

国务院印发《“十三五”国家信息化规划》提出

2020年核心技术自主创新实现系统性突破

新华社北京12月27日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”国家信息化规划》(以下简称《规划》)。

新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力补齐核心技术短板，全面增强信息化发展能力；着力发挥信息化的驱动引领作用，全面提升信息化应用水平；着力满足广大人民群众普遍期待和经济社会发展关键需要，重点突破，推动信息技术更好服务经济升级和民生改善；着力深化改革，全面优化信息化发展环境，为如期全面建成小康社会提供强大动力。

社会发展深度融合，数字红利充分释放。信息化全面支撑党和国家事业发展，为国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

基础设施建设、数据资源共享开放、“互联网+政务服务”、美丽中国信息化、网络扶贫、新型智慧城市、网上丝绸之路建设、繁荣网络文化、在线教育普惠、健康中国信息服务等12项优先行动；提出了完善法律法规、创新制度机制、开拓投融资渠道、加大财税支持、着力队伍建设、优化基础环境等6个方面的政策措施。

新华社北京12月27日电 为充分利用春节契机弘扬中华文化，讲好中国故事，中宣部、国新办日前启动2017年春节文化走出去工作，通过组织好春节对外文化活动，推动春节进一步成为“普天同庆”“全球共享”的世界性节日。

根据要求，2017年春节文化走出去将更加重视彰显价值内涵、体现春节特色、谋求广泛共鸣，生动展示中华文化的深厚底蕴、昂扬旗帜、独特魅力、全景式诠释“天人合一”“阖家团圆”“和谐和平”等春节理念，营造欢乐祥和、喜庆热烈的浓厚节日氛围。

根据安排，2017年春节文化走出去将积极开展形式多样的春节文化交流活动，重点组织实施好“欢乐春节”“四海同春”等品牌活动，组织好中国电影“普天同庆”、春晚剧组海外演出等活动，积极运用中华庙会、广场庆典等形式，吸引海外受众零距离、沉浸式感知春节文化。开拓海外春节文化市场，加强与公关公司、中介机构、剧场院线、票务公司等机构合作，统筹用好国内外实体销售和电商销售等商业渠道平台，扩大各类春节文化产品的海外市场份额。加大创新力度，探索运用“跨界”“混搭”“嫁接”的方法手段，酝酿推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的精品力作，研发生产一批富含春节元素的文化商品，让春节文化精品在世界舞台闪亮起来。

我国发布首个网络空间安全战略——

网络家园将更加安全

本报记者 陈静

专家解读

国家互联网信息办公室12月27日发布了《国家网络空间安全战略》(以下简称《战略》)，这是我国首次发布关于网络空间安全的战略。

四川大学网络空间安全研究院特聘副研究员洪延青告诉记者：“目前世界上有70多个国家制定了网络安全方面的国家战略。与它们相比，这部《战略》在先进性和科学性方面具有一流水准。”

坚定捍卫网络空间主权

“所谓‘举旗’和‘画线’，就是指通过这部战略，我国阐述了关于网络空间安全的重大立场和主张，这样才能团结全世界志同道合的国家，扩大中国的‘朋友圈’。”

在专家们看来，对网络空间主权的阐释，是这部《战略》的亮点之一。中国电子信息产业发展研究院高级工程师张莉表示：“和以往停留在概念相比，这次关于网络空间主权的提法相当具体，比如在‘原则’条目中，详细解释了网络空间主权的内涵。在‘战略任务’里，‘坚定捍卫网络空间主权’也是第一条。这就回应了国际社会的关切。”

国家网信办发布《国家网络空间安全战略》提出捍卫网络空间主权等任务。12月27日。针对日益严峻的网络安全形势，经中央网络安全和信息化领导小组批准，国家互联网信息办公室发布《国家网络空间安全战略》，提出9项任务：1. 捍卫网络空间主权；2. 维护国家安全；3. 保护关键信息基础设施；4. 加强网络文化建设；5. 打击网络恐怖和违法犯罪；6. 完善网络治理体系；7. 夯实网络安全基础；8. 提升网络空间防护能力；9. 强化网络空间国际合作。

不受干涉地制定符合我国国情的网络空间管理政策，这是我们在《战略》中强调网络空间主权的要点。此外，捍卫网络空间主权也符合国际社会的共同呼声，中美俄等20个国家共同成立了联合国信息安全政府专家组，去年7月通过了最终框架文件，其中明确指出，‘国家主权原则适用于网络空间’。”

