

## 国务院印发《关于加强政务诚信建设的指导意见》要求

## 探索构建广泛有效的政务诚信监督体系

新华社北京12月30日电 国务院日前印发《关于加强政务诚信建设的指导意见》，对加强政务诚信建设作出部署。

《意见》指出，加强政务诚信建设是深化简政放权、放管结合、优化服务改革和加快转变政府职能、提高政府效能的必然要求，要坚持依法行政、阳光行政和加强监督，建立政务领域失信记录，实施失信惩戒措施，不断提升公务员诚信履职意识和各级人民政府诚信行政水平，营造风清气正的社会风气，培育良好经济社会发展环境。

《意见》要求，要探索构建广泛有效的政务诚信监督体系。建立政

务诚信专项督导机制，实施政务诚信考核评价。建立横向监督机制，各级人民政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督。建立社会监督和第三方机构评估机制，实施区域政务诚信大数据监测预警。

《意见》强调，要建立健全政务信用管理体系。加强公务员诚信教育，提高公务员信用意识。建立健全政务失信记录，将各级人民政府和公务员在履职过程中，因违法违纪、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，通过全国信用信息共享平台进行归集，并依托“信用中国”网站依法依规向社会

公众公开。健全守信激励与失信惩戒机制，在改革试点、项目投资、社会管理等政策领域和绩效考核中应用政务诚信评价结果，依规取消存在政务失信记录相关政府部门参加各类荣誉评选资格并予以公开通报批评。健全信用权益保护和信用修复机制。

《意见》指出，要加强重点领域政务诚信建设。加强政府采购领域政务诚信建设，建立政府采购方面的政务诚信责任制；加强政府和社会资本合作领域政务诚信建设，建立项目责任回溯机制；加强招标投标领域政务诚信建设，探索推广和应用第三方信用报告制度；加强招商引资领域政务诚信建设，认真履行依法作出的政策承

诺和签订的各类合同、协议，不得以政府换届、相关责任人更替等理由毁约；加强地方政府债务领域政务诚信建设，建立地方政府信用评级制度；加强街道和乡镇政务诚信建设，鼓励有条件的地区开展诚信街道和诚信乡镇创建活动。

《意见》要求，要加强组织领导和工作协调，研究出台工作方案和实施办法。加快法规制度建设，逐步建立和完善政务诚信建设法规规范，鼓励有条件的地区出台政务诚信建设地方性法规。加快推进政务诚信管理制度建设，加强政务公开、行政审批制度改革、政府守信践诺机制、公务员诚信、政务诚信评价办法等制度建设。

## 国办印发《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》提出

## 建立和完善个人信用记录形成机制

新华社北京12月30日电 国务院办公厅日前印发《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》，对加强个人诚信体系建设作出部署。

《意见》指出，要以培育和践行社会主义核心价值观为根本，大力弘扬诚信文化，加快个人诚信记录建设，完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制，健全守信激励与失信惩戒机制，使守信者受益、失信者受限，让诚信成为全社会共同的价值追求和行为准则，积极营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会氛围。

《意见》要求，要加强个人诚信教育。大力弘扬诚信文化，广泛开展

诚信宣传，积极推介诚信典型，全面加强校园诚信教育，广泛开展信用教育培训，将诚信教育贯穿公民道德建设和精神文明创建全过程。要加快推进个人诚信记录建设，以互联网、邮寄递送、电信、金融账户等领域为重点，推进建立实名登记制度。围绕重点领域和重点职业人群，加快建立和完善个人信用记录形成机制，及时归集有关人员在相关活动中形成的诚信信息。

《意见》强调，要完善个人信息安全、隐私保护与信用修复机制。加大对金融信用信息基础数据库、征信机构的监管力度，建立征信机构及相关人员信用档案和违规经营“黑名单”制度。加大对泄露、篡改、毁损、出售或者非法向他人提供个人信息等行

