



我国渔业已从“可有可无”的副业成长为农业农村经济的重要产业。当前渔业供给总量充足，但发展不平衡、不协调、不可持续的问题也非常突出，必须大力推进渔业转型升级，在发展思路、发展方式、政策导向、资源配置等方面进行重大调整，在化解捕捞业过剩产能、降低生产成本、增加渔民收入等方面下功夫——

渔业：从“吃鱼难”到“吃好鱼”

经济日报·中国经济网记者 常理

2016年5月，农业部印发《关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》，明确提出“正确处理渔业发展‘量的增长’与‘质的提高’的关系，将发展重心由注重数量增长转到提高质量和效益上来”。由此，我国渔业走上转型升级之路。

优化产品结构

改革开放以来，我国渔业发展驶入快车道，用了不到10年的时间，解决了城乡居民“吃鱼难”的问题。上个世纪90年代以来，我国水产品出口稳步增长，2002年以后一直稳居世界第一。2015年，全国水产品产量接近6699.65万吨，渔业产值达到11328.7亿元，渔民人均年纯收入达到15594.83元，水产品出口顺差超过100亿美元。

不过，我国渔业在取得巨大发展成就的同时，也付出了很大代价，资源、环境、产品质量和效益等问题日益突出。这些问题倒逼渔业发展必须转型升级。

近年来，围绕“加强品种创新，推广新品种，调减结构性过剩品种，大力发展适销对路的名特优品种、高附加值品种、低消耗低排放品种”的要求，我国渔业结构不断优化。

比如，福建省围绕大黄鱼、石斑鱼、鳗鲡、对虾、牡蛎、鲍鱼、海带、紫菜、海参等特色品种，打造9个超百亿元的产业链。江苏省特种养殖面积占比超过74%，比去年上升4个百分点。江西省今年小龙虾增产20%、泥鳅增产8.2%。各地不断加大稻渔综合种养推广力度，规模已达到2250万亩，比2015年增长了1倍多。同时，鲍鱼“南北接力”、海带“南苗北养”“北参南养”等新模式的普及推广，有力地推动了传统养殖格局的变革。

农业部副部长韩长赋表示，要适应居民消费结构快速升级的需要，以市场需求为导向，推动养殖结构优化，鼓励渔民多养生态鱼，多养适销对路的鱼，调减结构性过剩的大路货，增加优质高端水产品生产。让优质鱼虾贝类走进百姓家，成为“家常菜”，打造一批区域性、全国性知名品牌，促进渔业调优、调高、调精，增强市场竞争力。

推动绿色发展

“自从网箱都拆除后，水库的水又恢复清澈了，来游玩的人也多起来了。”广西桂林市灵川县舟村村民李富贵高兴地说，去年舟村成立了生态种植专业合作社，统一规划布局，在村里开起了第一家农家乐，李富贵和妻子两人把他承包了下来，除去开支，平均每个月收入有5000元至6000元，比在外面打工要强不少。

网箱养鱼一度是我国很多地区农民脱贫致富的“金钥匙”。然而随着时间的推移，养殖规模的扩大，特别是水库、湖泊中的养殖网箱过多过密，鱼类粪便和残饵对水体造成污染，严重影响了当地的生态环境。

“这种传统的养殖模式必须改变，水

下图 12月24日，江苏连云港市西墅渔业码头，养殖户将刚刚收割的新鲜条斑紫菜卸船装车。经过两个多月的海水滋养，连云港市沿海13万亩条斑紫菜陆续进入成熟期，养殖户抓住晴好天气，加紧收割头茬紫菜，“海上菜园”一片丰收景象。 耿玉和摄



上图 12月24日，渔民在“渔光互补”光伏发电项目水域捕鱼。当日，坐落于浙江省慈溪市周巷水库和长河水库水面上的渔光互补光伏发电项目一期已经建成并进入调试阶段。

据介绍，“渔光互补”项目是渔业养殖与光伏发电的结合，项目将光伏发电组件建于鱼塘水面上方，通过光伏面板进行发电并入国家电网，而光伏板下方水域可以进行鱼虾养殖，获得良好的生态经济效益。 新华社记者 徐昱摄

产养殖要加快结构调整步伐。”农业部副部长于康震告诉记者，首先要调整优化养殖布局。加快完善养殖水域滩涂规划，科学划定养殖区域，明确限养区和禁养区，严格控制限养区的养殖规模，养殖过密的要适当疏减。据统计，近年全国网箱拆除面积4.57万亩、网围拆除面积81.22万亩。其次要转变养殖方式。解决养殖污水排放、冰鲜幼杂鱼直接投喂、养殖密度过高、违规用药4个问题。

