防农业部农

本报记者

经济日报中国经济趋势研究院与国家统计局中国经济景气监测中心联合编制发布的中 国农业经济景气指数显示,2015年农垦系统国有农场数为1785个,职工人数287.7万人;耕 地面积6325.4千公顷,比上年增长1.3%;农业总产值3449.7亿元,比上年增长1%——

农垦轻装上阵显活力

经济日报·中国经济网记者

"好地方来好风光,到处是庄稼遍地 是牛羊。"这首人们耳熟能详的《南泥 湾》,描绘的便是抗日根据地的农垦事 业。农垦是在特定历史条件下为承担国 家使命而建立的特殊社会经济组织。不 过,在长达70多年的发展历程中,农垦 事业并非一帆风顺,由于体制机制不灵 活、社会负担沉重、政策体系不健全等原 因,农垦曾一度陷入困境而受到质疑。

党中央、国务院高度重视我国农垦 事业的发展。2015年11月27日,中共 中央、国务院印发的《关于进一步推进农 垦改革发展的意见》正式出台,标志着农 垦改革发展上升为重大的国家战略。

"农垦改革的成败不仅关系到国有 农业企业改革成败,关系到国家粮食安 全和现代农业发展,也关系到我们能不 能打造一支力量与国际跨国公司抗衡、 取得竞争优势。"农业部部长韩长赋说。



从农垦的发展历程中不难看出,农 垦的办社会职能是伴随农场开发建设进 程逐步形成的,有历史渊源。

辟了"绿色通道"。

各地垦区在办社会职能改革上纷纷

作出了不同程度的探索和尝试。黑龙江

农垦正在哈尔滨和绥化管理局试点,将

能够移交的社会职能移交属地政府管

理。江苏农垦农场社区管理通过属地政

府授权委托、购买服务的方式,实现垦区

办社会职能的内部分开、管办分离。广

东农垦以垦地"共建、共管、共享"模式推

进办社会职能内部分开、管办分离,得到

策部署,用3年左右时间,将国有农场承

担的社会管理和公共服务职能纳入地方

政府统一管理。能够整体移交的,要尽

快整体移交;能够分步分项移交的,要尽

快分步分项移交;远离中心城镇等不具

备移交条件的,要尽快推进内部分开、管

集团化改革

今年5月,辽宁省盘锦大洼金滩农

垦有限公司和王家农场(中尧农垦发展

总公司)共同组建了盘锦新营田农垦集

团有限公司,并正式投入运营。预计

2016年可实现销售收入1.6亿元,利润

1900万元。目前公司主要经营了5万亩

水稻的种植、加工、销售,经济效益显著。

国有企业合为湖北楚为置业集团,总资

产达到100多亿元,集团规模经营能力、

湖北省国有沙市农场,整合了11家

办分离,政府授权、购买服务。

韩长赋提出,要抓紧落实中央的决

了地方政府的大力支持。

以黑龙江农垦为例,在北大荒的开 发建设进程中,百万垦荒大军在极其艰 苦的环境下,大规模垦荒造田,建立国营 农场,发展农产品生产,进行经济建设。 同时,还要兴办教育、文化、卫生、交通、 通讯等各项社会事业,建设农场小城镇, 以满足农场职工群众日益增长的社会服 务需求。

纵观国内,很多城镇都是在国有农 场的基础之上逐步发展壮大形成的。在 我国经济社会都高速发展的今天,农垦 旧的体制机制已不能适应,推进国有农 场办社会职能改革,让农垦甩掉沉重的 社会"包袱"迫在眉睫。

推进国有农场办社会职能改革,根 本目的是理顺农场政企社企关系,将属 于政府职能的事务纳入公共财政保障范 围,不断放大农场的经济性职能,真正实 现企业化运营,确保经济和社会职能按 照各自的轨道和规律高效运行。"特别是 要通过改革,理顺农场社会管理体制和 经营机制,使国有农场真正放下包袱,提 高市场竞争能力。"农业部农垦局局长王 守聪告诉记者。

办社会职能改革是农垦改革中的重 点。早在2012年,国务院农村综合改革 工作小组启动了国有农场办社会职能改 革试点,明确了社企分开的改革方向。 今年,农业部、财政部等6部委联合发布 了《农垦国有农场办社会职能改革实施 方案》,财政部也已先期拨付了10.5亿元 启动资金,这为农垦办社会职能改革开



江农垦建三 江管局七星 农场,飞机 在田间防控

管理。

常理摄

行业竞争力和盈利能力都大幅提升。 目前,在全国35个垦区中,已经有 17个垦区基本实行了集团化改革,集团 化垦区的利润占到全国农垦90%以上。

《意见》明确指出:"集团化是垦区改 革的主导方向,要推动垦区创新经营体 制机制,逐步构建以资本为纽带的母子 公司管理体制,建设大型现代农业企业 集团。""这一改革路径既契合了垦区发 展的实际情况,又是考量国际国内形势 的战略抉择。"韩长赋表示。

