

以人为本 补齐短板

本报记者 韩秉志



人民群众所关心的就业、收入、社保、医疗、教育等重大民生问题，毫无疑问是“十三五”时期亟需补齐的短板，而“十三五”规划强调，持续增进民生福祉，使全体人民共享发展成果。让人民拥有幸福的生活，是我国经济社会发展的最终目标。

纵观2016年，政府部门对养老金调整、医保全国联网、去产能中的职工安置、居民收入等焦点问题及时回应，让人民对“十三五”时期民生的持续改善充满期待和信心。

2016年，我国在经济保持平稳运行的同时，夯实全面小康的经济基础，做大民生蛋糕，财政投入向民生领域大幅倾斜，民生支出兑现成民众的幸福账

单。2016年前三季度，全国财政收入增长5.9%，社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、城乡社区等方面的财政支出增幅均超过14%。

积极应对新形势新情况，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，不断丰富完善促进就业创业的政策措施，重点做好促进高校毕业生就业、去产能职工安置、就业扶贫和农民工返乡创业等工作，确保全年就业局势总体稳定。据人社部预计，2016年我国城镇新增就业人数超过1300万人，提前完成全年1000万人的目标任务，保就业与惠民生实现紧密相连。

深入推进社会保障制度改革，覆盖城乡社会保障体系建设取得积极进展。2016年，我国实现企业和机关事业单位养老金待遇的首次同步调整，调整后的养老金已确保发放到位，共有1亿多退休人员因此受益。目前，我国已有24个省份出台整合城乡居民医疗保险制度相关文件，30个省份实现省内

异地就医持卡结算，城乡居民基本医保补助标准提高到420元，参保人员待遇得到更好保障。据有关部门统计，城乡居民大病保险制度已为全国10亿多城乡居民提供了保险保障。大病保险与覆盖面超过13亿人的基本医疗保险，共同织成一张更加牢固、细密的“民生保障网”。

扎实推进工资收入分配制度改革，薪酬分配的激励导向作用进一步发挥。2016年，我国城乡居民收入不断增长，老百姓的钱袋子更鼓了。前三季度，全国居民人均可支配收入17735元，同比名义增长8.4%，扣除价格因素实际增长6.3%，居民收入提高与GDP增速基本同步。

通过不断完善和实施临时救助制度，健全福利保障制度和服务体系，我国城乡低保水平持续提高，低收入群众基本生活得到重点保障。2016年2月，国务院印发《关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》，强调政府

要对特困人员给予托底保障，包括提供粮油、服装、被褥等基本生活条件。针对最脆弱的困境儿童群体，2016年6月，国务院印发《关于加强困境儿童保障工作的意见》，明确将困境儿童分类纳入孤儿保障、特困人员救助供养、最低生活保障、临时救助等范围。对于家庭困难的残疾儿童，积极推进包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育，将其纳入随班就读的支持保障体系。

展望未来，“十三五”规划和一系列配套政策让我们有理由相信，在保持经济平稳健康发展的同时，政府能够全面解决好民生领域人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，逐步建立与经济发展水平相适应的基本公共服务保障体系，加快缩小区域和群体之间的差距，努力实现人民生活水平，特别是幸福感和获得感的显著提升，保障人民更多、更公平、更在地共享改革发展成果。

记，确保普查对象不重不漏、登记信息准确完整、原始数据真实可信。各普查机构和普查人员要依法保护普查对象的合法权益，对普查取得的资料严格保密，不得作为实施任何处罚和是否享受惠农政策的依据。农村居民和农业生产经营单位要积极依法履行义务，主动配合普查，如实提供有关情况 and 资料。

第三次全国农业普查现场登记工作将于今年3月底前完成，全国500万普查人员将使用手持移动采集终端，逐村、逐户、逐单位完成对2亿多农户和300多万个单位基础数据的采集。

彻党中央、国务院的决策部署，切实加强组织领导，保障人员、经费、物资，强化督促指导，确保如期、高质量地完成各项普查任务。

1月1日是第三次全国农业普查现场登记工作全面展开的起始之日。汪洋在北京市顺义区高丽营镇一村，与

普查员一起走进农家院，了解农业普查现场登记过程，看望慰问普查对象和普查人员。他强调，现场登记是农业普查的中心环节，直接决定着整个普查的数据质量和工作进度。要严格按照普查方案和各项工作细则、工作流程的要求，一丝不苟地做好现场登

汪洋在北京市考察农业普查工作时强调

做好农业普查现场登记 确保普查数据真实准确

新华社北京1月1日电 国务院副总理、国务院第三次全国农业普查领导小组组长汪洋1日在北京市考察农业普查工作。他强调，农业普查是全面了解“三农”发展变化的重大国情国力调查，是科学制定农业农村政策的一项重要基础性工作。要认真贯



5A景区大明湖免费向社会开放

2017年1月1日航拍的大明湖风景区。自2017年1月1日起，除个别执行政府定价的展馆(室)和经营性项目外，国家5A级景区——济南大明湖风景区全面向社会免费开放。新华社记者 徐速绘摄

