

扎实推进制度创新 实现党内监督全覆盖

——2016年制度建党、依规治党统筹推进再上新台阶

2016年,以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,制定修订党内法规制度、深入开展巡视工作、深化国家监察体制改革,推动全面从严治党由治标为主迈向标本兼治,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,不断取得新进展新成效。

制定修订党内法规 完善从严治党制度体系

不久前,备受关注的“汉语盘点2016”年度字词揭晓,“规”当选年度国内字。“规”字延续了2015年度国内字“廉”的热度,反映了公众对建设清廉政治、端正社会风气的期待。

“规矩,方圆之至也。”2016年,《中国共产党问责条例》颁布实施,督促全体党员干部履职尽责,严明政治规矩,扎紧制度之笼。党的十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。其中《中国共产党党内监督条例》的重新修订,对强化新形势下的党内监督作出顶层设计,为加强和规范党内监督提供了基本遵循。

“法与时转则治,治与世宜则有功。”国家行政学院教授汪玉凯认为,以重新修订党内监督条例为龙头,加上之前公布的廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等法规,使党内监督体系进一步完善。

《中国共产党党内监督条例》坚持问题导向,着力解决当前党内监督存在的突出问题。针对监督重点不聚焦问题,把“重音”放在加强党的集中统一领导上,突出“关键少数”,强化对一把手的监督;针对制度设计重心偏移问题,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督

作用;针对监督责任不明确问题,强调以落实监督责任为主轴,针对不同主体规定具体制度,把责任、制度、措施有机统一起來……

近日,福建省厦门市纪委监委局、集美区纪委监委局推出一则动漫《阿集小美说“监督条例”》,以清新明快的风格诠释《中国共产党党内监督条例》内容,令人耳目一新,受到党员干部欢迎。

《中国共产党党内监督条例》发布后,各级党组织和广大党员干部紧密结合实际,认真学习贯彻条例,强化管党治党责任担当,进一步增强了开展监督的主动性和接受监督的自觉性,使党内监督的制度优势逐步显现。

深化政治巡视 利剑作用充分显现

制度不断完善,实践不断深入。巡视是党章赋予的重要职责,是党内监督的“利剑”,更是全面从严治党的战略举措。在着力扎紧制度的笼子,画出“红线”与“边界”的同时,推动巡视工作不断深入开展,同样是过去一年管党治党的重要抓手之一。

2016年,中央巡视在坚持中深化、在深化中坚持,不断提高政治站位,完善工作格局,节奏更快,力度更大,效果更明显。截至目前,十八届中央巡视已开展11轮,覆盖240多个党组织,全覆盖率达90%。

——党内监督无禁区,无例外。2016年,中央第九轮、第十轮、第十一轮巡视共覆盖91家单位党组织,占中央全覆盖任务总数的三分之一;继完成对地方、国有重要骨干企业、中央金融单位全覆盖之后,今年又完成对中央和国家机关的全覆盖,体现了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场和坚定决心。

——中央巡视首现“回头看”,巡视制度体现创新。

2016年,中央巡视共对北京、天津、重庆、辽宁等12个省区市杀出“回马枪”,黄兴国、王珉、杨鲁豫、杨振超等一批领导干部应声落马,社会震动强烈,放大和延续了震慑效应。“回头看”还将换届纪律执行情况作为监督重点,对辽宁拉票贿选案严肃查处,已成为新中国成立以来查处的首起发生在省级破坏选举制度的重大案件。

——善用巡视成果,促进标本兼治。

2016年,中央巡视机构向中央和国务院有关领导同志通报巡视情况24次,向中央深改办报送专题报告35份,为全面深化改革提供问题导向参考。根据反馈意见,湖南省委开展“雁过拔毛”式腐败专项整治、发改委党组深化行政审批制度改革、国资委推动102家央企全面开展章程修订工作,将党建工作纳入公司章程……有力推动了被巡视党组织和有关部门完善制度、加强管理。

——加强战略谋划,构建立体网络格局。

进一步加强对省市区和中央单位巡视工作的领导,积极推进建立市县巡察制度,基本形成了横向全覆盖、纵向全链接、全国“一盘棋”的巡视战略格局。截至目前,已有16个省市区完成巡视全覆盖,总体覆盖率达96%;已有60家中央部委和国家机关部委、13家中管金融单位、74家中央企业开展巡视工作;各省区市还积极推进市县巡察工作,创新组织形式、制度机制和方式方法,打通党内监督最后“一公里”。