粮食生产是农垦的优势。如何培养 一批世界级粮商和农业公司,提高我国 农产品掌控力、影响力和话语权,农垦是 最具有潜力的载体。

韩长赋提出,要完善现代企业制度, 构建以资本为纽带的母子公司体制,着 力打造具有国际竞争力的现代农业企业 集团。开展改组组建农垦国有资本投 资、运营公司试点的垦区,要加紧制定组 建方案和公司章程,明年要能够正式挂 牌运行。农场归属市县管理的垦区,要 在整合分散在各农场的资源资产上下功 夫,争取尽快组建一批区域性、专业性农 垦企业集团。



宁夏农垦巴浪湖农场位于银川市以 南72公里,有山地44.3万亩,耕地3.7万 亩。2007年以前,这里连续亏损15年。 "只有改革,才能拔除'穷根'。改革

的首要任务就是理顺土地关系,把土地 化零为整,进行规模化经营。"巴浪湖农 场有限公司党委书记、总经理梁治荣说。

为此,巴浪湖农场将分散的、承租给 职工的土地,通过多种办法回收集中。 同时,引入社会资本投资大棚、冷链物流 等基础设施建设,为农业规模化经营铺 平了道路。目前,巴浪湖农场共建设了 6000亩供港蔬菜基地,企业每年增加经 营收入750万元。

"土地是农垦最重要的生产资料。 农垦土地问题实质上就是两方面,一是 严格土地管理制度,把土地保护好,二是 创新土地配置方式,把土地利用好。"韩 长赋说。

保护农场国有土地不受侵占,关键 的还是要靠依法登记。当前首要任务是 要加快推进土地确权发证,如果连权属 都没有确定,保护和利用就无从谈起。

"当前,我国农村集体土地承包经营 权确权登记颁证工作正在如火如荼地展 开,农垦土地确权登记发证也没有理由 落在后面。确了权的土地要优先划定为 永久基本农田,把这块地为子孙后代永 远保护下来。"韩长赋说。

农业部党组成员杨绍品表示,要稳 步推进农垦土地资源资产化和资本化, 有序开展符合条件的农垦土地授权经 营、作价出资(入股)和现有划拨建设用 地的协议出让,抓紧启动农垦国有农用 地使用权抵押、担保试点,探索更加灵活 的农垦土地配置方式,释放农垦土地潜 能。按照国家土地管理法律法规,切实 加强农垦国有土地权益保护,坚持最严 格的节约用地和耕地保护制度。

1 475 VE

2014年,农业部农垦局启 动了农垦国际大粮商培育计 划,提出要围绕打造具有国际 竞争力的现代农业企业集团的 战略目标,大力推进垦区集团 化、农场企业化改革,积极实施 联合联盟联营和国内国际"走 出去"战略,通过资本运作等现 代经营方式,推动垦际、垦地农 业战略产业资源有效整合。

不久前发布的《全国农业 现代化规划(2016-2020 年)》中强调,要发挥农垦在农 业现代化建设中的排头兵作用 和国有农业经济中的骨干作 用,加快实施农垦国际大粮商 战略。两年多来,培育农垦国 际大粮商进展如何?《经济日 报》记者采访了农业部农垦局 局长王守聪。

记者:农垦打造国际大粮 商具有怎样的战略意义?

王守聪:随着我国农业国 际化的发展,跨国粮商加快了 全球化的产业布局,对我国农 业的渗透覆盖了种植、加工、仓 储、销售等各个环节。我国农 业产业集中度较低,企业规模 普遍较小,缺乏真正有国际竞 争力的大型农业企业集团,导 致市场话语权的缺失,增产不 增收、优质不优价的现象始终 没有得到根本改观。

农垦国际大粮商是立足我 国国情农情,着眼于保障国家 粮食和主要农产品供给安全的 国际大粮商,既不能等同于一

般以追求利润最大化为目的的农业跨国公司,也不能等同 于发达国家以对外倾销富余农产品为目的的国际大粮商。 农垦国际大粮商首先是综合商,不只局限于粮食的范畴,而 是要以粮食特别是谷物为核心,面向整个粮棉油糖胶乳肉 等农业战略产业;农垦国际大粮商其次是生产商,必须始终 坚持"我们的饭碗应该主要装中国粮"的方针,在国内拥有 稳定可靠的粮源和一定比例直接掌控的生产基地;农垦国 际大粮商还是保障国内市场调控的供应商,不仅要具备完 整的仓储和物流体系,满足产业链全球布局的需要,而且要 建立持续稳定的供应网络;更为重要的是农垦国际大粮商 是带动商,按照"大农场统筹小农场+全程社会化服务"模 式,带动农民闯市场,降低成本,减少风险,增加收入。

