

《煤炭工业发展“十三五”规划》出台——

到2020年我国煤炭产量控制在39亿吨

经济日报·中国经济网记者 林火灿

视点

《煤炭工业发展“十三五”规划》提出，到2020年，我国要实现煤炭供需基本平衡，煤炭产量控制在39亿吨——

12月30日，国家发展和改革委员会、国家能源局联合印发了《煤炭工业发展“十三五”规划》。《规划》提出，到2020年，我国要实现煤炭供需基本平衡，煤炭产量控制在39亿吨。

要实现这一目标，在“十三五”期间，我国必须淘汰过剩产能8亿吨左右/年，通过减量置换和优化布局增加先进产能5亿吨左右/年。考虑到当前我国煤炭产能规模已经十分巨大，加上一些在建煤矿规模也不小，煤炭去产能必然迎来一场攻坚战。

严格控制新增产能

当前，受经济增速放缓、能源结构调整等因素影响，煤炭需求下降，供给能力过剩，手续不全的在建煤矿规模仍然较大。

中国能源网首席执行官韩晓平告诉《经济日报》记者，目前我国煤炭产能过剩已经非常严重，而且产能供给有很强的弹性，超产能生产现象突出。从需求侧看，煤炭市场需求正在逐年下降，加之我国在应对气候变化和节能减排中势必加强能源消费总量控制，因此，我国不仅要严格控制煤炭新增产能，更要加快剔除过剩产能。

“严格限制新增产能背后，是我国煤炭行业发展主题的转变。”工银国际能源板块分析师赵东晨说，在“十三五”期间，

《煤炭工业发展“十三五”规划》提出

到2020年，煤炭生产开发进一步向大型煤炭基地集中，大型煤炭基地产量占95%以上

“十三五”时期：

- 化解淘汰过剩产能8亿吨左右/年
- 通过减量置换和优化布局增加先进产能5亿吨左右/年



到2020年

● 煤炭产量………39亿吨

● 煤炭生产结构优化，

煤矿数量控制在………6000处左右

● 120万吨/年及以上

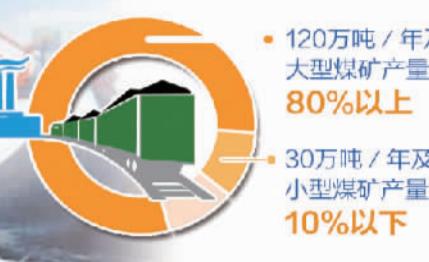
大型煤矿产量占

80%以上

● 30万吨/年及以下

小型煤矿产量占

10%以下



煤炭行业的首要任务不再是跟上需求增长的步伐。目前，我国已有的煤炭产能规模已经足够匹配需求变化，产能绝对过剩的格局已经很明显。严格限制新增产能，既是从能源供需的角度出发，保证煤炭行业能够平稳健康发展，避免再度出现煤炭价格大幅下跌；也是从能源集约利用的角度出发避免资源浪费，推动能源结构向清洁化迈进的必然要求。

《规划》提出，鼓励在建煤矿停建缓建，暂不释放产能，对不能停建缓建的，按一定比例关闭退出相应规模煤矿或核减生产能力进行产能置换。对于因结构调整、转型升级等原因确需在规划布局内新建煤矿的，应关闭退出相应规模的煤矿进行减量置换。

“对减量置换进行有效监管，关键在于调动地方政府的积极性。”赵东晨说，我国煤炭行业布局有很明显的区域性，地方政府对于中央政策的理解和执行，是行业监管能否切实落地的关键。同时，国家也应根据各地的资源和市场实际情况，制定并且事前公布公平合理的置换规则和核定标准，发挥公众和媒体的监督作用，确保减量置换过程公开透明。

