

《煤炭工业发展“十三五”规划》出台——

到2020年我国煤炭产量控制在39亿吨



12月30日，国家发展和改革委员会、国家能源局联合印发了《煤炭工业发展“十三五”规划》。《规划》提出，到2020年，我国要实现煤炭供需基本平衡，煤炭产量控制在39亿吨——

严格控制新增产能

当前，受经济增速放缓、能源结构调整等因素影响，煤炭需求下降，供给能力过剩，手续不全的在建煤矿规模仍然较大。中国能源网首席执行官韩晓平告诉《经济日报》记者，目前我国煤炭产能过剩已经非常严重，而且产能供给有很强的弹性，超产能生产现象突出。从需求侧看，煤炭市场需求正在逐年下降，加之我国在应对气候变化和节能减排中势必加强能源消费总量控制，因此，我国不仅要严格控制煤炭新增产能，更要加快剔除过剩产能。

“严格限制新增产能背后，是我国煤炭行业发展主题的转变。”工银国际能源板块分析师赵东晨说，在“十三五”期间，

煤炭行业的首要任务不再是跟上需求增长的步伐。目前，我国已有的煤炭产能规模已经足够匹配需求变化，产能绝对过剩的格局已经很明显。严格限制新增产能，既是从能源供需的角度出发，保证煤炭行业能够平稳健康发展，避免再度出现煤炭价格大幅下跌；也是从能源集约利用的角度出发避免资源浪费，推动能源结构向清洁化迈进的必然要求。

《规划》提出，鼓励在建煤矿停建缓建，暂不释放产能，对不能停建缓建的，按一定比例关闭退出相应规模煤矿或核减生产能力进行产能置换。对于因结构调整、转型升级等原因确需在规划布局内新建煤矿的，应关闭退出相应规模的煤矿进行减量置换。

“对减量置换进行有效监管，关键在于调动地方政府的积极性。”赵东晨说，我国煤炭行业布局有很明显的区域性，地方政府对于中央政策的理解和执行，是行业监管能否切实落地的关键。同时，国家也应根据各地的资源和市场实际情况，制定并且事前公布公平合理的置换规则和核定标准，发挥公众和媒体的监督作用，确保减量置换过程公开透明。

积极发展先进产能

在部署去产能的同时，《规划》也明确，将以提高质量和效益为核心，发展工艺先进、生产效率高、资源利用率高、安全保障能力强、环境保护水平高、单位产品能源消耗低的先进产能，保障煤炭长期稳定供应。

“强调去产能与积极发展先进产能并不矛盾。”赵东晨表示，去产能不仅仅要实现总量控制，更要实现产能结构调整，让其向技术领先、安全环保标准达标的先进产能倾斜，这样才能激励煤炭企业主动去加强创新投入，而不是单纯地铺大摊子，最终才能提升能源稳定供应的能力。

赵东晨表示，在一定程度上讲，积极发展先进产能对于总体的去产能也有正向影响。由于先进产能大部分集中在大型企业即行业龙头手中，鼓励其发展将加快行业集中度的提高，从而给落后产能的出清提供良好的客观环境。

韩晓平指出，让更多先进产能获得更大发展空间，不仅能够提升煤炭的供给能力，更能形成“鲶鱼效应”，把生产效率低下的小煤矿尽快挤出市场。

中国煤炭工业协会会长王显政表示，我国是以煤炭为主要能源的国家，煤炭资源获取的可靠性、价格的低廉性、利用的可洁净性决定了在今后较长时期内，煤炭作为我国主体能源的地位和作用不会改变。未来，我国仍然必须大力发展煤矿先进产能，用机械化换人，靠自动化减人，用煤矿智能化开采替代传统的机械化开采，推动煤炭产业升级。

有序退出过剩产能

今年以来，国家把钢铁和煤炭两个行业作为去产能的重点。无论是中央还是地方都下了很大力气，不仅拿出了专项奖补资金，更是出台了多项配套的政策措施。

国家发展改革委副秘书长许昆林表示，根据地方和相关央企上报的数据，今年煤炭去产能2.5亿吨任务目标已经提前超额完成。

不过，与此前提出的“在近年来淘汰落后煤炭产能的基础上，从2016年开始，用3至5年的时间，再退出产能5亿吨左右、减量重组5亿吨左右”的目标相比，去产能的任务依然任重道远。

