绿 周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

绿思

建设美丽中国一路前行

洪 远

“十三五”生态环境保护规划发布，提出以12项约束性指标保障2020年生态环境质量总体改善；生态文明建设目标评价考核办法出台，公众环境获得感成为评价环境好坏的重要依据；环保税法获得通过，环保治污法律体系不断完善……建设美丽中国的铿锵步伐就这样跨进了2017年的门槛。

过去的一年，被很多人认为是生态文明和环境保护工作力度最大的一年，这一印象首先缘自密集出台的一系列重大决策部署，生态文明制度体系建设迈出的新步伐。实行最严格的环境保护制度，落实生态文明体制“1+6”改革方案要求，中央环境保护督察掀起环保风暴，生态环境监测网络建设和事权上收稳步推进，生态环境损害赔偿制度改革、自然资源资产负债表编制、自然资源资产离任审计等制度试点陆续启动，生态文明建设“党政同责”“一岗双责”正在落地。以环评法颁布实施、环保税法出台为标志，环境法治建设再上新台阶。

向着全面建成小康社会的目标前进，人民群众从盼温饱到盼环保，加快补齐生态环境短板的愿望从来没有今天这样强烈，解决突出环境问题的行动也从未像今天这样坚决。治气、治水、治土攻坚战全面打响。大气治理在一些长期以来形成的难点问题上取得了突破性进展。重点区域的煤炭消费总量自2013年以来连年实现负增长，全国脱硫、脱硝机组占火电总装机容量比例提升到了99%和96%，机动车污染防治逐步加强。“水十条”实施一年间，31个省区市签订水污染防治目标责任书，年度目标总体有望完成。全国土壤污染状况详查总体思路和技术路线起草完成，土壤污染防治专项资金设立。迎难而上的百般努力，收获治污信心的同时，也让人们清醒地认识到，治污更需要久久为功。

长期以来，我国经济增长的资源环境代价过高。国际经验也表明，发达国家改善环境质量，70%以上靠产业结构调整和技术进步。这体现了源头预防、减少资源能源消耗、构建节约环保的国民经济体系对于环保的极端重要性和有效性。按照“十三五”生态环境保护规划要求，强化源头防控、夯实绿色发展基础，将环境预防体系做成“硬措施”，将生态环境保护从末端治理向前端延伸，用好主体功能区、生态红线、战略和规划环评、环境标准组合拳，推进转方式调结构，构建节约环保的国民经济体系，做大绿色发展的“环境红利”，才能解决环保工作长期以来被动、滞后的问题。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是环境保护负重前行、大有可为的关键时期。如何处理好经济发展与环境保护的关系，在寻找新动能和处理老问题之间把握好力度，把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力，把生态环保培育成新的发展优势要做新的探索；坚决打好大气、水、土壤污染防治攻坚战和持久战，推动环境质量改善，提供更多优质生态产品要有新的实践；建立起行之有效的体制机制，明确政府、企业、公众的环保责任，形成内生动力，共同建设好美丽中国要有新的作为。这正是2017年值得期待的地方。

美丽生态

河南开封市曲兴镇湿地引来珍稀候鸟——

黄河畔 白鹭飞

本报记者 夏先清 通讯员 杜 江

初冬时节，天气渐冷，成群结队的白鹭由北方飞往南方，位于黄河之滨的河南省开封市曲兴镇内总面积接近万亩的湿地，引得成群白鹭、灰鹤、白鹤等珍稀鸟类在此落脚“歇息”。

从开封市区驱车向东，约一个小时的车程，便可到达曲兴镇。它坐落于黄河南岸，310国道从小镇南边穿过。冬季的来临让这里的树木褪去青葱，可以看见高高的树枝上架着很多鸟巢，但寒风中已经难觅白鹭等珍稀鸟类的踪影。秋季，湿地曾是吸引白鹭的“主力军”。

“这个时节，已经很少能看到白鹭了，每年在10月中旬到11月末，可以在水池边见到白鹭、灰鹤等鸟类。”居住在湿地边的白鹅养殖户蔡云军介绍，一个月前，还可以在凌晨或黄昏时，看到二三十只白鹭飞过天空。它们多数时间在水塘边休憩，时而静立，时而兀地飞起，掠过湖面捕食猎物。这群可爱的精灵吸引了周边居民前来一睹白鹭的“真容”。