记者:两年多来,农垦都做了哪些工作推动国际大粮商

王守聪:两年多来,大粮商计划得到了全国农垦系统的 积极响应和大力支持,垦区联合联盟联营迈出实质步伐,集 团化垦区加快资源整合和企业重组,非集团化垦区加快公 司化、集团化改造。"中国农垦种业联盟""中国农垦天然橡 胶产业联盟""中国农垦农场联盟"等相继成立。中国农垦 品牌建设稳步推进,以农产品质量追溯体系为基础组建的 全国农垦电商平台上线运行。国内"走出垦区"方面,通过 代耕代收代种、土地托管等社会化服务方式,已辐射带动农 村集体土地面积约1.4亿亩,江苏、安徽等垦区直接承租农 村土地面积已超过1000万亩。国际"走出垦区"方面, 2016年,农垦已在42个国家(地区)成立了106个境外企 业,累计投资超过250亿元。

记者:农垦打造国际大粮商需要突破哪些关键环节?

王守聪:首先要夯实农垦国际大粮商的生产能力。通 过加强农垦大型农产品商品生产基地建设,推动农田水利 建设取得大的进展,打造稳固的国家粮食供给战略应急基 地。其次要完善农垦国际大粮商的供应体系。从资源和市 场这两个基点出发,打造能够保证农产品在关键应急时刻 有效供应的仓储物流系统。再次要扩大农垦国际大粮商的 资源规模。要加大"走出垦区"的推进力度,促进生产要素 在农场农村间的双向流动,提升农垦农业全产业链对农民 的吸引力和带动力。此外,还要加强人才队伍建设。要加 快高层次经营管理人才的培养,下大力气建立农垦新型劳 动和用工制度,促进农工队伍有效更新换代和职业经理人 的快速成长。

〇宴例

黑龙江农垦友谊农场:

小木耳带来大收益

本报记者 常 理 通讯员 陆书鑫 黄子华

去年6月份至今,黑龙江农垦友谊 农场黑木耳产业从零发展到330万棒规 模,效益超过350万元。短短一年多时 间,黑木耳产业为何会发展得这么快?

"黑木耳产业产生'核裂变'效 应,关键在于我们打破了传统农业生 产合作社结构,科学建立新型劳动关 系。"第九管理区主任沈峰道出了其中 的奥秘。

黑龙江垦区现有水稻生产面积 2200多万亩,育秧大棚38万多栋。每 年5月稻苗全部出棚下地,大棚基地的 秧田就闲置了。为提高土地利用率,拓 宽职工增收渠道,2015年垦区大力开 展水稻育秧大棚二次利用工作,倡导发 展食用菌产业和高效作物种植。

友谊农场将黑木耳产业定为方 向。谁知思路一出,职工群众嘘声一 片,都说农场1万栋大棚都栽上黑木 耳,产品卖给谁呀?

面对职工群众的质疑,第九管理区 决定以合作社形式发展黑木耳产业,打 破传统以人为主体、以规模比例分红的 合作社结构,改变对技术人才"租""雇" 的劳动关系,创新倡导成立以技术为主 体、以贡献率分红、合作社企业化经营 为结构的新型合作社,建立"技术人 才+合作社+基地+社员"的新型劳动关

系,出台了技术主体不受地域限制、人 才分红不受投资规模限制、生产经营不 受行政命令限制的"三不限"和大棚设 施免费使用等优惠政策,要求生产经营 全程公开。

有着15年生产经验的汤原县林场 女职工翟艳玲凭借技术优势在农场成 立了"金地源"黑木耳生产合作社,带领 13户职工群众开展统一采购、统一管 理、统一销售的企业化生产模式,种植 规模5万棒。当年纯利润超过5万元, 翟艳玲拿到15%的技术贡献率分红,成 员投入的每棒效益超过1元。

新型合作社、新型劳动关系吸引了 专业人才的加盟。有着多年销售经验 的哈工大市场营销专业的硕士研究生 周淑君今年以销售业绩分红的形式加 入合作社,创建了"互联网+销售""批 发市场+代售""品牌代生产"的销售方 式,并注册了"金地源"品牌,产品销售 到大连、北京、上海、广东及省内两个批 发市场。

先进的生产技术和管理模式,增强 职工群众发展黑木耳的信心,第二作业 站今年规模扩大到70多万棒,带动全 场种植规模发展到330万棒,还有10 个精准扶贫户加入到合作社,小小木耳 产业成为当地职工群众的致富产业。

(中国农业经济景气指数年终策划)