作为顶层设计，《战略》还对一系列重要问题进行了说明。“对学术界争论已久的一些问题，和各个部门在实践中的一些疑问给予了明确的回答。”张力表示，“比如对网络空间的界定，此次明确将它定义为‘信息传播的新渠道’‘生产生活的‘新空间’‘经济发展的新引擎’‘文化繁荣的新载体’‘社会治理的新平台’‘交流合作的新纽带’和‘国家主权的新疆域’，这也是

此前没有的。”“没有将网络空间仅仅当成工具，符合发展的趋势，符合综合组织归纳的新一代网络安全国家战略的特点。”洪延青表示。

“《战略》还首次提出了推进网络空间发展的十字目标——‘和平、安全、开放、合作、有序’，并对其进行了详细的解释，这也是明确的‘中国声音’。”张莉表示。

为产业发展指明方向

专家们表示，此次《战略》对产业下一步的发展有巨大的指导意义。“所谓‘指路’，就是对开展工作的指导思想做出全局性的部署，网络安全的需求会大大提升，网络安全产业发展的环境也会因此不断优化。”左晓栋告诉记者。

“《战略》中的提法非常实在，能够落

地’。比如在保护关键信息基础设施方面，不但进行了明确的范围界定，包括能源、金融、交通、教育等信息系统都属于关键信息基础设施，同时包括主管机关和运营单位的责任和义务都说得很细，比如说加强风险评估、建立网络安全信息共享机制，开展安全审查等等，具有很强的操作性。”张莉表示。

在企业家们看来，《战略》将有助于解决我国网络安全产业发展中的一系列瓶颈问题。360公司董事长周鸿祎告诉记者：“长期以来，网络安全人才缺口较大，《战略》提出要实施网络安全人才工程，加强网络安全学科专业建设，打造一流网络安全学院和创新园区，这将推动企业加强网络安全人才的培养力度，推动更多高校参与到网络安全人才的培养工作中来，同时也有助于网络安全人才的合法权益得到相应的保护。”

《战略》还对个人信息保护进行了明确要求。国家网信办网络安全协调局局长赵泽良表示，在个人信息保护方面，未来的工作重点主要有三点，“第一，我们要把有关个人信息保护的法律责任要求落实到企业，落实到机构；第二，加大对利用个人信息和针对个人信息进行违法犯罪活动的打击力度，让针对个人信息的违法犯罪真正付出较大的代价；第三，一定要下大力气提高广大网民的网络安全防护意识。”

“两节”期间群众出行和大型文娱活动、集会等增多，同时受低温、雨雪、冰冻、寒潮等灾害性天气影响，诱发事故的因素增加。

通知要求，各地区、各有关部门和单位要进一步强化红线意识、风险意识和对人民群众生命财产安全高度负责的精神，紧密结合正在开展的安全生产大检查，进一步加强组织领导和检查落实，以铁的的决心和措施坚决防范遏制重特大事故发生。

国务院安委办通知要求

扎实做好“两节”期间安全生产工作

新华社北京12月27日电 (记者徐博) 国家安全生产监督管理总局27日发布消息称，国务院安委会办公室近日下发通知，要求扎实做好2017年元旦、春节

期间安全生产工作。通知指出，岁末年初历来是安全生产的关键时期。一些地方和企业赶工期、抢进度意愿强烈，突击生产、超负荷运转现

象突出，加之近期煤炭、建材、化工等原材料价格上涨，交通运输繁忙，烟花爆竹生产进入旺季，违法违规现象极易“回潮”，引发生产安全事故。

政策呵护双创企业“破茧成蝶”

本报记者 余颖

据了解，400亿元国家新兴产业创业投资引导基金已经组建完毕，将助力创业创新和产业升级。各种地方版创业投资引导基金也早已开始运作。北京、上海、广东等多地均设置了创业投资引导基金，采用参股创业投资企业、跟进投资以及融资担保等方式扶持创业企业。

此外，教育部、人社部、财政部等相关部门及其下属机构都在职责范围内出台了鼓励扶持双创的政策措施，推出了资金支持农民工返乡创业、深化创新创业教育改革、发展众创空间推进大众创新创业等一系列政策。

改革激发了创业就业热潮，但如何让这些企业活得更好，才是更长远、更艰巨的任务。调查显示，初创的中小企业，除了技术、团队、办公场地需求之外，最大的难题就是融资需求。而且，由于缺乏合适的抵押品导致贷款较难，贷款办理时间长、还款期限和贷款利率等让青年创业者很难从银行或信用社贷到款。在这种情况下，政府提供的创业资金支持成为他们的救急钱。

据了解，400亿元国家新兴产业创业投资引导基金已经组建完毕，将助力创业创新和产业升级。各种地方版创业投资引导基金也早已开始运作。北京、上海、广东等多地均设置了创业投资引导基金，采用参股创业投资企业、跟进投资以及融资担保等方式扶持创业企业。

