

热点 点击

# 电子商务“十三五”发展规划印发

## 2020年交易额指标为40万亿元

本报北京12月29日讯 记者祝君报道：商务部会同有关部门近日联合印发《电子商务“十三五”发展规划》(下称《规划》)。据商务部新闻发言人沈丹阳介绍，《规划》提出“电子商务全面融入、覆盖国民经济和社会发展各领域，成为经济增长和新旧动能转换关键动力”的发展目标和确立“2020年电子商务交易额40万亿元、网上零售总额10万亿元、相关从业者5000万人”三大发展目标。

“《规划》构建了‘十三五’电子商务发展框架体系，归纳为五项任务。”沈丹阳说，“一是加快电子商务提质升级；二是推进电子商务与传统产业深度融合；三是发展电子商务要素市场；四是完善电子商务民生服务体系；五是优化电子商务治理环境。”

据了解，围绕发展目标和主要任务，《规划》从电子商务信息基础设施建设、新业态与新市场培育、电子商务要素市场发展和电子商务新秩序建设等方面共部署了17个专项行动，并提出了加强组织领导、完善顶层设计、推进试点示范、优化资金投入、建立监督机制和增进国际合作等六方面保障措施。

对于推进电子商务进农村综合示范工作，沈丹阳表示，过去一年主要取得了三大成效。一是助力扶贫攻坚作用显著，综合示范共带动12万户贫困户就业。二是带动了各类企业加速进入农村电子商务领域。阿里“千县万村计划”已覆盖约500个县2.2万个村，合伙人超过2万名。三是吸引返乡创业创新氛围日益浓厚。大批农村青年、大学生和外出打工的农民工回乡通过电商创业。截至今年9月底，注册地在县和区县以下区域的农村网商达800多万家，带动就业超过2000万人。

# 企业简易注销登记全面推进

## 2017年3月1日起实行

本报北京12月29日讯 记者余颖报道：国家工商总局近日出台《关于全面推进企业简易注销登记改革的指导意见》，决定自2017年3月1日起，在全国范围内全面实行企业简易注销登记改革，对领取营业执照后未开展经营活动(未开业)、申请注销登记前未发生债权债务或已将债权债务清算完结(无债权债务)的有限责任公司、非公司企业法人、个人独资企业、合伙企业，由其自主选择适用一般注销程序或简易注销程序。

国家工商总局有关负责人介绍，在坚持“便捷高效、公开透明、控制风险”的基本原则基础上，对未开业企业和无债权债务企业实行简易注销登记程序。规范简易注销行为，为企业提供便捷高效的退出服务，要明确适用范围、尊重企业自主权，简化登记程序、提高登记效率，明晰各方责任，保护合法权利。

近年来，国家工商总局配合去产能、去库存等结构调整工作，鼓励各地开展企业、个体工商户简易注销改革试点，试点地区已达39个。仅今年前11个月，全国注销企业合计129.4万户，同比增长83.9%，个体工商户简易注销61.2万户。

# 全国城镇土地面积增速放缓

## 住宅用地增长向中小城市偏移

本报北京12月29日讯 记者黄晓芳报道：中国土地勘测规划院今天发布的全国城镇土地利用数据汇总成果显示，2010年到2015年间，全国城镇土地面积的增长速度总体放缓。城镇住宅用地增速趋缓，增长向中西部地区、中小城市偏移。

全国城镇土地面积由2010年的759.1万公顷增加至2015年的916.1万公顷，增加了157.0万公顷，增幅为20.7%，年均增长3.8%，但增长速度总体呈逐渐放缓趋势，年增长率由2011年的5.0%下降至2015年的3.1%。

业内人士表示，过去一两年，我国城镇土地利用经历了一轮摊大饼式的粗放发展阶段，缺乏科学合理的规划，盲目追求规模，导致土地的粗放利用。近年来，土地集约利用渐成势头，单位面积土地的GDP产出提高。

数据显示，城镇土地利用效率不断提高，商用地效率增长逐步超过工矿仓储用地效率的增长，区域上呈现由西到东，由内陆到沿海递增的规律。东部地区的商用地产出效益为西部的近3倍。东部地区工矿仓储用地产出效益为东北部的近2倍。