深化国家监察体制改革 完善党和国家的自我监督

2016年11月7日,中共中央办公厅

印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》,部署在3省市设立各级监察委员会,从体制机制、制度建设上先行先试、探索实践,为在全国推开积累经验。12月25日,十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过全国人大常委会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定,规定了试点工作涉及的最主要、最基本的制度。在全国人大常委会就试点工作作出有关决定后,试点地区检察机关反贪等部门

的转隶就要开始。从关于国家监察体制改革试点工作的消息对外发布,到全国人大常委会通过的

决定,国家监察体制改革这一“重大政治改革”备受舆论关注。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治改革,对推进全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

国家监察体制改革是国家监察制度的顶层设计。深化国家监察体制改革的目标,是建立党统一领导下的国家反腐败工作机构。实施组织和制度创新,整合反腐败资源力量,扩大监察范围,丰富监察手段,实现对行使公权力的公职人员监察全面覆盖。

中央纪委有关负责人表示,腐败是侵蚀党和国家肌体的毒瘤,反腐败斗争关系党和国家生死存亡。下一步,中央纪委将会同全国人大机关,研究将行政监察法修改为国家监察法,将改革成果以法律形式固化下来。

文/新华社记者 罗宇凡 姜潇 (新华社北京1月2日电)

文化自信,彰显中华民族“精气神”

2016年9月,饱含江南风韵、诗情画意的G20峰会文艺演出《最忆是杭州》“惊艳全球”,博大精深、兼容并蓄的中国文化和为全球经济复苏与发展贡献智慧的中国方案,共同铭刻在世界记忆之中。

距离全面建成小康共同夙愿、民族伟大复兴百年梦想从未如此之近的中国,正在经历着历史上最为广泛而深刻的社会变革,也在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种伟大实践必将给文化创新创造提供强大动力和广阔空间。

党的十八大以来,文化体制改革攻坚克难、纵深推进。国有文化资产管理体制改革、文化投融资体制改革、支持戏曲传承发展、推动“两效统一”确保国有文化企业履行责任使命等改革,取得突破性进展。随着电影产业促进法等法律法规出台,步伐不断加快的文化立法工作,为社会主义文化事业健康发展保驾护航。赶上好时代的广大文艺工作者,以饱满的创作热情、坚定的文化自信,努力从“高原”向“高峰”攀登,用歌声凝聚力量,用舞姿传递真情,用画笔描绘美好,用相机定格感动……

文化是一个国家、一个民族的灵魂。在庆祝中国共产党成立95周年大会上,习近平总书记强调坚定“四个自信”,突出阐释文化自信。“文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信。在5000多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化,积淀着中华民族最深层的精神追求,代表着中华民族独特的精神标识。”

坚定文化自信,让中国形象更加鲜明,让中国故事更加生动,让中国声音更加响亮。

——从精心译制的影视剧、制作精良的文学作品,到中西方文化交融而成的艺术“混搭”,中国文化艺术以更加自信优雅的姿态登上世界舞台。

——推出多样化新媒体产品、打造“中央厨房”、培养全能人才,新闻界推动媒体深度融合发展,主动借助新媒体传播优势。国新办新闻发布客户端“国新发布”APP和“网上新闻发布会”启动,更加便捷地向海内外介绍中国发展。

——对外宣传工作创新形式、持续发力,不断争取世界各国对中国梦的理解和支持,抓住党和国家领导人出访机会,通过文化访问、智库活动、媒体合作等方式“借机求显”,阐释中国道路、中国理念和中国贡献。

人们越来越清晰地认识到,文化发展的大势,和整个国家的发展,和整个中国走向世界舞台中央的大势是一致的。作为一个世界大国,没有文化影响力的增长和扩大,是不可想象的。

固信念之基,铸兴邦之魂,奏昂扬之歌,释改革之力,扬民族之气。

时间已经翻开崭新的一页,迈着铿锵有力的步伐,我们走进2017年。镌刻属于今日的印记,创造辉映未来的荣光。站在新的历史起点上,让我们顺应时代要求,肩负使命担当,不断开创宣传思想文化工作的新局面,以优异成绩迎接党的十九大大胜利召开!