为的查处力度。建立个人公共信用信息纠错、修复机制。依托全国信用信息共享平台，逐步建立跨区域、跨部门、跨行业的个人公共信用信息互联互通、互查机制。

《意见》指出，要完善个人守信激励和失信惩戒机制。在教育、就业、创业等领域对具有优良信用记录的个人给予重点支持，尽力提供更多便利服务。将恶意逃废债务、非法集资、电信诈骗、网络欺诈、交通违法、不依法诚信纳税等严重失信个人列为重点监管对象，依法依规采取行政性约束和惩戒措施。鼓励将金融信用信息基

础数据库和个人征信机构采集的个人在市场经济活动中产生的严重失信记录，推送至全国信用信息共享平台。依托“信用中国”网站，依法向社会公开披露各级人民政府掌握的个人严重失信信息，推动形成市场性、社会性约束和惩戒。

《意见》要求，各地区各部门要统筹规划，部署实施个人诚信体系建设工作。逐步建立和完善个人诚信体系建设法律法规，为个人诚信体系建设创造良好的法制环境。加大对个人公共信用信息数据库建设、信息应用、宣传教育和人才培训等各方面的资金支持力度。要确保责任到人、工作到人、落实到人。

## 新闻发布会

## 国家发改委负责人表示

## 地方政府可依法制定招商引资政策

本报北京12月30日讯 记者冯其予报道：在今天召开的国务院政策例行吹风会上，国家发展改革委副主任宁吉喆介绍了国务院常务会议研究讨论《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》的情况。他表示，尽管吸收外资增速有所放缓，但中国仍然是世界上最

具吸引力的投资目的地之一。中国政府一贯对内外资企业一视同仁、公平对待，下一步将支持外资企业拓宽融资渠道，在国内上市。

宁吉喆说，通知明确了当前和今后一段时期利用外资工作的政策导向：一是坚持开放发展，推动实施新一轮高水平对外开放，以开放促改

革、促发展；二是致力于优化营商环境，进一步促进内外资企业公平竞争；三是促进引资引技引智相结合，增强对制造业外资的吸引力，构建开放的创新体系，提高利用外资质量和水平；四是建设统一的市场体系，加强和优化服务，鼓励外资企业深耕发展。五是加大改革力

度，按照内外资一致原则，简化对外资的审批监管制度，提高投资便利化程度。

宁吉喆说，国务院出台这个文件就是为了有针对性地解决在吸引外资方面存在的一些问题和困难，使我们继续保持在世界上前三位吸引外资的地位。我国将进一步加强吸引外资工作，允许地方政府在法定权限范围内制定出台招商引资优惠政策，对就业、经济发展、技术创新贡献大的项目予以支持。

数据显示，截至2016年11月，我国累计吸引外资超过17600亿美元。

## 教育部负责人介绍

## 2020年义务教育巩固率将达95%

中西部、贫困地区、革命老区、民族和边远地区的短板，缩小区域差异；二是补农村地区的教育短板，加大对农村地区的投入，实施乡村教师支持计划，解决乡村教师留不住等问题；三是补教育体系当中的短板，特别是针对高中阶段教育尚未普及，学前教育入学率偏低的问题，采取措施加快发展。

李晓红表示，推进教育公平的第三个关键词是精准扶助困难群体，要保障困难群体的孩子们有受教育的权利，要面向残疾儿童、办好特殊教育，要解决好社会关心的进城务工人员随迁子女和留守儿童教育问题，把精准扶贫落实到位。

“第二个关键词是补短板。”李

晓红说，补短板包括3个方面：一是补区域不平衡的短板，重点是补



## 补齐网络短板 构筑电力基石

## 广东率先实现超高压电网地市全覆盖

本报讯 记者张建军、通讯员林盛楷报道：广东电网500千伏卧龙输变电工程日前正式建成投产。在结束广东省云浮地区没有500千伏变电站历史的同时，也标志着广东省在全国率先实现超高压电网在所有地市全覆盖。