# 贵阳至南宁高铁开工建设

## 全长482公里，桥隧比达89%

本报北京12月29日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：29日，贵阳至南宁高速铁路开工建设。

据负责开工建设的中铁航空港集团董事长丁荣富介绍，贵南高铁全长482公里，设计时速350公里，全线隧道106座，桥隧比例高达89%，是目前世界桥隧比例最高的高速铁路，施工难度较大。

其中，由中铁航空港集团承建的贵南高铁先导段澄江特大桥，为国内同类型桥跨结构代表性工程，具有桥梁长度大、主跨径大、桥跨结构复杂、穿越湿地及水源保护区等工程特点。

据了解，贵南高铁北端经贵阳铁路枢纽与上海至昆明高铁、成都至贵阳高铁衔接，南端与柳南客专、广西沿海铁路、南广高铁、湘桂铁路、云桂铁路相连，是川渝黔及西北地区至南宁、北部湾、粤西、海南的便捷、快速客运通道。项目建成后，南宁至贵阳的运行时间将由原来10余个小时缩短至2.5个小时以内。全线预计2022年建成通车。

本版编辑 郭存举 刘春沐阳

### 坚持生态优先、绿色发展主题——

# 长江经济带发展战略全面破题

经济日报·中国经济网记者 顾阳

实施长江经济带发展战略，是党中央、国务院作出的重大决策部署，既利当前又惠长远。一年来，有关部门和地区把保护和修复生态环境放在首要位置，强化统筹协调和扎实推进，各项工作取得积极进展。长江经济带为推动中国经济这艘大船行稳致远，发挥了重要的战略支撑和示范引领作用——



## 长江经济带发展战略稳步推进

### 1月5日

推动长江经济带发展座谈会召开，提出推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路

### 3月25日

中共中央政治局审议通过《长江经济带发展规划纲要》

### 7月以来

对推进“共抓大保护”中存在的突出问题开展了历时3个多月的专项大检查

### 9月

《长江经济带发展规划纲要》正式印发

### 12月1日

《关于推进长江经济带省际协商合作机制的实施意见》审议通过

### 12月14日

长江经济带沿江化工污染治理专项行动正式启动



今年1月5日，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上强调，推动长江经济带发展必须走生态优先、绿色发展之路，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

《经济日报》记者从国家发展改革委获悉，一年来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同有关部门、沿江11省市，以推进实施《长江经济带发展规划纲要》为重点，把保护和修复生态环境放在首要位置，强化统筹协调和扎实推进，全面实施长江经济带发展战略取得了积极进展。今年前三季度，长江经济带11省市地区生产总值增速达8.1%，高于全国平均水平。其中，重庆、贵州的增速均在两位数以上，居全国前列。

“可以说，长江经济带为中国经济这艘大船行稳致远，发挥了重要的战略支撑和示范引领作用。”国家发展改革委基础产业司副司长周小棋说。

## 顶层设计清晰完善

12月1日，在推动长江经济带发展领导小组办公室会议上，一份名为《关于推进长江经济带省际协商合作机制的实施意见》(简称《实施意见》)获得审议通过。

按照《实施意见》，长江经济带建设将形成生态环境共同保护、基础设施互联互通、产业创新协同发展、市场体系一体化建设、公共服务共建共享的新格局。专家认为，此举将开创一种全域合作深化、次区域合作活跃的多层次、多形式合作新机制，具有很强的示范性。

一年来，推进长江经济带发展战略的顶层设计不断完善、日趋清晰，为有关部门和11个沿江省市厘清了发展思路，明确了前进目标及基本路径。

今年9月份，备受关注的《长江经济带发展规划纲要》正式印发。作为推动长江经济带发展的纲领性文件，《规划纲要》不仅是当前和今后一个时期指导长江经济带发展的基本遵循，也是凝聚各方面力量、推动形成长江经济带发展强大合力的行动指南。

与此同时，一批专项规划编制工作也取得了积极进展。继去年印发的《长江中游城市群发展规划》之后，国家发展改革委又会同住建部、水利部、国土资源部等先后印发了《成渝城市群发展规划》《长江三角洲城市群发展规划》

《长江岸线保护和开发利用总体规划》等专项规划，沿江省市也正围绕《规划纲要》的要点，因地制宜地编制具体实施规划。

周小棋表示，目前已基本构建起以《规划纲要》为统领、相关专项规划为支撑的长江经济带发展战略规划体系，为推进供给侧结构性改革、推动长江经济带发展战略全面实施打下坚实基础。