白鹭分为大、中、小以及黄嘴白鹭四种，而黄嘴白鹭在中国分布的范围较广，我们在曲兴见到的就是黄嘴白鹭，其他三种白鹭多分部于南方及一些海滨地区。每年10月中旬到11月，是白鹭在此停留的时间，当地居民可以看到成群结队的白鹭栖息在湿地周边，和自家饲养的白鹅嬉戏玩耍，有的白鹭还会在居民门前的水塘捕食鱼苗。人与自然的和谐在这里体现得淋漓尽致。

依托独特的自然资源，当地政府规划了“全域旅游，乡村旅游”项目，计划修建一整套包括休闲娱乐区、拓展训练区、观光摄影区、农耕文化区、综合服务区五大功能区。

“此举将通过生态保护建设，更加有效地保护这片湿地生态系统，促进人与自然更加和谐地相处。”祥符区曲兴镇党委书记王兆峰说，“我们计划将境内的河、渠、湖、洼打通，用好黄河水，留住黄河水。加快推进弥陀寺风景区、钓鱼基地、水上乐园、鹭鸟摄影观光湿地、拓展训练营和黄河水系生态休闲公园等景点的项目工程建设”。

为了保持这片湿地的原貌，曲兴镇还计划成立管委会，建立检测站、保护站，真正用好黄河水，留住黄河水，留住湿地生态美。这一切行动的背后，都是为了能留住白鹭，再多听它的一声低鸣，多看它的一抹倩影。

每年10月中旬到11月，白鹭都会来到河南开封市曲兴镇湿地“歇脚”。当地居民可以看到成群结队的白鹭栖息在湿地周边，和自家饲养的白鹅嬉戏玩耍。（资料图片）

执行主编 陈 郁
责任编辑 刘 蓉 向 萌
美 编 夏 一 高 妍
联系邮箱 jjrblzk@163.com

环保改革助绿色发展提速

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

绿色发展进行时

经济发展与环境保护是一对什么样的关系？在当下经济发展寻找新动能与解决长期积累下来的环境老问题之间如何把握？环境保护能否成为推动经济转型升级的动力？对此，新的一年又将给出怎样的答卷？

抓环保就是抓发展

2017年是“大气十条”的考核年。

按照2013年颁布实施的“大气十条”，到2017年，全国地级及以上城市可吸入颗粒物浓度比2012年下降10%以上，京津冀、长三角、珠三角等区域细颗粒物浓度分别下降25%、20%、15%左右，其中，北京市细颗粒物年均浓度控制在60微克每立方米。

环保部环境规划院副院长兼总工程师王金南在2016年12月中旬举行的一次论坛上指出，“大气十条”实施以来，重污染天气发生的频次、峰值明显下降，2015年全国重污染天次比2013年下降了52.3%，充分说明当前大气污染治理措施是有力的，成效是显著的。但他坦言，北京要实现PM2.5排放达标面临巨大挑战。

“环境保护部跟京津冀两市一省政府2016年又印发了一个《京津冀大气污染防治强化措施（2016－2017）》，强化了很多措施，我相信，通过这些措施的实施，整个‘大气十条’空气质量目标有望实现。”王金南说。他所提及的强化措施包括要加大农村散煤清洁化步伐，加大机动车污染治理，2017年1月1日起北京实施第六阶段车用燃油标准等内容。

此前，来自中国工程院50余位院士和专家对“大气十条”进行的中期评估显示，重点行业提标改造、产业结构调整、燃煤锅炉整治和扬尘综合整治4类措施是对PM2.5浓度下降贡献最为显著的措施。

“大气十条”的实施，解决的是人民群众的“心肺之患”，依靠的是经济的转型升级、优化发展。用好环保这一抓手，促进形成绿色的生产和生活方式，实现绿色发展正是当前的主题。

按照“大气十条”的要求，2017年各地区要制定范围更宽、标准更高的落后产能淘汰政策，再淘汰一批落后产能；全面推行清洁生产，2017年重点行业排污强度比2012年下降30%以上；发展循环经济，2017年单位工业增加值能耗比2012年降低20%，在50%以上的各类国家级园区和30%以上的各类省级园区实施循环化改造，主要有色金属品种以及钢铁的循环再生比重达到40%左右。