捕捞业是传统渔业阶段水产品供给的主要来源，但是在资源、环境双重约束下，捕捞强度与资源承载量的矛盾越来越突出。近年来，我国近海鱼类产卵场遭到严重破坏，海洋渔业资源持续衰退，出现了“东海无鱼”的水域荒漠化现象，内陆水域的淡水渔业资源也在严重衰退。据专家估算，我国管辖海域渔业资源可捕量约为800万吨至900万吨，而实际的年捕捞量在1300万吨左右。

农业部渔业渔政管理局局长张显良表示，“十三五”时期，要在捕捞业优化调整方面迈出实质性步伐，要严格控制内陆和近海捕捞，积极稳妥发展外海和远洋渔业。转变捕捞业发展方式，最紧迫的就是把捕捞强度降下来，让渔业资源得到休养生息，待资源逐步恢复以后再

有计划地限额捕捞，合理利用。初步想法是用5年时间将国内海洋捕捞产量压减到1000万吨左右。此外，要完善休禁渔制度。前不久，农业部公布了《关于征求2017年海洋伏季休渔制度调整方案意见的公告》，计划将黄渤海伏季休渔总休渔时间延长一个半月。

一二三产融合发展

鲟鱼养殖、比赛垂钓、森林公园……过去无人问津的沙土坑如今变成了鱼的世界。今年以来，北京市怀柔区杨宋镇梭草村实施了现代渔业良种场建设项目，全面打造科普休闲旅游新模式。

该村村民李贵仁说，2010年开始，村里鼓励部分村民大胆尝试鲟鱼温室大棚集约化高效养殖。随后，为延长产业链、发展多种经营，这里建成了集特种养殖、休闲垂钓、戏水玩雪等于一体的创意农业项目。目前，梭草村鲟鱼养殖温室共42栋，平均每栋养殖鲟鱼1.8万尾，每户每年收入30多万元。

数据显示，今年前三季度渔业经济三次产业的产值比为50:24:26，与2015年相比，一产占比下降2个百分点，二产与三产占比分别提升1个百分点。

韩长赋表示，渔业发展要调优产业结

构，大力发展水产品精深加工业，壮大远洋渔业，发展休闲渔业和增殖渔业，建设美丽渔村，拓展渔业功能，发展壮大新产业、新业态，促进种养结合、一二三产业融合，不断延伸产业链、提升价值链。

在推动产业融合发展方面，于康震表示，要引导扶持壮大新型渔业经营主体，积极推进稻田综合种养，促进水产加工和流通，深入开展休闲渔业示范建设，规范休闲渔船管理，不断拓展渔业功能，实现一二三产融合发展，不断延长产业链、提高价值链。

从各地情况来看，福建省实施水产品精深加工带动计划，培育以“福建十大渔业品牌”为主导的区域特色品牌，打造集育种、养殖、加工、流通、品牌等于一体的全产业链条，目前全省已拥有中国驰名商标31个、省名牌产品104个。宁波市实施以南美白对虾、梭子蟹、大黄鱼、中华鳖、锦鲤为代表的“3+2”主导品种提升计划。湖北、浙江、安徽、四川、辽宁、宁夏等省区推广生态高效稻渔综合种养模式，提高了稻米质量安全，增加了优质水产品供给，实现“一水两用、一田双收，提质增效、粮渔双赢”。山东省打造15处省级休闲垂钓示范基地，上半年接待游客9.9万人次，带动旅游消费2.3亿元，成为新的经济增长点。

休闲渔业将迎来快速发展期

——访农业部渔业渔政管理局局长张显良

本报记者 乔金亮

休闲渔业是满足广大人民群众日益增长的文化休闲需求的一种新型产业，顺应了渔业转型升级方向，有助于培育新的消费热点和经济增长点。围绕休闲渔业发展的方向和重点，记者日前采访了农业部渔业渔政管理局局长张显良。

休闲渔业是满足广大人民群众日益增长的文化休闲需求的一种新型产业，顺应了渔业转型升级方向，有助于培育新的消费热点和经济增长点。围绕休闲渔业发展的方向和重点，记者日前采访了农业部渔业渔政管理局局长张显良。