## “共抓大保护”格局形成

如何切实做好“共抓大保护”，是摆在有关部门及长江经济带11省市面前的一道新课题。一方面通过开展生态环保专项行动，摸清生态“家底”，一方面创新思路 and 手段，不断推进生态环境的综合治理。

今年7月份以来，在推动长江经济带发展领导小组办公室的部署下，对开展推进“共抓大保护”中存在的突出问题，采取省市自查、交叉检查、重点复查的方式，开展了历时3个多月的专项大检查。

此前，国家发展改革委同交通运输部、水利部、环保部等部门和沿江省市，开展了长江干线非法码头、非法采砂专项整治工作。截至今年7月底，共清理长江干线“非法码头”1256个，关停约600个，整改和提升351个，取缔非法采砂59处，还长江黄金水道一片安然。

12月14日，长江经济带沿江化工污染治理专项行动正式启动。据悉，该专项行动坚持控制增量与削减存量相结合、法律措施与行政手段相结合、摸底排查与立行立改相结合、行业管理和地方负责相结合，对沿江化工企业不符合主体功能区规划、污水不达标或超标排放、未依法关闭或淘汰落后产能、化工企业未进入园区(集中区)、监管不到位等5个方面突出问题实行整治。

在生态综合治理的“加法”上，发展改革委安排中央预算内投资支持水环境保护项目172个，安排专项建设基金支持环境保护项目274个，以改善水环境质量为核心，全面推进长江水污染防治和生态保护与修复。

在此基础上，加快推进植树造林及林草植被修复、湿地保护和修复、城镇污水垃圾收集处理三大工程。截至目前，已完成防护林体系建设造林计划132.72万亩，启动实施了贵州草海、

云南大理洱海源头国家重要湿地及湖北、湖南、重庆等省市的10个湿地保护工程，累计安排中央预算内资金112.5亿元支持沿江省市城镇污水垃圾设施建设。

“从总体上看，通过部门与地方的一致行动、协力共管，‘共抓大保护’格局已初步形成。”周小棋说。

## 构建综合立体交通走廊

加强基础设施互联互通，是推进长江经济带发展的重要内容之一。一年来，长江黄金水道和综合立体交通走廊建设取得明显成效，一批重大交通工程建设项目进展顺利。

黄金水道建设方面，长江南京以下12.5米深水航道工程进展顺利，已实现初步通航；汉江垭口航运枢纽等项目开工建设，三峡大坝升船机投入运行，长江的黄金水道功能不断提升。

长江内河船型标准化工作进展顺利。今年前11个月，已累计完成拆解改造内河运输船舶1128艘，长江船型标准化中央财政补贴政策延长至2017年底。

港口集疏运体系不断完善。国家发展改革委安排8亿元中央预算内投资，用于长江经济带港口集疏运通道建设，并会同交通运输部批复了重庆、武汉、南京等一批长江港口深水岸线，积极推进专业化、规模化和现代化港区建设，浙江舟山江海联运服务中心获批，将有效提升宁波—舟山港功能。

重大交通工程方面，沪昆高铁贵阳至昆明段、浙江建德寿昌至开化白沙关公路等项目先后建成通车，湖北白洋长江公路大桥、成都新机场等项目进入开工准备阶段，贵阳至南宁铁路、贵阳龙洞堡机场三期扩建等重大交通基础设施项目开展前期工作。据统计，目前已有183亿元中央预算内投资和1038.6亿元专项建设基金用于长江经济带交通基础设施项目建设。

日前，国家发展改革委同交通运输部、铁路总公司共同编制了《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》。该方案根据《规划纲要》对港口的功能定位，结合国家、区域及交通运输行业等相关发展规划，统筹推进港口集疏运体系建设，加快形成以港口为枢纽的多式联运系统，此举将进一步提升长江经济带综合交通的整体效益和服务水平。

# 做好长江港口多式联运大文章

汪鸣

专家谈

国家发展改革委同交通运输部、中国铁路总公司新近出台了《“十三五”长江经济带港口多式联运建设实施方案》，指出要以长江航运中心和枢纽港口为重点，强化集疏运服务功能，提升货物中转能力和效率，提高多式联运服务质量，促进交通物流融合发展，为构建便捷高效的综合立体交通走廊提供有力支撑。《实施方案》的发布，为推动长江经济带建设和港口多式联运系统的建设发展指明了方向。