韩晓平表示，落后的小煤矿往往存在安全生产投入少、对生态环境破坏大、监管难度大等问题。而且，这些小煤矿由于生产成本较低，容易对市场秩序形成扰乱，一直是我国能源供给的“疥疮”。因此，在化解产能过剩中，自然应该首先拿这些企业“开刀”。

赵东晨表示，不管是从以人为本、经济与环境协调发展的“新常态”发展方向出发，还是从煤炭行业本身的健康有序发展出发，去产能都应该坚决拿落后小煤矿“开刀”。

1、您对经济日报品牌影响力的认知

☐2016年您对经济日报新媒体的关注度：

	经常关注	偶尔关注	不关注
报纸			
客户端			
法人微博			
微信公众号			
中国经济网			
中经网络电视			

☐您对经济日报总体形象的评价：

	强	一般	弱
权威性			
知名度			
美誉度			
成长性			
导向性			
互动性			
实用性			
社会责任			

2、阅读习惯

☐阅读经济日报报纸内容时，您首先选择的是：(多选)

(1)一版导读 (2)标题浏览 (3)图片图表 (4)文章

☐阅读经济日报客户端各频道资讯时，您首先选择的是：(多选)

(1)头条 (2)政务 (3)观点 (4)数据 (5)公司 (6)产业 (7)证券 (8)金融 (9)科技 (10)数码 (11)时尚 (12)旅游 (13)国际 (14)地方

☐通常情况下，您在什么时间段阅读经济日报新媒体资讯：

	6:30-9:00	9:00-12:00	12:00-14:00	14:00-18:00	18:00-23:00
报纸					
客户端					
微信公众号					
法人微博					
中国经济网					

☐您是否在移动终端上关注了经济日报法人微博、微

信公众账号、客户端：

(1)有 (2)没有

☐您是否在微信朋友圈分享过经济日报新媒体的内容：

(1)有 (2)没有

☐您是否参与过经济日报法人微博、微信公众账号、客户端的互动：

(1)有 (2)没有

☐您关注过中国经济网(中经电视)访谈、直播节目吗？

(1)有 (2)没有

☐您是否对经济日报某位记者的稿件保持经常关注：

(1)有，请列举姓名() (2)没有

内容评价

☐作为经济日报移动用户，请您对经济日报新媒体内容的满意度做出评价：

	满意	一般	不满意
时效性			
实用性			
互动性			
知识性			
趣味性			
信息量			
版式			
栏目内容			
界面设计			
色彩设计			

☐您认为经济日报报纸的最大特点是：(可多选)

(1)信息量大 (2)版式更具灵活性 (3)新闻性强 (4)可读性强 (5)权威性强 (6)知识性强 (7)服务性强 (8)标题吸引人 (9)图片图表运用多 (10)其他()

请您对经济日报微信公众号的内容做出评价：

	满意	一般	不满意
财经早餐			
热点新闻			
综合新闻			
夜读			
互动活动			

☐您愿意在经济日报法人微博、微信公众账号、客户端上获取哪些资讯？(可多选)

(1)时政新闻 (2)政策解读 (3)财经新闻 (4)深度调查 (5)新知识 (6)民生信息 (7)热点新闻 (8)环球资讯

读者互动

☐您是否在中国新闻网、经济日报法人微博、微信公众账号、客户端上参与过互动活动：

(1)经常参加 (2)偶尔参加 (3)从未参加

☐您愿意以何种形式参与经济日报的读者互动？(可多选)

(1)QQ群 109933075 333941015 (2)微信群 (3)法人微博 (4)电子邮件 (5)信函 (6)座谈会 (7)参与评论

您的基本信息

姓 名 _____

地 址 _____

邮 政 编 码 _____

工 作 单 位 _____

手 机 _____

电 子 邮 箱 _____

性别 ☐男 ☐女

年龄 ☐18-25 ☐26-35 ☐36-45 ☐46-55 ☐56-65

学历 ☐大专 ☐本科 ☐硕士 ☐博士及以上

职业 ☐公务员 ☐事业单位人员 ☐企管人员 ☐科教文卫人员 ☐工人 ☐农民 ☐学生 ☐解放军、武警官兵 ☐自由职业 ☐退休

家庭居住区域 ☐直辖市或省(区、市)会城市 ☐地(市)级城市 ☐县城或县级市 ☐乡镇 ☐行政村或自然村

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！

平安银行祝经济日报广大读者新年快乐！