也开始转变理念，把违反纪律的问题作为审查重点。

“我们改变过去把大量精力放在贪腐问题的思维惯性，以纪律为尺子，突出对违反‘六项纪律’特别是违反政治纪律、组织纪律问题的审核，不断增强政治警觉性和政治鉴别力。”中央纪委案件审理室相关负责人说。

同时，在执纪审查工作中，既严格依纪依规，又不搞“机械执纪”，更加注重把握案件的本质和特点。通过加强对违反政治纪律、组织纪律行为的执纪审查，教育警示党员干部增强“四个意识”，确保在思想上政治上行动上始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

如辽宁省委原常委、政法委书记苏宏章和辽宁省人大常委会副主任王阳存在的拉票贿选行为，纪检监察机关认为，虽然其行为具有违反组织纪律的性质和特征，但考虑其行为严重破坏了党的集中统一和当地的政治生态，按严重违反政治纪律和政治规矩性质进行认定处理。

执纪方式不断完善：综合施策，“四种形态”贯穿全过程

在用好“四种形态”过程中，各级纪检监察机关注重处理好“树木”与“森林”的关系，将“四种形态”的要求贯穿于监督执纪事前、事中、事后全过程。

——在政策把握能力方面，坚持实事求是和历史唯物主义，突出执纪审查工作的政治性和政策性，对违纪问题特别是违反政治纪律和中央八项规定精神问题，按照“越往后执纪越严”的要求严肃处理，传递强烈的政策信号。

——在执纪尺度考量上，注重考虑综合因素，处理好“树木”和“森林”、减存量和遏增量的关系，坚持“惩前毖后、治病救人”的方针，结合具体个案，综合考虑被审查人违纪行为的性质和情节、造成的后果和影响、认错悔过态度，以及配合组织审查、退缴违纪所得、所在地区或部门的政治生态等情况。如东风汽车公司原总经理朱福寿严重违纪案，综合考虑其在组织立案审查后真诚悔过、上交所有违纪所得、积极配合组织审查、主动交代违纪问题等情况，对其从轻处理。

——在处理方式上，综合运用纪律处分、组织处理等多种方式，注意克服处理方式的单一化，更加注重运用批评教育、诫勉谈话、组织调整、党纪处分等各种手段，管住大多数。中央纪委曾在就两名中管干部违纪问题定性时，综合考虑其违纪性质、情节及悔过态度、处理效果等因素，建议采取诫勉谈话的方式处理，取得较好效果。

执纪探索渐成机制：及时规范，制度机制逐步完善

党的十八届六中全会将监督执纪“四种形态”写入党内法规，具有重大深远意义。2016年，从中央到地方，“四种形态”具体实践与机制探索同时推进。

为客观反映“四种形态”的实践情况，中央纪委研究建立纪检监察机关监督执纪“四种形态”统计指标体系，进一步推动和引导落实“四种形态”。

为推进监督执纪“四种形态”制度化，贵州省委下发了《关于深入贯彻落实“两个责任”推进干部约谈常态化的指导意见》，之后省纪委发出了《关于认真落实〈指导意见〉推进干部约谈常态化的通知》。

一年多来，驻中宣部纪检组注重建立起实践“四种形态”的有效工作机制，已建立起主动联系机制、干部任免沟通机制、通报事项机制、文件材料报送机制、活动会议机制、驻点办公机制、请示报告机制等多项机制，起到了有效的监督执纪效果。

中央纪委资料显示，目前天津、福建、江西、四川、云南、新疆等26个省区市纪委，中央纪委驻中组部、教育部、体育总局、证监会等30家纪检组，已分别出台实践“四种形态”的指导意见以及有关实施办法，为实践“四种形态”提供制度保障。文/新华社记者 罗宇凡 罗争光 (新华社北京1月3日电)



尝到了协同发展的甜头

本报记者 祝惠春

“2016年是个转折，也是一个全新的开始。”1月1日，在燕郊金融商贸区的盛宏达批发市场，方云一边麻利地给客户装箱，一边接受记者采访。去年年中，盛宏达批发市场从北京海淀区疏解搬迁到河北燕郊镇。“半年下来，感觉新址位置不错，周边路网密布，物流方便，还多了天津这一客源地。”方云说。

在北京疏解非首都功能、京津冀协同发展背景下，方云随着市场搬出北京，来到燕郊开始新的创业。盛宏达市场在北京的老地点，将被建设成昌平路楔形绿地。而在燕郊新市场里，方云已熟悉了新环境，上货、入库、安排发货有条不紊。去哪吃饭、去哪看病、去哪休闲，生活上也不再有所疏感。“2016年年初我还在燕郊买了房！”方云一脸兴奋。2016年年底，平谷线动工了，燕郊

将步入大北京半小时交通圈。随着京津冀协同发展的深入推进，毗邻北京的河北廊坊市“北三县”(三河、大厂、香河)进入政策红利释放期。除了平谷线开工之外，京唐城际在2016年12月30日开工，北京“大七环”河北段通车对沿路的香河京哈出口区域、永清、固安、廊坊等地带来实质利好，结束这些地方未直接相互连通的历史。