发展进入新阶段与发展方式的转变，需要长江经济带港口多式联运快速发展。随着我国经济发展进入新常态，以及“十三五”开启了全面建成小康社会的决战窗口，我国不仅需要尽快解决中西部地区的经济发展问题，而且为落实习近平总书记关于长江经济带不搞大开发的指示精神，长江经济带必须寻求发展方式的转变。为此，依托沿江航运中心、重要港口、一般性港口建设辐射能级具有差异性的港口多式联运系统，扩大港口的服务和辐射范围，带动内陆地区产业布局和经济的发展，成为重要的战略选择。

破解多式联运发展“瓶颈”，需要得到供应链服务层面的支撑，以便寻求衔接各种运输方式的利益共同点。由于沿海经济发展并未使其港口积累足够的多式联运系统建设与运营经验，受到产业布局影响和内陆运输成本的限制，多式联运的发展始终存在成本效率“瓶颈”。为突破“瓶颈”约束，必须在成本、效率层面上做文章。积极采用供应链技术和服务理念，推动公路、水运、铁路、港口、运输代理、信息平台等多种运输与物流服务业务、环节的有机融合，构建具有价值增值的长江经济带供应链物流服务系统，打通运输与物流服务的全产业链，构建综合服务、资源整合与运输方式有效衔接的产业发展平台，创新以多式联运为牵引的运输与物流服务模式。通过有效延伸长江经济带运输与物流服务产业链，形成有运输服务衔接支撑的各种运输服务的增值空间和利益共同点，为长江经济带港口多式联运系统的建设提供全新的发展理念和模式支持。

实施长江经济带港口多式联运系统建设，形成运输、产业匹配、联动的经济发展新模式。为打开长江经济带沿线经济发展空间，在不搞大开发的前提下

谋求经济高效发展，必须按照供应链服务支撑、运输与产业布局匹配、多式联运与产业运行联动的全新现代产业发展方式，打造全新的高效产业链，培育具有国际竞争力的产业集群。重点是突破跨区域的产业合作障碍，以高效的运输、物流链条，密切区域间经济联系，形成沿江经济带的区域、产业双联动格局；核心是依托长江港口、重要城市，形成产业链内部、跨产业链的集合竞争优势。港口多式联运在实现这种新发展方式中具有重要的引领和保障作用，而不是单纯的运输效率和运输成本问题。

完善航运中心、航运物流中心多式联运功能，打造集聚经济要素资源为特色的枢纽经济发展平台。为抓住国际上港口城市正从传统以聚“物”为主向聚“流”为核心方向转变的新机遇，针对物流、信息流、资金流、贸易流、人才流等具有“流”特征的新经济要素聚集，长江港口城市主动创造引流、驻流、分流环境，将拓展新的经济增长空间。长江经济带的航运中心、航运物流中心所在城市，应通过各种经济流的聚集和扩散，努力成为经济流的交换、组织、

服务中心，这些城市将因此成为经济流的进出门户、枢纽，使发展枢纽经济成为重要路径，也是对非沿海地区经济发展模式的创新，符合当前国家战略的要求。《实施方案》提出的培育多式联运运营人、搭建多式联运信息平台、多渠道筹措建设资金、加强标准规范衔接、优化通关服务和价格机制、建立工作联动机制等保障措施，将有利于对枢纽经济发展的引导。

对于我国长江经济带沿线的各个重要交通枢纽节点城市、经济中心城市来说，只要战略对头、组织得当、培育精准，通过积极发展各种模式的多式联运，完全有可能通过积极发展枢纽经济而实现弯道超车，成为长江经济带绿色经济发展的引擎。航运中心、航运物流中心所在城市，应按照便于经济流承载的要求，积极培育现代物流、商贸、金融、信息等服务产业，构建辐射型、网络化综合交通运输体系，重点完善节点性运输、物流设施；打通国际国内双向辐射大通道；培育物流、商贸、信息、结算要素聚集平台；营造聚集经济流的政策和政府管理环境。(作者系国家发改委综合运输研究所所长)