文/新华社记者 黄小希 (新华社北京1月2日电)

(上接第一版)

——开展中央治国理政新理念新思想新战略重大主题宣传,组织刊发一系列重磅新闻报道和理论文章,帮助党员干部群众准确领会中央精神;

——用百姓视角、百姓话语、百姓情怀撰写通俗读物,实现理论与社会“零距离”“面对面”;

——组建“理论宣传志愿军”“百姓名家宣讲团”,“接地气”的基层思想政治工作带大家心往一处想、劲往一处使;——举办第六期文化名家暨“四个一批”人才建设研修班,推进哲学社会科学创新,加强国家高端智库建设,广大哲学社会科学工作者深入研究重大理论和实践问题,推出一大批重要学术成果。

有什么样的信仰,就有什么样的选择;有什么样的理想,就有什么样的方向。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央的号召和指引下,宣传思想文化战线充分发挥思想引领作用,让远大理想和共同理想更加坚定执着,让道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加至信而深厚。

崇德向善,筑牢社会文明“压舱石”

“人类社会发展的历史表明,对一个民族、一个国家来说,最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。”习近平总书记语重心长的话,给人们留下深刻印象。

党的十八大以来,宣传思想文化战线持续推进社会主义核心价值观体系建设,大力培育和践行社会主义核心价值观,更好地构筑起中国精神、中国价值、中国力量,为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。

2016年,通过举办第十二届中国公民道德论坛,开展第一届全国文明家庭推荐评选活动,及时发布各地和各行业涌现的时代楷模、道德模范、最美人物、身边好人等,宣传思想文化战线不断放大凡人善举的光和热,一座座道德灯塔昂然挺立。

在榜样的示范带动下,学雷锋志愿服务在大江南北蔚然成风,与文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等创建活动同频共振。

道德模范的先进事迹打动人心,“好人好报”的价值导向温暖人心。2016年春节前,在各地摸底调查基础上,中宣部、中央文明办拿出300万元专项资金,对第五届全国道德模范中生活困难的33人进行帮扶。

树立正面典型激励人,惩戒反面典型警示人。公布“失信者黑名单”让“老赖”寸步难行,打击网络“大谣”,对“劣迹艺人”说不……有关部门集中整治群众反映强烈的问题,重拳频出,把歪风邪气压下去。日前,《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》印发,这项推进核心价值观建设的重要举措,将促进核心价值观由“软性要求”向“硬性规范”转变。

文人之笔,劝善惩恶。党的十八大以来,一批又一批有着强烈家国情怀的文艺作品,把社会主义核心价值观生动体现在创作生产之中,引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。2016年,纪念红军长征胜利80周年文艺晚会《永远的长征》、庆祝中国共产党成立95周年音乐会《信念永恒》以及《海棠依旧》《彭德怀元帅》《老阿

姨》等重点影视剧,赢得观众广泛好评,凝聚起全党全军全国各族人民不忘初心、继续前进的信念与力量。

习近平总书记强调,要切实把握社会主义核心价值观贯穿于社会生活方方面面。宣传思想文化战线通过舆论宣传、教育引导等措施,使社会主义核心价值观既内化为人人们的精神追求,也外化为人人们的自觉行动——“图说我们的价值观”平面作品、动画作品和“梦娃”系列动画视频等优秀作品不断涌现,覆盖范围日益扩大,公益广告呈现积极健康的发展态势,成为精神文明建设的响亮品牌。

各地在乡村文明建设领域积极发力,从成立红白理事会、节俭办喜事,到开展活学活用工作助力古村落“返老还童”,让乡愁“有寄托之处”,陈规陋俗被逐渐改变,和美丽乡村风正在兴起。

引领舆论,找准改革发展“公约数”

2016年是“十三五”开局之年,从推出新媒体产品勾勒美好未来的宏伟蓝图,到开设专版专栏梳理一年来的亮点成效,宣传思想文化战线围绕党和国家工作大局,主动服务稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,为经济社会平稳健康发展提供有力舆论支持。

“团结稳定鼓劲、正面宣传为主,是党的新闻舆论工作必须遵循的基本方针。”习近平总书记着眼党的工作全局,对新形势下做好党的新闻舆论工作提出明确要求。

党的十八大以来,宣传思想文化战线更加鲜明有力地把党和政府的声音传播好,把社会进步的主流展示好,把人民群众的心声反映好,新闻舆论工作气象一新。——过去一年间,新闻媒体深入开展经济发展新常态、推进供给侧结构性改革宣传,开展“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等重大战略宣传,不断加强对外经济合作热点问题的引导。