有序退出过剩产能

在部署去产能的同时，《规划》也明确，将以提高质量和效益为核心，发展工艺先进、生产效率高、资源利用率高、

地方都下了很大力气，不仅拿出了专项奖补资金，更是出台了多项配套的政策措施。

国家发展改革委副秘书长许昆林表示，根据地方和相关央企上报的数据，今年煤炭去产能2.5亿吨任务目标已经提前超额完成。

不过，与此前提出的“在近年来淘汰落后煤炭产能的基础上，从2016年开始，用3至5年的时间，再退出产能5亿吨左右，减量重组5亿吨左右”的目标相比，去产能的任务依然任重道远。

韩晓平表示，落后的小煤矿往往存在安全生产投入少、对生态环境破坏大、监管难度大等问题。而且，这些小煤矿由于生产成本较低，容易对市场秩序形成扰乱，一直是我国能源供给的“疥疮”。因此，在化解产能过剩中，自然应该首先拿这些企业“开刀”。

赵东晨表示，不管是从以人为本、经济与环境协调发展的“新常态”发展方向出发，还是从煤炭行业本身的健康有序发展出发，去产能都应该坚决拿落

后小煤矿“开刀”。

积极发展先进产能

中国煤炭工业协会副会长王显政表示，我国是以煤炭为主要能源的国家，煤炭资源获取的可靠性、价格的低廉性、利用的可洁净性决定了在今后较长时期内，煤炭作为我国主体能源的地位和作用不会改变。未来，我国仍然必须大力

发展煤矿先进产能，用机械化换人，靠自动化的减人，用煤矿智能化开采替代传统的机械化开采，推动煤炭产业升级。

热点点击

新能源汽车推广应用补贴政策调整

2017年1月1日起实施

本报北京12月30日讯 记者曾金华报道：财政部、科技部、工业和信息化部、国家发展改革委今天联合发布通知，经国务院批准，决定调整完善新能源汽车推广应用补贴政策。调整政策自2017年1月1日起实施。

4部委明确了以下具体措施：一是调整完善补贴标准。全面提高新能源汽车产品技术要求，结合产业发展和技术进步情况，从整车能耗、续驶里程、电池性能、安全要求等方面提高财政补贴准入门槛；建立以提高动力电池技术水平为核心、以电池容量大小为主要测算依据的新能源客车补贴体系；细化新能源货车和专用车补贴方案，补贴标准按电池电量分档累退；设置中央和地方补贴上限，引导企业不断提高产业化水平、降低生产成本。

二是落实推广应用主体责任。地方政府是新能源汽车推广应用的责任主体，应结合本地实际，科学制定新能源汽车推广方案，加大对新能源汽车充电基础设施的支持力度，加快城市公交、出租、环卫等公共服务领域新能源汽车更新更换，强化财政资金管理，建立健全地方监管平台，加强对企业监督检查。

三是严厉打击骗补。对违规谋补骗补的企业，协助企业谋补骗补的政府机关及其工作人员，以及管理制度不健全、审核把关不严、核查工作组织不力、存在企业骗补行为的地区，有关部门将依规处罚。

金融机构大额现金交易标准调整

2017年7月1日生效实施

本报北京12月30日讯 记者张枕报道：中国人民银行30日公布《金融机构大额交易和可疑交易报告管理办法》。这一管理办法将大额现金交易的人民币报告标准由原来的20万元调整为5万元。

央行有关负责人表示，报告大额交易和可疑交易是金融机构应当履行的三项核心反洗钱义务之一。这次公布的管理办法，对现行《金融机构大额交易和可疑交易报告管理办法》和《金融机构报告涉嫌恐怖融资的可疑交易管理办法》进行了修订、整合。

新出台的管理办法与现行规章相比，主要有四方面变化：一是明确以“合理怀疑”为基础的可疑交易报告要求，新增建立和完善交易监测标准、涉恐名单监测、监测系统建立和记录保存等要求。二是将大额现金交易的人民币报告标准由20万元调整为5万元，并调整了金融机构大额转账交易统计方式和可疑交易报告时限。三是新增大额跨境交易人民币报告标准等内容，以人民币计价的大额跨境交易报告标准为20万元。四是将交易报告要素内容进行调整。