记者：当前提出发展休闲渔业有什么背景？

张显良：现代渔业强调的是渔业的多功能性和发展目标的多元化。发展休闲渔业，是对传统渔业功能的拓展，有助于在满足“吃”的需求之外，更好地满足城乡居民日益多样的文化、旅游、休闲、体验等消费需求。现代渔业强调实现经济、社会和生态效益共赢。发展休闲渔业，有助于在经济发展新常态背景下，实现渔业与文化、科技、生态、旅游、教育等领域的有机融合，培育出新的消费热点和经济增长点。

发展休闲渔业，建设美丽渔村，可以吸纳更多劳动力，有效地为捕捞转产、养殖转型提供出路，缓解过度捕捞、养殖给资源、环境和质量安全带来的压力。

发展休闲渔业还为渔业扶贫工作提供

记者：当前我国休闲渔业发展状况如何？

张显良：目前我国休闲渔业整体呈现出速度加快、内容丰富、产业融合、领域拓展的良好势头。

首先是规模提升和效益提升。2015年全国休闲渔业主体达到3.8万家，接待人数超过1.2亿人次，其中国家级休闲渔业示范基地已有近500家。2015年全国休闲渔业产值超过500亿元，比2010年增长230%，年均增长近20%，是渔业各产业中发展速度最快的。休闲渔业在渔业经济总产值中的比重，由2010年的1.6%提高到2015年的3.2%，整整翻了一番。

在品牌提升和管理方面，山东省的“渔夫垂钓”“渔业公园”，福建省的“水乡渔村”，吉林省查干湖冬捕，宁波象山开渔节，

江苏、湖北、安徽等省的龙虾节，广西龟鳖节等等，一大批休闲渔业的公共品牌、企业品牌已经树立，并已具有较强的市场影响力。农业部还出台了《关于促进休闲渔业持续健康发展的指导意见》，很多省市或者单独制定，或者与其他部门协调配合，制定了休闲渔业相关领域的管理规章和相关标准，有的还出台了专门的休闲渔业发展规划。

记者：下一步将如何继续推动休闲渔业发展？

张显良：休闲渔业是渔业一二三产业融合发展的最佳结合点之一。今后将制定合理政策，引导和培训传统捕捞、养殖渔民转向从事休闲渔业，把过剩的、不可持续的捕捞力量转出来，把不节约、不绿色环保的养殖资源转过来，缓解渔业生产对生态环境和资源的压力。

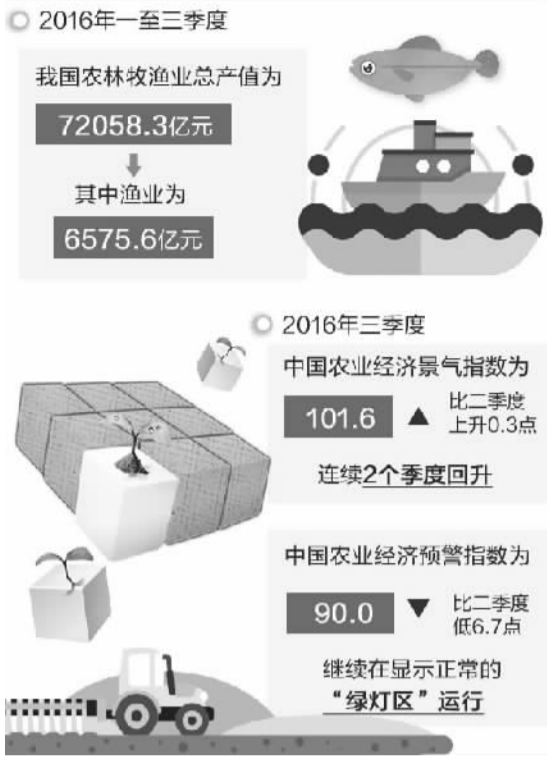
强化休闲渔业生产经营场所的创意设计，以捕捞及生态养殖水域为景观，深刻挖掘渔业文化资源，推进渔业与文化、科技、生态、旅游、扶贫、科普、资讯的深度融合，通过融合发展融出新的经济增

长点和消费热点，形成休闲渔业吃、住、行、游、教、购的综合发展格局。要积极发展垂钓、水族观赏、渔事体验、科普教育等多种休闲业态，引导带动钓具、水族器材、饵料饲料等相关配套产业发展。

着力打造一批管理规范、服务标准、带动力好、竞争力强的休闲渔业品牌。农业部将在继续推进休闲渔业基地建设的同时，组织实施休闲渔业品牌培育的“四个一”工程，即创建一百个最美渔村、一百个有影响力的赛事节庆活动；创建1000个全国精品休闲渔业示范基地；培训1000名休闲渔业带头人和管理人才，全面打响休闲渔业品牌。

