全面深化改革进行时

国企

2016年，“改革”是国有企业发展的关键词。从2016年2月25日，国务院国资委首度披露“十项改革试点”落实计划，到7月4日，习近平总书记在全国国有企业改革座谈会上作出重要指示，强调理直气壮做强做优做大国有企业，尽快在国企改革重要领域和关键环节取得新成效；从7月26日，国务院发布《关于推动中央企业结构调整与重组的指导意见》，提出“到2020年，形成一批具有创新能力和国际竞争力的世界一流跨国公司”，到10月10日，习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上发表重要讲话，强调坚持党对国有企业的领导不动摇……国企改革的目标、方向、路径越来越清晰。

中国企业研究院首席研究员李锦表示，今年的国企改革坚持问题导向，抓住主要矛盾，取得了“一招棋胜满盘活”的效果。

国企改革这一年 一招棋胜满盘活

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾

□ 形成良好改革态势

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。在全面深化改革的大棋局中，国企改革是重中之重，是必须牵好的“牛鼻子”。

回顾即将过去的一年，围绕中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见，7个专项配套文件先后出台，其余4个文件也均在履行相关程序，国企改革顶层设计“1+N”文件体系基本形成。国资委还会同有关部门出台了36个配套文件，共同形成了国企改革的设计图、施工图。

国资委副主任张喜武表示，去年是国有企业改革政策制定出台年，今年是国企改革政策落地年，明年是国企改革的见效年。围绕促使国有企业真正成为独立的市场主体，一系列改革举措正在落地：

——公司制股份制改革步伐加快，中央企业的子企业公司制改制面超过92%，混合所有制企业户数占比达到68%。

——董事会建设进一步深化，建设规范董事会的中央企业达到85家，外部董事人才库增加到389人，专职外部董事增加到26人。

——市场化选聘加快落实。在4家试点企业采取市场化方式选聘了1名总经理和13名副总经理。

——投资、运营公司试点和兼并重组等“十项改革试点”全面铺开。企业员工持股试点，已确定了10家试点的中央企业三级子企业名单。

此外，为了给改革者撑腰鼓劲，让国企负责人敢干事、愿干事，国资委还专门出台文件，初步建立了改革容错机制。

随着一系列举措落地生根，改革增活力、强动力、释红利的积极作用有效发挥。

“企业效益恢复性增长的目标初步实现。”张喜武说。数据显示，今年1至10月，中央企业克服大宗商品价格低位波动、政策性让利因素较多等不利因素，累计实现营业收入18.7万亿元，同比增长1.2%，扭转了连续18个月的下滑局面。

中粮集团副总经理万早田表示，借助一系列改革，企业的活力与竞争力被激发出来，经营指标明显改善。今年1至10月，集团实现利润总额49.8亿元，同比增加34.5亿元、增长2.3倍，已超额完成全年预算。

□ 引领供给侧结构性改革

刚刚闭幕的中央经济工作会议再次聚焦“供给侧结构性改革”，相对于2015年的中央经济工作会议，这次会议突出强调了供给侧结构性改革在经济工作中的主线作用，明确提出“今年以‘三去一降一补’五大任务为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，部分行业供求关系、政府和企业理念行为发生积极变化。明年要继续深化供给侧结构性改革”。

事实上，继续深化供给侧结构性改革，不仅回答了中国经济下一步“怎么办”的问题，更是为国企改革指明了方向和重点。目前，一些国有企业存在主业不突出、管理层级多、产能过剩严重等问题，这些都迫切需要通过推进供给侧结构性改革来解决。

过去一年间，国企坚持以改革促瘦身，以瘦身促健体，以瘦身健体促提质增效，各项工作取得了显著成效。尤其是最近半年，中央企业累计减少法人1777户，很多企业形成了“集团总部—专业化公司—生产单位”的三级管控架构。同时，以财务指标为依据逐户分析，坚决止损、降本节支，1至10月，中央企业成本费用总额同比增幅低于收入增幅0.6个百分点。