——过去一问题间,针对股市楼市、就医就学、收入税收等百姓关注的话题,新闻媒体积极回应关切,讲清“怎么看”“怎么办”,引导人们多看主流、多看本质、多看光明面。

实践和事实证明,越是应对巨大挑战和困难,越是深化改革、攻坚克难,宣传思想文化战线就越要巩固壮大主流思想舆论,找准改革的“公约数”,营造科学发展、实干兴邦的浓厚氛围。

面对“没有硝烟”的网络舆论斗争,从依法集中查处违法网站和网络账号、严厉整治网络直播平台涉“黄”问题,到出台一系列政策法规,扎实有效的举措让网络生态逐渐好转,网络空间日渐清朗。网络安全法更是把互联网治理模式和治理能力提升至更高层次——

人们看到,网络上做“绅士”的少了,当“战士”的多了,针对错误言论观点,越来越多人敢于“亮剑”。

人们看到,以微博、微信、客户端为主的新媒体阵地建设成效日趋明显,更多优秀文化产品滋养网络空间,更多客观理性声音化解网络戾气。

面对云谲波诡的国际形势,宣传思想文化战线牢牢把握坚持和平发展、促进民族复兴这条主线,维护国家主权、安全、发展利益。

2016年,针对南海仲裁案、“萨德”入韩,新闻媒体以社评和署名评论等方式提出一系

列警告抗议,军事、外交等领域的专家学者也在国际社会主动发言,持续放大中国声音。有外媒对此评价称“舆论方面精心部署,在攻防战方面改变过往被动应付的局面”。

人民至上,增强百姓文化“获得感”

就在不久前,十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过了《中华人民共和国公共文化服务保障法》。这部将于2017年3月1日起施行的法律,推动了人民群众基本文化权益和基本文化需求从行政性“维护”到法律“保障”的跨越。

促进文化惠民、改善文化民生,是文化小康建设的紧迫任务。党的十八大以来,从成立国家公共文化服务体系协调组,到发布《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》《国家基本公共文化服务指导标准(2015—2020年)》等文件,基本公共文化服务标准化、均等化建设加速推进。随着文化设施利用率不断提高,符合群众口味的服务内容不断丰富,老百姓在精神上的“获得感”也不断增强。

扶贫离不开文化,文化有助于扶贫,文化扶贫是脱贫攻坚的重要内容。2016年,贫困地区百县万村综合文化服务中心示范工程完成,贫困地区民族自治县、边境县村综合文化服务中心覆盖工程启动,文化对发展的促进带动作用不断彰显,文化小康工作“短板”不断补齐。

丰富人民精神世界,增强人民精神力量,满足人民精神需求。宣传思想文化战线认真学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神,走出方寸土地,走进百姓生活。

——“以人民为中心,心系人民,讴歌人民,发扬职业精神,恪守职业道德,勤奋工作、甘于奉献”,在会见中国记协第九届理事會全体代表和中国新闻奖、长江韬奋奖获奖者代表时,习近平总书记的谆谆教诲,为广大新闻工作者指明了前进方向。

到基层一线中捕捉新闻“活鱼”!在深入开展“走转改”活动中,广大新闻工作者通过与百姓同吃、同住、同劳动,亲身体验农村生活,深入了解社情民意,增进同广大人民群众的血肉感情。脚下的泥土,身上的灰尘,是时代给予的馈赠,也是对新闻工作者的最高褒奖。

——“观照人民的生活、命运、情感,表达人民的心愿、心情、心声,立志创作出在人民中传之久远的精品力作”,在中国文联十大、中国作协九大开幕式上,习近平总书记的殷殷期盼,为广大文艺工作者提供了根本遵循。

从生活熔炉里提炼艺术“金子”!广大文艺工作者深入生活、扎根人民,走进革命老区、民族边疆地区、贫困地区,深入乡镇社区、学校军营、工矿企业,采撷文化养分、创作文艺精品,送去文化服务、播撒文化种子。

党性和人民性从来都是一致的、统一的。

党的十八大以来,宣传思想文化战线坚持正确政治方向,站稳政治立场。通过不断加强理想信念教育、党性教育和道德教育,严明党的政治纪律和政治规矩,增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,宣传思想文化战线上的党员干部都坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,整个队伍的综合素养有了新的提高。

本报北京1月2日讯 记者郑彬报道:元旦期间,我国旅游市场迎来开门红。记者从国家旅游局获悉,元旦假期,全国共接待游客1.2亿人次,累计旅游收入679亿元。业内人士表示,在收入水平提升、交通基础设施改善、带薪休假进一步落实、旅游市场治理成效显著等有利因素推动下,元旦旅游市场实现稳定增长。