深挖红色文化资源 加快老区脱贫步伐

本报记者 王咏倩



80多年前的中国工农红军长征为沿线各地留下了丰富的红色历史文化资源。近年来，红军长征沿线各县市深挖红色历史文化资源和生态优势，将红色旅游和生态旅游相结合，大力发展旅游产业，并把旅游产业作为脱贫攻坚的重要手段，加快沿线群众脱贫致富奔小康的步伐。《经济日报》记者近日参加了由中宣部和国家旅游局共同主办的“重走长征路”红色旅游主题活动，一路经过甘肃哈达铺、会宁，宁夏将台堡、单家集，陕西吴起等地，到达延安，近距离感受这些地区的发展变化。

甘肃宕昌县哈达铺是红军长征中的一个重要坐标点。1935年9月，中共中央率领红军突破天险腊子口，到达哈达铺。在这里，毛泽东从一张旧报纸

上获知，陕北有相当大的一片苏区，便做出到陕北去的战略决策。当时，红一方面军将士经过雪山草地的洗礼，身体已经很虚弱，在哈达铺这个物丰民富、中药材丰富的地方，红军的各方面补给很快得到恢复，因此，这里被称为红军长征途中的“加油站”。

目前，宕昌全县种植40万亩中药材，在拓展传统中药材产业的同时，借力电子商务，宕昌县围绕中药材电商平台建设做文章，为中药材产业发展注入新活力。宕昌县还积极把旅游开发与脱贫攻坚深度融合，以旅游开发拉动中药材、电子商务、餐饮住宿等行业发展，带动群众致富。

在甘肃省康县花桥村，“一个不要门票的生态旅游大景区”的广告牌异常醒目。这个青山绿水、白墙青瓦的村庄，曾长期因耕地面积少而贫困，如今的花桥村却成为乡村旅游胜地。村史馆、乡村旅游协会、电商体验店里琳琅满目的农特商品，秩序井然的房车露营地，让冬日暖阳中的花桥村像一幅山水画。

康县旅游局局长王维成告诉记者，康县力促“村村社社成景区，家家户户是宾馆、人人个个做旅游”，已建成美丽乡村262个，探索出多种乡村旅游扶贫模式，发展电子商务网店627家，308户农家乐和客栈，带动了3200名贫困人口就业。2016年，康县共接待游客189.9万人次，旅游综合收入9.87亿元，其中，乡村旅游接待人数109.4万人次，收入1.36亿元。

“在发展红色旅游的过程中，一方面，我们要传承、保护和发展红色旅游文化，另一方面还要结合生态旅游、乡村旅游，通过红色旅游推动绿色旅游，绿色旅游带动红色旅游，守住红色底线，讲好宁夏的红色旅游故事。”宁夏旅游发展委员会副主任张仁汉表示。

“六盘山上高峰，红旗漫卷西风”，六盘山是毛泽东率领中国工农红军长征时翻越的最后一座大山。1935年10月，红军队伍在宁夏度过了五天四夜，在翻越六盘山时，毛泽东写下气壮山河的诗篇《清平乐·六盘山》，为此，不少游

客都会到六盘山参观。固原市旅游发展委员会主任张宗信告诉记者，为打造“天高云淡六盘山”的品牌形象，当地将红色旅游和生态建设结合在一起，按照“3+X”产业发展模式，打造了六盘山国家森林公园、须弥山石窟、泾源老龙潭等系列景观。据介绍，2016年，六盘山游客数量由往年的25万人次增至50万人次。2016年，固原市共接待游客340万人次，实现经营性收入3.35亿元。2017年，固原将力争接待游客500万人次以上。

1935年至1948年，以延安为中心的陕甘宁边区是中共中央的所在地，被称为“延安时期的中南海”。位于延安城西北的枣园村，书记处礼堂、行政办公室、机要局等革命旧址映入眼帘。据延安市委书记徐新荣介绍，陕西有2051处革命遗址，其中延安就有445处，延安今年的旅游目标是接待游客4500万人次，旅游综合收入达到260亿元，带动更多群众实现脱贫致富。

近年来，全国妇联把发展巾帼家政作为服务大局、服务妇女、服务家庭的有力抓手，聚焦重点，突破难点，大胆创新，积极推动巾帼家政服务业职业化、品牌化发展，促进广大妇女就业创业、脱贫致富，推动家政服务业可持续健康发展。

巾帼家政让下岗妇女重拾人生价值 一年助50万妇女就业脱贫

徐慧清是山东德州市一家破产地毯厂的失业工人，2009年进入德州市阳光大姐家政服务有限公司，先后考取月嫂证、高级育婴师等多个专业证书，成为公司首席“金牌月嫂”，客户排队预订她的服务。

当前，我国全面建成小康社会最艰巨的任务是脱贫攻坚。妇女既是脱贫攻坚重要的工作对象，也是脱贫攻坚的重要力量，帮助妇女摆脱贫困是维护妇女生存权、发展权的一项重要基础性工作。

