



优化经济发展空间格局 推动长江经济带发展

护一江清水 增生态福祉

石振勇

“你从雪山走来，春潮是你的丰采；你向东海奔去，惊涛是你的气概……”一曲壮美的《长江之歌》，唱出了人们对长江的眷恋之情。长江是中华民族的生命河，也是重要的生态宝库，更是我国综合实力最强、战略支撑作用最大的区域之一。

2016年是“十三五”的开局之年，也是长江经济带发展全面推进之年。依托长江黄金水道，大力推动长江经济带建设，各地方各部门按照中央部署，在生态环境保护等方面做了大量工作，取得了可喜的成绩，共同谱写了一曲生态优先、绿色发展的“长江之歌”。

习近平总书记强调，当前和今后相当

长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

保护好一江清水、两岸青山，会让长江哺育的人民生活得更美好。同时应该看到，长江流域的人口和生产总值虽然均已超过全国的40%，但长江经济带发展质量提升的空间还很大、长江流域生态环境保护的短板还很多。目前，沿江工业发展各自为政，沿岸重化工业高密度布局，环境污染隐患增多。专家表示，长江流域生态环境保护和经济发展的矛盾日益严重，发展的可持续性面临严峻挑战。

“逝者如斯夫，不舍昼夜”。长期的粗放增长模式，让新型发展依然任重道远。

长江经济带横跨我国东中西三大区域，区域之间仍然存在较大差距，区域内部也存在发展不均衡等问题。此外，长江经济带各省市都面临经济下行压力加大、传统产业产能过剩、环境污染趋于严峻等共同性挑战，都面临着调整优化产业结构、全面实施创新驱动发展等共同性任务。

推动长江经济带发展，需要科学谋划、创新机制。比如在严格保护一江清水等领域，一方面保护和改善水环境，重点是严格治理工业污染、严格处置城镇污水垃圾、严格控制农业面源污染、严格防控船舶污染。另一方面是保护和修复水生态，重点是妥善处理江河湖泊关系、强化

水生生物多样性保护、加强沿江森林保护和生态修复。有效保护和合理利用水资源也是重点，包括加强水源地特别是饮用水源地保护、优化水资源配置、建设节水型社会、建立健全防洪减灾体系，等等。

美好的蓝图要变成现实，关键是抓落实。长江生态环境保护是一项系统工程，涉及面广，必须打破行政区划界限和壁垒，更好发挥政府作用，加强环境污染联防联控，推动建立地区间、上下游生态补偿机制，加快形成生态环境联防联控、流域管理统筹协调的区域协调发展新机制。要坚持生态优先、绿色发展，让绿水青山长流、青山常在，并收获金山银山。

▽ 出口国外的一批机车在四川宜宾港装船，该港是长江流域六大枢纽港之一。



▽ 一尾中华鲟从放流通道滑入长江湖北段。



▽ 江苏靖江新华港务码头正在数设岸电系统，可解决船舶的噪音污染、辅机尾气排放等问题。



环保举措实

2016年2月，国家发展改革委、环境保护部印发《关于加强长江黄金水道环境污染防治治理的指导意见》，提出切实加强水环境质量管理、推动沿江产业调整优化、深化重点领域污染防治等8项主要任务。

到2016年8月，国家共安排中央预算内投资38.6亿元，支持长江经济带污染防治、城镇污水垃圾处理设施建设，安排专项建设基金124亿元，支持水环境保护项目274个。

亮点一：

重庆：治水砸下真金白银

重庆市财政切实履行职责，积极主动推进长江水环境治理保护。一方面注重政策引导，先后参与研究制定三峡库区城镇污水处理设施建设和运营管理方案、推进了环境污染第三方治理和主城区生活垃圾分类试点，以及五大功能区餐厨垃圾收运处理系统建设、建立了主城区次级河流污染整治巩固长效机制，健全了区县党委、政府和各类市场主体积极支持、踊跃参与的机制体系。

另一方面加大资金投入。逐年增加专项资金投入，发起设立10亿元环保产业股权投资基金，带动了40亿元社会投入。分年安排地方债券用于水环境治理项目并积极申请世界银行贷款支持小城镇水环境综合治理。将污水垃圾处理设施运行费纳入市、区县两级财政预算，每年市级补贴13亿元。