据了解，考虑到金融机构进行制度修订、交易监测标准自建及系统改造需要一定时间，管理办法给予了半年过渡期，2017年7月1日生效实施。

读者问卷调查

新年的钟声带着我们走进了充满希望的

2017年。

感谢您一如既往地支持《经济日报》。我们

诚挚邀请您参与2017年度读者调查问卷活动。

一、请按照题目要求在表格里填写并在供选择的答案代码位置上勾选。该问卷同时在中国经济网、经济日报客户端、经济日报微信公众账号上发布。

二、问卷填好后请于2017年2月28日前(以收到时间为限)寄至：北京市西城区白纸坊东街2号经济日报社出版管理部读者服务处，邮编100034。

三、为感谢读者积极参与此项活动，我们将从寄回的有效问卷和网络有效问卷中抽出一、二、三等奖及纪念奖。抽奖结果将在《经济日报》和中国经济网上公布：一等奖10名，各奖1000元现金；二等奖15名，各奖800元现金；三等奖20名，各奖500元现金；纪念奖500名，各获纪念品一份。



客户端

微信公众账号



读者问卷调查

1、您对经济日报品牌影响力的认知

□2016年您对经济日报新媒体的关注度：

	经常关注	偶尔关注	不关注
报纸			
客户端			
法人微博			
微信公众账号			
中国经济网			
中经网络电视			

□您对经济日报总体形象的评价：

	强	一般	弱
权威性			
知名度			
美誉度			
成长性			
导向性			
互动性			
实用性			
社会责任			

2、阅读习惯

□阅读经济日报报纸内容时，您首先选择的是：(多选)

- (1)一版导读 (2)标题浏览 (3)图片图表 (4)文章
 □阅读经济日报客户端各频道资讯时，您首先选择的是：(多选)
 (1)头条 (2)政务 (3)观点 (4)数据 (5)公司
 (6)产业 (7)证券 (8)金融 (9)科技 (10)数码
 (11)时尚 (12)旅游 (13)国际 (14)地方

□通常情况下，您在什么时间段阅读经济日报新媒体资讯：

	6:30-9:00	9:00-12:00	12:00-14:00	14:00-18:00	18:00-23:00
报纸					
客户端					
微信公众账号					
法人微博					
中国经济网					

□您是否在移动端上关注了经济日报法人微博、微

公众账号、客户端：

(1)有 (2)没有

□您是否在微信朋友圈分享过经济日报新媒体的内容：

(1)有 (2)没有

□您是否参与过经济日报法人微博、微信公众账号、客户端的互动：

(1)有 (2)没有

□您关注过中国经济网(中经电视)访谈、直播节目吗？

(1)有 (2)没有

□您是否对经济日报某位记者的稿件保持经常关注：

(1)有，请列举姓名() (2)没有

3、内容评价

□作为经济日报移动用户，请您对经济日报新媒体内容的满意度做出评价：

	满意	一般	不满意
时效性			
实用性			
互动性			
知识性			
趣味性			
信息量			
版式			
栏目内容			
界面设计			
色彩设计			

□您认为经济日报报纸的最大特点是：(可多选)

(1)信息量大

(2)版式更具灵活性

(3)新闻性强

(4)可读性强

(5)权威性强

(6)知识性强

(7)服务性强

(8)标题吸引人

(9)图片图表运用多

(10)其他()

4、读者互动

□您是否在中国经济网、经济日报法人微博、微信公众账号、客户端上参与过互动活动：

(1)经常参加 (2)偶尔参加 (3)从未参加

□您愿意以何种形式参与经济日报的读者互动？(可多选)

(1)QQ群 109933075 333941015

(2)微信群 (3)法人微博 (4)电子邮件