鼓励引导社会资本通过“公司+基地”“公司+合作社+农户”等形式发展休闲渔业，引导渔民参与休闲渔业利益分配，不断提高渔民的资产性、工资性收益。鼓励渔民以水面(土地)、资金、渔船入股组建合作社或者企业，通过利益共享把休闲渔业发展成为带动渔民增收的创新创业平台，促进农村剩余劳动力就地就业的重要渠道。

经济日报中国经济趋势研究院与国家统计局中国经济景气监测中心联合编制的中国农业经济景气指数显示



案例

浙江：

渔业转型促治水

本报记者 黄俊毅

近年来，浙江省深入推进“渔业转型促治水行动三大工程”，以治水为突破口，水产养殖转型升级迈出了坚实步伐。

浙江坚持以治促调，加强水产养殖污染防治，对甲鱼温室等重点污染领域开展集中整治。据统计，浙江省拆除关停甲鱼温室大棚面积183.4万平方米，3年累计拆除面积1000万平方米，整治甲鱼温室面积达6.7万平方米，拆除和整治网箱面积27.3万平方米。同时，示范推广生态养殖模式技术，养殖尾水处理、多生态位高效健康养殖、配合饲料替代冰鲜饵料、稻蟹虾鳖混养等一批生态模式技术得到进一步推广，起到较好示范带动作用。

为了取得更好的生态效益，浙江坚持以水养鱼以鱼治水，充分发挥水生生物的生态净水作用，保护生物多样性。在山塘水库河道中全面开展网箱拆除、禁止施肥养鱼、推广洁水渔业等工作，在保护水源地、改善水环境、恢复渔业资源等方面发挥了明显作用，实现了水清、鱼跃、人欢的局面。

渔业转型发展，需要规划先行。浙江省编制了现代生态渔业发展规划，调整优化产业功能布局和产品结构，引导水产养殖业朝资源节约、环境友好、生态高效的可持续发展方向。各地按照全省现代生态渔业发展规划编制要求，开展渔业基本情况调查摸底、资料汇总分析、专家指导论证，启动规划编制工作，取得了阶段性成效。

围绕财政补助资金体现公共性、公益性和产业引领的目标，浙江省大幅度调整现代渔业专项资金扶持方向和支持重点，将财政补助资金转向养殖尾水处理设施、循环水养殖设施、浅海贝藻和离岸围网深水网箱养殖设施、稻鱼共生轮作设施等符合产业转型升级需要的环节，提升了养殖业转型发展条件、装备能力建设和生态循环技术水平。

山东无棣：

科技兴渔提品质

本报记者 李华林 通讯员 蒋惠庆 赵昌浩

近年来，山东省无棣县抓住黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区开发建设的机遇，不断转变生产方式、优化产业结构，走创新发展之路，促进全县渔业向多品种、高科技、高质量、高效化的现代渔业方向发展。2016年全县水产品总产量达到13.6万吨，渔业总产值超过16.4亿元。

无棣县充分发挥龙头企业在养殖规模、技术研发、资金能力等方面的综合优势，大力改造与建设现代渔业基础设施。自2010年实施省现代农业生产发展资金优质鱼产业项目，截至目前共投入项目资金1.2亿元，新建标准化海水养殖池塘5.5万亩、工厂化养殖车间6万平方米、工厂化循环水养殖车间3万平方米。养殖品种由相对单一的对虾养殖为主扩大到鲢鱼、海参、梭子蟹、龙虾、淡水鱼类等多个品种。养殖方式也由原来的粗放海水养殖发展到设施化、工厂化、循环水养殖等多种现代化模式。

基础设施建设为现代渔业打下坚实的基础，科技创新则成为渔业发展的助推器。据悉，无棣县连续7年实施了渔业科技入户示范工程，健全完善“核心示范区—示范区—示范户—所有养殖户”的渔业科技推广体系，大力推广生态养殖、健康养殖技术，不断提升水产品质量水平，全力打造绿色品牌、有机品牌。目前，全部养殖水面均已顺利通过国家农业部的绿色食品生产基地认定，22个水产养殖产品通过绿色食品认证，实现了全县水产品全产业链地由无公害到绿色食品的升级。同时，深入实施渔业技术推广项目，大力推广刺参、半滑舌鳎等生态健康养殖和微生态制剂应用、微孔增氧、高效循环水养殖等新技术，形成了生态混养、立体养殖、海水梯度利用等特色渔业生产模式。