从单户企业来看，国家电网、中国远洋海运、招商局集团法人户数累计减少均已超过130户，国家电网、国投、中国远洋海运、航天科技累计“压减”比例均超过6%。

中远海运集团副总经理叶伟龙告诉记者：“公司共提出关闭340家法人单位的清单，目前已清理关闭151家，计划明年6月底提前完成压减目标。”

坚决加大兼并重组力度也是重要工作之一。张喜武说，在去年完成6对12户中央企业重组基础上，今年国资委继续推动了5对10户中央企业进行重组，目前中央企业户数已调整至102户。

国家电投总经理孟振平说，重组后公司加快推进了核电技术自主创新，有力推动了AP/CAP三代核电产业化发展和核电国际化发展，计划明年上半年实现首台AP1000机组并网发电。

此外，改革加快“僵尸企业”市场出清。截至10月末，中央企业已完成分流安置富余人员11万人；中央企业化解煤炭、钢铁过剩产能分别达到3512万吨和1019万吨，充分发挥了示范引领作用。

弃旧是为了扬新。2016年中央企业在推动创新驱动，搭建“双创”平台，建立产业基金推动结构调整等方面不断发力。数据显示，目前中央企业发起和参与的基金超过200只，总规模超过6000亿元。

□ 深化改革向管资本推进

改组组建国有资本投资、运营公司，是深化国有企业改革、完善国有资产管理体制的一项重大举措。

“国资委设立资本运营和收益管理局，就是为了突出‘管资本’。”国资委副主任刘强告诉记者，要通过改组组建国有资本、投资运营公司，通过组织指导和监督国有资本运营平台开展资本运作，来优化国有资本的配置，提升国有资本的运营效率和投资回报。

“重点是要动真碰硬、真改深改，在改体制、改机制、改模式上下功夫。”张喜武表示，改体制，就是按照出资关系，明晰国资监管边界，优化国资监管内容；改机制，就是积极推进公司制股份制改造，完善公司决策和执行机制；改模式，就是坚持产业为本、资本为魂，两手抓、两促进，推动产融结合、产能互进。

目前确定的10家试点企业都抓住这次试点契机，形成工作方案。比如，招商局集团推动业务结构从“三大主业”向“三大平台”转型，推动实业、金融和投资与资本运营的协调发展，总部机构改革力度空前，万亿资产、千亿利润的企业集团总部员工不到200人。

“2016年，‘管资本’向前推进的幅度较大，带动了产权改革、去产能、结构重组、企业瘦身健体等。”李锦认为，2016年国资体制改革方面成绩颇为显著，尤其是在管资本层面的推进令人惊喜，但是在机制改革方面却不尽如人意。比如职业经理人制度。由于薪酬并没有真正放开，即便是在新兴际华，只是聘请经营人，而非真正的职业经理人。在混合所有制的推进方面，最终没能形成混改风潮。同样的局面还出现在员工持股方面，尽管国企层面上下内在积极性都很高，可依旧推进缓慢，这些都需要在未来的改革过程中予以解决。

国企改革是一项复杂的系统工程，不可能一蹴而就。尤其是在改革已经进入深水区的当下，更需要我们坚定信心、攻坚克难。

现在，深化国有企业改革有了清晰明确的“施工图”，关键在于落地落实、务求实效。沿着正确方向前进，增强改革定力、保持改革韧劲，扎扎实实把改革举措落到实处，新时期的国企改革必将谱写新篇章，一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业，必将为中国故事写下新的时代注解。让我们共同期待，国企改革见效年。

本版编辑 韩 叙 徐 达 美 编 夏 一

2月25日 国务院国资委、国家发展改革委等部门联合召开通气会。会上，国务院国资委副主任张喜武表示，2016年国企改革将深入推进十项试点，力争在改革重点难点问题上尽快形成突破，以点带面形成经验、复制推广

3月26日 全国国有企业提质增效工作电视电话会议在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出，今年我国发展面临的挑战更为严峻，国有企业要下决心瘦身健体，苦练内功，努力向技术创新要效益，向深化改革要效益，向结构调整要效益，向管理改善要效益，实现品质和品牌新的跃升