超高压输电具有输送容量更大、距离更远、损耗更少的优势。目前我国长距离输电主要采用的是500千伏电网。建设以500千伏变电站为枢纽的主干电网，不仅是供用电负荷密集、需求容量大的地区的首选，同

时也是一个地区经济发展水平的重要标志。被称为广东“大西关”的云浮，是珠三角沟通大西南的桥头堡。近年来，在石材加工、贸易等特色产业带动下，当地经济增长明显加快，用电负荷也逐年增加。据测算，2016年云浮市最高用电负荷突破100万千瓦，2018年云浮市最高负荷为120万千瓦。

“由于与省网联系不强，云浮主要靠当地电厂发电，遇上电厂停机，只能压减用电负荷。”广东电网调控中心相关人士介绍，电网网架的薄

弱，使得云浮供电可靠性较差。500千伏卧龙输变电工程的建成投产，将优化广西与广东之间主干电网连接，完善电网结构，极大提高云浮电网的安全稳定水平、抗风险能力，为当地经济社会发展提供强有力的电力支撑。该输变电工程为云浮市提供了重要的电力“基石”，凸显其作为连接两广乃至整个泛珠三角和东盟地区的桥头堡作用。

据介绍，为满足珠江西岸不断增长的用电需求，广东于1987年建起了省内第一座500千伏变电站——

江门站。30年来，广东电网公司紧密把握经济发展脉搏，加强政企合作，积极谋划电网建设，超高压电网建设不断加快。“十二五”时期，广东电网公司落实广东省委、省政府关于促进粤东西北地区振兴发展的决策部署，加大投入粤东西北电网建设，补电网发展的“短板”。目前，广东省已经建成500千伏变电站54座。随着卧龙站的建成，广东实现超高压电网的所有地市全覆盖，这使得全省电网“高速路”连通成网，全省电网结构更加完善。

新华社北京12月30日电（记者姜琳）据中国政府网30日消息，国务院办公厅近日通报了关于江苏华达钢铁有限公司和河北安丰钢铁有限公司违法违规行为的调查处理情况。下一步，国务院将对钢铁、煤炭、水泥、玻璃行业开展专项督查。

通报显示，华达公司是位于江苏省徐州市新沂市的钢铁企业，其使用国家明令淘汰的落后装备，生产销售不符合相关质量标准的“地条钢”。2010年以来累计生产“地条钢”17.5万吨，销售收入约6.4亿元。

安丰公司是位于河北省秦皇岛市昌黎县的钢铁企业。在未履行产能置换、项目备案、环境影响评价、土地利用、规划建设、施工评审、安全生产“三同时”等手续的情况下，擅自启动了项目建设。

两起事件属于典型的顶风违法违规行为，影响极坏，干扰了钢铁行业化解过剩产能工作。为严肃党纪国法，确保中央政令畅通、令行禁止，党中央、国务院对江苏省副省长马秋林和河北省副省长张杰辉分别给予行政记过和行政警告处分；江苏、河北两省分别对111名和27名责任人进行问责。

通报责令江苏省继续加大排查力度，对全省生产销售“地条钢”、违法违规新增钢铁产能等行为进行彻底整治，坚决防止死灰复燃；责令河北省针对安丰事件暴露出的严重失察、行政效率低下等问题，抓紧制定整改落实方案；依法依规稳妥处置安丰公司违法违规项目。

下一步，国务院将对落后产能开展专项督查和清理整顿。国家发展改革委、工业和信息化部会同国土资源部、环境保护部、质检总局、安全监管总局等部门负责开展钢铁、煤炭行业专项督查，环保部、质检总局会同有关部门负责开展水泥、玻璃行业专项督查。

通报要求，各地要迅速开展梳理排查工作，确保全覆盖、无死角，对落后产能装备和违法违规行为必须发现一起、处理一起，加大公开曝光力度，形成“零容忍”震慑态势。

各有关方面要全面梳理去产能工作中的薄弱环节，依法依规加强整改，确保落后产能淘汰出清、“僵尸企业”应退尽退，决不允许出现弄虚作假行为。坚决禁止违法违规建设，决不允许产能边减边增，确保真去真退。坚定不移推动钢铁等产业转型升级，提升产业发展水平。