按照“水十条”的要求，专项整治造纸、焦化、氮肥等十大重点行业，到2017年底前，造纸行业力争完成纸浆无元素氯漂白改造或采取其他低污染制浆技术，钢铁企业焦炉完成干熄焦技术改造，氮肥行业尿素生产完成工艺冷凝液水解解析技术改造，印染行业实施低排水染整工艺改造，制药（抗生素、维生素）行业实施绿色酶法生产技术改造，制革行业实施铬减量化和封闭循环利用技术改造。

按照“土十条”的要求，自2017年起，对拟收回土地使用权的有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业企业用地，以及用途拟变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的上述企业用地，由土地使用权人负责开展土壤环境状况调查评估；已经收回的，由所在地市、县级人民政府负责开展调查评估……

走绿色发展之路，让环境保护与经济发展融为一体，抓环保就是抓发展，以加严的环保标准倒逼产业升级，提升经济绿色化水平，将是2017年的重头戏。

改革突破释放新动力

2016年以来，轰轰烈烈的中央环保督察一度成为社会关注的焦点。作为生态文明建设制度体系中的重要组成部分，中央环保督察成为落实地方环境保护主体责任的关键措施。截至目前，已有4400多人由环保督察发现的问题而被问责。按照这一制度安排，2017年中央环保督察将实现全国省市区的全覆盖。

“生态文明建设和体制改革措施只有落地并得到地方的积极响应，才能充分发挥预期的作用。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文讲到，中央环境保护督察中发现的很多共性问题出现在生态文明体制改革3年左右的时间，而且具有一定的普遍性，解决难度很大，这说明生态文明建设和体制改革措施的推进，在地方上还存在问题，需要以深化改革和严厉推行的措施予以解决。

常纪文认为，生态文明体制改革措施的推进，既要依靠《关于健全生态保护补偿机制的意见》《关于全面推行河长制的意见》等文件的具体指导作用，依靠《关于划定并严守生态红线的若干意见》《重点生态功能区产业准入负面清单编制实施办法》等文件的约束作用，也要依靠《生态文明建设目标评价考核办法》《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等文件的倒逼机制，还要给各地和各行业出主意，即如何把绿水青山变成金山银山，调动各方面的积极性。

谈及对2017年的期待，常纪文说：“如何建立中长期战略，以最小的环境和资源代价实现经济的持续发展和科技的持续创新，用做加法的多赢手段实现突破，是推进生态文明体制改革应重点考虑的问题。”

2017年注定也是环保改革持续深入的一年。

从体制机制上彻底解决地方干预环保的问题，省以下环保机构监测监察执法垂直管理正在扎实实施。河北、上海、江苏、福建、山东、河南、湖北、广东、重庆、贵州、陕西、青海12个省市作为改革试点，因地制宜创新方式方法，细化举措，落实政策，先行先试，将在2017年6月底前完成，形成自评估报告。

建立全国统一的实时在线环境监控系统，监测事权上收有条不紊。在完成338个地级以上城市1436个国家环境空气自动监测事权上收之后，2017年起，逐步完善地表水和近岸海域环境质量监测质控技术体系；形成土壤基本监测能力，建立土壤样品采集、制备、分析、数据审核全过程质量管理体系。

明确企业环境主体责任，国办印发《控制污染物排放许可制实施方案》。率先对火电、造纸行业企业核发排污许可证，2017年完成《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》重点行业及产能过剩行业企业排污许可证核发。依证严格开展监管执法，2017年基本建成全国排污许可证管理信息平台。

2017年，供给侧结构性改革、推进PPP、政府购买服务与第三方治理等的突破，将带给绿色节能环保产业更多发展机遇。不久前出台的《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》提出，要加快发展先进环保产业，到2020年，产值规模力争超过两万亿元，吸引更多的社会资本进入环保领域……

为绿色发展提供动力和保障，明确政府、企业和社会的责任，建立起行之有效的体制机制，2017年环保改革机遇挑战并存。