带着“福利”进城 村民乐变市民

本报记者 刘兴

“这个房间阳光充足，我准备用来做儿子的书房。”1月1日，新年伊始，站在南昌青岚家园公租房小区一间两居室的房子里，主人殷红欢喜地打量着敞亮的新房，跟记者说着她的装修计划。

殷红是南昌市东湖区城中村公园村的村民，2011年，因为一次事故导致双腿残疾，丧失了劳动能力，独自带着年幼的儿子，长期租住在一个只有10平方米左右的房间里，靠打零工和村里的低保补贴生活。2016年，得益于区里推行的“一元化”户籍制度改革，殷红完成了户口登记换证工作，从“村民”变成“居民”。

“这房子就是去年摇号中的，虽然只有50平方米，但总算有个安定的住所了。”殷红告诉记者，以前她是农村户口，没有资格申请公租房。改变身份后，她不仅申请了公租房，还享受到每月510元城市居民低保，生活有了明显改善。

“这两年，我们区有8000多位像殷红这样的‘城中村’村民带着‘福利’进了城。”东湖区发改委副主任万晖告诉记者，在推进村民户口转变中，区里从村民实际利益出发，坚持“只做加法、不做减法”的原则，即保持村民作为村民身份时享有的村集体资产分红等核心利益不变，同时享有“市民”才能享受到的待遇，最大限度地维护了村民的利益，真正让改革红利惠及群众。

“今年，我们打算结合旧城改造推进城中村村民社区化管理，高标准对辖区内公共服务资源等进行重新规划，健全公共服务体系，逐步推进农民市民化、农村城镇化、资源配置一体化。”万晖说。



1月2日，游客在广西南宁市青瓦房古村落里游玩。元旦期间，南宁不少市民来到郊区乡村，吃农家饭，感受农耕文化，享受新年休闲时光。新华社记者 黄孝邦摄

“指尖”生活很舒心

本报记者 刘畅 通讯员 彭超

1月1日一早，家住四川省成都市锦江区和睡苑的老人们在东升广场晨练。“经常有新朋友加入，不少人通过社区微信公众号报名。别看我们年龄大了，这‘智慧社区’建起来以后，我们的微信也是越玩越溜了。”刚练完太极的王爷爷告诉记者。

为了服务广大社区群众，让居民动手手指就能享受到日常生活一站式服务，锦江区各街道、社区的工作人员通过互联网技术，完善了居民的生活圈。在水井坊街道光明路社区内，有

一间近20平方米的“智慧社区便民服务站”。自2015年9月份运行以来，已经服务社区2500户、7000余人。居民在这里可以办理光纤宽带安装、话费充值等电信类基础业务，还可以缴纳水电费、预订飞机票和火车票、预约上门维修家电、办理老年证等服务。

“最爱来这里的是老年人，因为服务站里的‘孝行通’居家养老服务平台能够让老人享受到紧急救助、走失定位、预约挂号等服务。”服务站工作人员赖彦杰介绍道。

此外，锦江区成龙路街道晨辉社区还推出了“锦江晨辉社区”微信公众号和“晨辉社区党建管理”微信公众号，完善了互动、管理、服务等功能。居民足不出户，通过手机就能办理住房服务、物业管理、劳动保障服务、计划生育、民政服务等多种服务。

“以前要办理什么证件，总是害怕手续没带齐跑很多趟，现在微信公众号上什么信息都有！”社区居民赵丽云高兴地说，我们这“指尖”生活真的很舒心。

(上接第一版)要坚持源头严防、过程严管、风险严控，对生产经营过程采取彻查隐患、处罚到人、公开信息的综合措施，用最严格的监管守住不发生系统性区域性食品安全风险的底线。要完善食品安全行政执法程序，严格落实食品安全法有关规定，完善办理危害食品安全刑事案件的司法解释，推动掺假造假

行为直接入刑，用最严厉的处罚坚决遏制和打击违法犯罪行为。要不折不扣落实食品安全责任制，研究制定食品安全工作问责办法，用最严肃的问责推动各地区各部门切实依法履职尽责。要把餐饮食品安全作为一项重大民生工程来抓，全面治理“餐桌污染”，提高餐饮业质量安全水平。

张高丽指出，要进一步加强组织保障，加快完善统一权威的食品药品安全监管体制，抓紧印发实施《“十三五”国家食品安全规划》，加大对食品安全工作的投入力度，加强基层监管力量 and 基础设施建设，加快建设职业化食品检查员队伍，增强对食品安全工作的各项保障。近期，各地区各有关部门要迅速行动起

来，全面排查风险隐患，全力保障节日和两会期间的食品安全。

中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院食品安全委员会副主任汪洋出席会议并讲话。国务院食品安全委员会成员单位、有关部门负责同志参加会议，食品安全委员会专家委员会有关专家列席会议。