## 我国将逐步停止加工销售象牙及制品

本报北京12月30日讯 记者黄俊毅报道：国务院办公厅今天发出《关于有序停止商业性加工销售象牙及制品活动的通知》，要求分期分批停止商业性加工销售象牙及制品活动。

在停止商业性加工销售象牙及制品活动的同时，林业、公安、海关、工商等各有关部门还将继续严格管理单位和个人合法收藏的象牙制品，加强执法协调，加大对违法加工销售、运输、走私象牙及制品等行为的打击力度，重点查缉、摧毁非法加工窝点，阻断非法交易链条；更广泛开展保护宣传和公众教育，引导公众自觉抵制象牙及制品非法交易行为，营造“共同保护”的良好社会氛围。

## 四部委发布指导意见提出

## 加快形成流域保护和治理长效机制

本报北京12月30日讯 记者曾金华报道：财政部、环境保护部等4部委今天联合发布指导意见，部署加快建立流域上下游横向生态保护补偿机制。

指导意见提出，要强化政策引导和沟通协调，充分调动流域上下游地区的积极性，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制，使保护自然资源、提供良好生态产品的地区得到合理补偿，促进流域生态环境质量不断改善。到2020年，各省（区、市）行政区域内流域上下游横向生态保护补偿机制基本建立；在具备重要饮用水功能及生态服务价值、受益主体明确、上下游补偿意愿强烈的跨省流域初步建立横向生态保护补偿机制，探索开展跨多个省份流域上下游横向生态保护补偿试点。

指导意见要求，流域上下游地区应当建立联席会议制度，按照流域水资源统一管理要求，协商推进流域保护与治理，联合查处跨界违法行为，建立重大项目环评共商、环境污染应急联防机制。流域上游地区应有效开展农村环境综合整治、水源涵养建设和水土流失防治，加强工业点源污染防治，实施河道清淤疏浚等工程措施。流域下游地区也应当积极推动本行政区域内的生态环境保护和治理，并对上游地区开展的流域保护治理工作、补偿资金使用等进行监督。

## 超高速太赫兹阵列成像芯片研制成功

据新华社伦敦12月30日电 中国科学家近日成功研制出可无像素成像的THz频率上转换成像芯片，相关研究成果已发表在英国《自然》杂志子刊《科学报告》上。

利用THz技术开发高速成像技术在材料分析、高能物理过程分析、生物医学成像、人体安检等方面具有重要的应用价值。然而因低温匹配读出电路的缺乏，使得快速响应光子型焦平面阵列探测器的设计十分困难，进而造成THz高速与实时成像技术的研究进展缓慢。

为解决这一难题，中国科学院上海微系统与信息技术研究所研究员曹俊诚领衔的研究团队，采用分子束外延技术堆叠生长THz量子阱探测器(THzQWP)和发光二极管(LED)的方法，制备了可无像素成像的THz频率上转换成像芯片(THzQWP-LED)。

上述成像芯片的成功研制是THz高速成像技术的重要进展，对该频段内高速高能物理过程、材料分析以及生物医学成像等技术的发展具有重要意义。

## 甘肃国企首单债转股项目落地

本报北京12月30日讯 记者孟飞报道：今天，甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司与中国银行在北京签署首单债转股业务合作框架协议，这是甘肃省国企首单债转股业务，标志着甘肃省国企改革通过银企合作迈出坚实一步。

据了解，甘肃省公航旅集团与中国银行按照市场化、法制化的原则，共同发起设立基金100亿元，以股权形式投资于甘肃省公航旅集团及其下属关联企业，置换省公航旅集团到期三类债务，实现债权转股权，优化省公航旅集团财务结构，降低企业资产负债率。此次合作预计降低公航旅集团资产负债率2%。