妇联组织通过抓培训、建基地、创品牌等举措，大力推动巾帼家政服务业创新发展，既为广大家庭解决了后顾之忧，又帮助大批城乡贫困妇女在家政服务领域就业创业。

据不完全统计，2016年以来，全国各级妇联开展家政服务培训70多万人次，安置妇女就业约50万人。

诚信为本让用户放心 多措并举提升职业化水平

随着我国人民生活水平不断提高和人口老龄化进程加快，城乡家庭家政服务需求不断增加。据了解，我国老龄人口超过1.38亿，大约90%的老人是居家养老，加之“二孩”政策的落地，育婴问题更加突出。目前，我国家庭服务从业人员约2000万人，供给与需求不平衡。

“真诚是家政服务的灵魂。”济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立说，家政服务业要坚持诚信为本，家政服务员要带着爱心上门，把用户当亲人，用心服务，让老人颐养天年，让孩子健康成长，让家庭安心放心。

全国妇联与人社部共同下发文件，在“十三五”期间联合实施“巾帼家政专项培训工程”，将其纳入国家职业技能培训规划和农民工职业技能提升计划，建立各级妇联和人社部门家政服务培训协作机制，力争到2020年使从事家政服务的妇女都能接受一次就业技能培训，一次岗位技能提升培训，一次创业培训。

品牌化标准化“两翼齐飞” 挖掘家政服务发展新动能

目前，我国家政企业大多低、小、散，不够规范。为强化品牌建设，各地妇联积极加大巾帼家政服务品牌的创建和宣传，按照市场化运行机制培育龙头企业；推动标准制定，促进规范化建设，扩大巾帼家政的社会影响力。

巾帼家政标准化建设成为改进和提升巾帼家政服务质量的重要抓手。济南阳光大姐主动承接国家标准委家政服务专业技术委员会的职能工作，不仅开发制定了5项家政服务国家标准，9项山东地方标准，还结合市场要求制定了812项企业标准，并成为全国妇联家政服务标准化示范基地。

如今，江苏、湖北、安徽、江西、辽宁、广西等地妇联也以联盟连锁的方式，完善巾帼家政企业“品牌化推进、规模化经营、产业化发展、专业化管理、标准化服务”的发展战略，逐步取得积极成效。

文/新华社记者 王志（据新华社电）

审判重心下移 方便群众诉讼

——专家解读最高法院巡回法庭

本报记者 李万祥



日前，最高人民法院6个巡回法庭布局完成。最高法院的巡回法庭有什么特别之处？最终会形成怎样的效果？《经济日报》记者近日采访了有关专家。

中国政法大学教授汪海燕认为，6个巡回法庭辖区和地点的设置，综合考虑了各种因素，包括地理位置、区域面积、人口数量，尤其是传统地域划分等因素，此外，还有最高法院受理案件类型、数量等因素。

“我国司法权是统一的，地方法院行使的也是统一的司法权，代表国家行使审判权，因此不存在扩权的问题。”汪海燕说。清华大学法学院教授王亚新表示，此次新增的巡回法庭庭长都是由最高法院副院长兼任，副庭长也都是最高法院本部派人，没有从地方法院外调，从机构设置和人员配备上并不会造成机构人员的臃肿。可以说，随着新增巡回法庭的正式挂牌，最高法院的巡回审判将全面铺开。

专家表示，巡回法庭的设

置与当前整个司法改革目标相关，实现审判重心下移，方便群众诉讼。同时，最高法本部也可以集中力量做好制定司法政策、统一法律适用等事务。

在汪海燕看来，最高法院不少法官会到巡回法庭，法官带着案子下去，法官数并不会大范围增加。

“最高法院巡回法庭可在巡回区内就地实现法律适用统一，并有效维护司法独立，从而达到以前没有过的效果。”王亚新说。

最高法院巡回法庭主要受理跨行政区域的行政和民商事案件，还包括刑事申诉案件。“审理刑事案件是巡回法庭应有的职权之一，一些重大案件如果交给巡回法庭审理，在群众心中更值得信赖，也可以避免地方的干扰，这是巡回法庭的优势。”汪海燕说。

作为最高法院的特约监督员，中国人民大学法学院教授陈卫东表示，目前，最高法院巡回法庭的运行还是在试点阶段，不排除未来巡回法庭还有进一步改革的可能，特别是在案件管辖、功能上还需进一步拓展，从而让巡回法庭真正方便当事人诉讼，实现司法便民。

经济日报电子版实现全彩化

本报北京1月1日讯 为满足网民阅读需求，进一步提升读者网上阅读体验，经济日报电子版自2017年1月1日起实现全彩化，读者可在中国经济网、经济日报手机客户端浏览全部彩色的报纸版面。版面

内容与报纸完全一致。报纸全彩化，是互联网时代媒体发展趋势。但由于印刷成本高等原因，纸质经济日报暂时还无法实现全彩化。下一步，经济日报将逐步实现纸质报纸全彩化，用心服务广大读者。