亮点二：

四川：应绿尽绿守住水土

四川区域面积占整个长江流域的27%，境内1000多条支流中约96.6%属于长江水系，其生态保护与修复，事关长江流域生态安全。“十二五”期间，四川加大了生态建设的力度，共完成营造林5000余万亩，增加森林面积920余万亩，森林覆盖率达到36.88%，绿化覆盖率达到65%。

为了进一步改善全省生态环境，四川省作出了“推进绿色发展，建设美丽四川”的决定，系统部署了绿化全川行动，着力实现应绿尽绿。

亮点三：

贵州：用制度保护“一江清水”

2016年7月，贵州出台《关于加强长江黄金水道环境污染防治治理工作方案》，将修复贵州省长江生态环境摆在压倒性位置，以改善水环境质量为核心，积极推进流域生态文明制度改革。贵州将完善水体主要污染物总量管控制度，强化断面水环境质量和考核，加快形成“目标明确、责任清晰、监管到位、全民参与”的流域水污染防治新格局，确保“一江清水”永续利用。

贵州计划到2020年，乌江、清水江水环境质量稳定明显改善，长江流域53条主要河流105个水质监测断面水质优良（达到或优于三类）比例超过91.4%，县城以上集中式饮用水源水质优良比例保持100%。

产业结构持续优化

《长江经济带发展报告(2011~2015)》2016年12月发布，指出长江经济带产业分工与区域合作呈现4个新趋势：一是对外开放平面化，二是产业集聚板块化，三是产业结构调整趋同化，四是商务成本梯度化。

亮点一：

安徽力促产业结构优化

安徽是长三角辐射内陆的前沿区域，也是长江中游地区东向发展的必经要道。安徽又是传统工业大省，沿江分布着钢铁、有色、石化等重工业。

在推进长江经济带发展中，安徽把加快产业结构调整作为重要任务，坚持高端引领、做大做强产业集群，强化创新驱动、推进产业融合发展，用好资本市场、疏通产业发展血脉，努力实现产业结构优化升级的新突破。

亮点二：

怎样保护好长江的生态特别是水质安全，是沿江发展必须考虑的任务。《长江经济带发展规划纲要》提出，有序利用长江岸线资源，重点是合理规划岸线功能、有序利用岸线资源。

亮点一：

江苏将打造生态岸线

2016年11月召开的江苏省党代会提出，推动沿江两岸产能改造提升、有序转移，腾出高端产业发展和生态建设的空间，让长江永葆生机活力。

江苏省环保厅厅长陈蒙蒙表示，江苏沿江很多岸线用于化工码头、危化品等重工业，带来的环境隐患不容忽视，必须减去其中的落后产能。江苏将采取专门的行动保护岸线，把更多的危化品码头变成长江生态岸线，并打造环太湖和沿江生态保护带等。

亮点二：

湖南与长三角跨区域合作

为推动湖南与上海等长三角园区跨区域合作共建，促进湖南承接长三角园区产业转移，2016年8月，湖南—长三角园区合作共建对接会在上海举行，湖南、上海、浙江、江苏四省(市)的35家园区和18家企业负责人参加对接。湖南宁乡经济技术开发区和江苏泗阳经济开发区、湖南怀化经济开发区与浙江绍兴袍江经济技术开发区园区等分别签署了园区合作协议。

亮点三：

在长江岸线资源的整合开发中，湖北提出“留白”概念，就是根据统一规划和经济社会发展需要，把尚不具备开发条件的岸线保护好，促进岸线资源的可持续开发和高效利用。湖北省代省长王晓东认为，“留白”不是消极无为，而是着眼长远的积极有为。这样做体现了湖北对岸线资源的珍惜以及保护母亲河的责任和担当。为整合岸线资源，湖北提出盘活存量与严控增量并重，减少数量和提升质量并重，着眼当前和长远并重。

亮点二：

湖北：既“留白”又整合

在长江岸线资源的整合开发中，湖北提出“留白”概念，就是根据统一规划和经济社会发展需要，把尚不具备开发条件的岸线保护好，促进岸线资源的可持续开发和高效利用。湖北省代省长王晓东认为，“留白”不是消极无为，而是着眼长远的积极有为。这样做体现了湖北对岸线资源的珍惜以及保护母亲河的责任和担当。为整合岸线资源，湖北提出盘活存量与严控增量并重，减少数量和提升质量并重，着眼当前和长远并重。