在国内长线旅游目的地选择上出现了南北两极分化,许多北方游客选择元旦南下避寒,三亚、厦门、广州等南方城市成为避寒首选目的地。同时,东北滑雪季的开启吸引众多南方游客北上滑雪,吉林、黑龙江、辽宁东北三省迎来旅游高峰。其中,万达长白山国际滑雪场、亚布力滑雪场、万科松花湖滑雪场等滑雪景区人气持续高涨。

周边游仍是元旦假期的主流出游方式。驴妈妈CEO王小松表示,在所有的周边游主题类别中,主题乐园游、温泉游、滑雪游等旅游线路最热门。其中,在全国十大最热门景区中,主题乐园景区就占了半壁江山。

值得一提的是,邮轮游在国内的渗透率不断提升,已逐渐成为国人假期旅游的时尚之选,今年元旦邮轮出游人次大涨4倍。

与此同时,受签证、国际航班等利好影响,出境跨年依然热门。今年元旦全国出境跟团游客人次同比增长5.1%,其中通过携程跟团游、自由行等产品的游客中,58%选择出境游,比例比去年明显增长。

全国铁路迎来返程客流高峰

本报北京1月2日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉:1月2日,全国铁路迎来元旦小长假返程客流高峰,预计发送旅客958万人次,增开旅客列车187列,其中跨铁路局长途旅客列车20列,铁路局管内旅客列车167列。

1月1日,全国铁路发送旅客744.7万人次,同比增加75.6万人次,增长11.3%,增开旅客列车129列。全国铁路运输平稳有序。其中,上海铁路局发送旅客161万人次,增长12.6%;广铁集团发送旅客109.5万人次,增长15.8%;北京铁路局发送旅客78.6万人次,增长18.9%。



浙江丽水、湖州:

构建不受时空限制的党员管理平台

本报记者 黄平 通讯员 徐燕飞

“近些年,村里越来越多的人外出打工,村党支部平时开会党员都到不齐。现在有了‘网上党支部’就方便多了。”李湘江是浙江省丽水市青田县被埠乡小群村的一名党员,他告诉记者,“网上党支部”定期召开“网上见面会”“网上组织生活会”,为流动党员参与家乡建设搭建了联系平台。

这几年,在浙江丽水市、湖州市的一些偏远山区,大量农村青年不断外出创业,党建工作成了难题。为探索适应新形势下的党建模式,浙江丽水市充分发挥“互联网+”作用,建立起县、乡、村三级微信分分,开设掌上议事厅、网上组织生活、网络微课堂等活动,引导党员对党内建设和村级事业进行讨论、决策,构建不受时空限制的党员教育管理平台。

“对流动党员的管理要坚持‘一个都不能少’的理念,‘因地制宜’因人制宜”加强党组织建设,强化流动党员管理。”丽水市委组织部有关负责人告诉记者,近年来,丽水市创新党建载体,推广实行组织“阵地拓展法”,因人因地设置党组织或活动小组,推动党组织跳出本地的固定模式。

湖州市还创新形式,启动“跨省结对共学共做”活动。在“童装小镇”吴兴区织里镇,16个社区党组织与安徽潜山县驻湖州的6个党支部结对,通过联合开展党员学习会、党员组织生活会、党课教育等形式,让当地党员和流动党员在学习教育中优势互补、共学共做。

天津取消农业与非农业户口区分

本报讯 记者武自然从天津市公安局获悉:天津市自1月1日起,已经在全市范围内统一城乡户口登记制度,取消农业户口和非农业户口性质区分,打破长期以来形成的城乡二元结构,还原户籍制度人口登记管理的本来功能。

据介绍,今年起当地农业户口和非农业户口都统一登记为居民户口。公安机关在新签发的《居民户口簿》中,“户别”栏不再填写“农业家庭户”或“非农业家庭户”,统一登记为“家庭户”或“集体户”。另据了解,为避免实施户口登记“一元化”对群众办理个人事务增加负担,天津公安机关不再对公民个人出具“农业”或“非农业”户籍证明。

坚守岗位抢装电气设备



1月2日,江苏泰州施工人员在世界首座交直流混合变电站站场—泰州±800千伏特高压工程泰州换流站安装电气设备。 汤德宏摄