5月16日 中共中央总书记、国家主席、中央财经领导小组组长习近平在中央财经领导小组第十三次会议上强调，推进国有企业改革，加快政府职能转变，深化价格、财税、金融、社保等领域基础性改革

5月18日 中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，会议审议通过《中央企业深化改革瘦身健体工作方案》

5月20日 中共中央总书记、国家主席习近平主持召开中央深改组第二十四次会议。会议强调，要加快国有企业、财税金融等领域基础性改革，关键性改革举措要抓紧推出

6月2日 中国五矿集团公司与中国冶金科工有限公司重组大会在北京召开。这是继去年12月8日国务院国资委正式宣布战略重组消息后，两家世界500强央企重组整合迈出的关键实质性一步

7月4日 全国国有企业改革座谈会召开，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示强调，国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大

7月11日 国务院国资委对外公告显示，经报国务院批准，港中旅集团与国旅集团实施战略重组，国旅集团整体并入港中旅集团成为其全资子公司

7月15日 国务院国资委对外公告显示，经报国务院批准，中国中纺集团公司整体并入中粮集团有限公司，成为其全资子企业。中国中纺集团不再作为国资委直接监管企业

7月22日 国务院国资委对外公告显示，中国国新、诚通集团、中煤集团、神华集团出资组建的中央企业煤炭资产管理平台公司即国源煤炭资产管理有限公司成立运行。平台公司的主要任务是配合落实中央企业化解煤炭过剩产能，推动优化整合涉煤中央企业煤炭资源，促进涉煤中央企业瘦身健体、提质增效、结构调整和改革脱困

8月18日 经国务院同意，国资委、财政部和证监会日前联合印发了《关于国有控股混合所有制企业开展员工持股试点的意见》，就国有控股混合所有制企业开展员工持股试点提出明确要求和政策措施，明确了员工持股试点总体原则、开展试点企业的条件、员工入股及股权管理等细则

8月18日 中国国有资本风险投资基金股份有限公司成立。国有资本风险投资基金是经国务院批准，由中国国新控股有限责任公司、中国邮政储蓄银行股份有限公司、中国建设银行股份有限公司、深圳市投资控股有限公司共同出资设立的，总规模按2000亿元人民币设计，首期规模1000亿元

8月22日 国务院国资委对外公告显示，经报国务院批准，中国建筑材料集团有限公司与中国中材集团公司实施重组。中国建筑材料集团将更名为中国建材集团有限公司，中材集团将无偿划转进入中国建筑材料集团

8月24日 经国务院同意，国务院国有资产监督管理委员会、财政部联合印发了《关于完善中央企业功能分类考核的实施方案》。《实施方案》明确了不同类型国有企业的经营责任，按照企业的功能和业务特点确定了差异化的考核导向和内容。按照《实施方案》，对中央企业将分为三类实施考核

9月22日 国务院国资委对外公告显示，经报国务院批准，宝钢集团有限公司与武汉钢铁（集团）公司实施联合重组

10月11日 中共中央总书记、国家主席习近平在全国国有企业党的建设工作会议上强调，坚持党对国有企业的领导不动摇，开创国有企业党的建设新局面

11月23日 国务院国资委对外公告显示，经报国务院批准，中国储备棉管理总公司整体并入中国储备粮管理总公司，成为其全资子企业。中储棉不再作为国资委直接监管企业

12月19日 国资委党委召开会议传达中央经济工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。会议要求，要真抓实干、攻坚克难，全力落实中央经济工作会议部署的各项任务

12月25日 国务院国资委发布《中央企业负责人经营业绩考核办法》，明确对中央企业的差异化考核标准，实施分类考核，考核结果作为企业负责人薪酬分配的主要依据。根据办法，国资委依据年度和任期经营业绩考核结果对企业负责人进行奖惩。经营业绩考核结果作为企业负责人薪酬分配的主要依据和职务任免的重要依据