12月22日，北京市文资办在全国率先启动了文创产业“补贷投”联动体系，符合条件的文化企业一次申请，即可享受相应的奖励、贴息、贴租、贴保等“补贴”政策，或者金融机构下浮贷款利率、简化审批程序的贷款服务，需要的时候，还有股权投资机构为文创企业提供股权融资服务。目前，共有327家企业获得财政资金“补”的支持，另有80余家文创企业与北京市文化科技融资租赁股份有限公司达成了初步融资意向。

北京电影学院文创园运营公司最近获得298万元文创产业专项资金支持，并通过文化租赁获得了5100万元的融资

支持。“按照规划推动文创企业孵化，公司还需要大量资金支持。”曾经为融资伤透脑筋的公司董事长万子干现在不担心了：“听说未来‘补贷投’体系内联合的金融机构将达3000家，如果能与他们合作，对孵化器内的优秀、创新的影视企业开展股权投资，我们有信心将北京电影学院文创园打造成为华北地区知名的影视创业大街，让优秀的影视企业在我们手中孵化、壮大。”

银行、央企也加入到支持创业企业的队伍中来，通过加入各种投资集团、投资联盟，出台优惠政策和金融产品，为创业企业提供资金支持。

一系列政策措施，让企业进入市场的门槛显著降低，经营过程中得到的支持及时有效，企业注册数量不断上升。来自国家工商总局的数据显示，今年前11个月，全国新设企业498.3万户，同比增长27.9%，日均新设企业1.49万户，超过2015年的1.2万户。

全民阅读“十三五”规划发布

“书香中国e阅读”已覆盖1000万人

本报北京12月27日讯 记者李哲从国家新闻出版广电总局获悉：《全民阅读“十三五”时期发展规划》近日印发，这是我国制定的首个国家级“全民阅读”规划。根据《规划》，“书香中国e阅读”推广工程将以政府购买服务的方式，定期向全国进城务工人员、边疆民族地区手机用户推送国家新闻出版广电总局组织推荐的各类优秀图书、报刊等，该工程2016年覆盖人群1000万人，到2020年将覆盖5000万人。

《规划》提出，“十三五”时期，我国将推出重点主题出版物、重大出版工程、文艺原创精品、未成年人出版物、少数民族文字出版物、古籍、辞书、社会科学和人文科学出版物、自然科学与工程技术出版物等3000种左右。到2020年，所有省(自治区、直辖市)、计划单列市、地级市都将设立“书香中国”系列品牌活动，80%以上的县(区)有品牌活动。

从2006年开始，经过各地各部门和社会各界近10年坚持不懈的倡导和推动，全民阅读不断深入开展，社会影响日益深远。此次出台的《规划》具体提出了举办重大全民阅读活动，加强优质阅读内容供给，大力促进少年儿童阅读，保障困难群体、特殊群体的基本阅读需求等10项主要任务，确定了28个全民阅读重点工程和项目。

据悉，为建立全民阅读长效机制，我国还将推动地方全民阅读立法工作，到2020年，推动全国所有省(自治区、直辖市)出台本地的全民阅读地方性法规、地方政府规章及政策性文件等，并建立国家全民阅读指导委员会和地方各级全民阅读指导委员会，建设全民阅读监测体系，监测全民阅读发展水平、阅读服务公众满意度、阅读服务标准实现程度。

宁波：

严把选举“三关”确保风清气正

本报讯 记者郁进东报道：浙江省宁波市在县市两级人大换届过程中，严把代表“入口关”、选举“组织关”、全过程“监督关”，大力营造风清气正的换届环境，确保换届选举依法有序进行。

据了解，截至12月19日，宁波市已经完成927个县选区和2302个乡镇选区的唱票工作，共选出1950名县人大代表和4370名乡镇人大代表。宁波基层人大选举参选投票率高，换届选举的整体过程体现了风清气正的要求。

据余姚市人大常委会副主任韩永丰介绍，严字当头是本次基层人大代表换届选举最大的特点。为做好本次县乡两级人大换届选举，三门镇在10个大选区的基础上，划分出36个小选区，并规定每个小选区必须配备4名以上工作人员，确保选举过程公开公正。在换届工作的50多天里，三门镇成立7个考察组，跑遍了全镇16个行政村和4个社区，247名县乡两级人大代表候选人初步人选全部一对一、面对面考察。全镇发放了换届选举公开信和“九严禁”提醒卡。同时，组织所有党员村民签订《承诺书》，对换届纪律进行约束，并多次组织收看警示教育片《镜鉴》，让每个人对换届选举多了一份严肃对待的态度。

宁波市人大常委会代表人事选举工作委员会主任董学东表示，宁波通过加强对全市县、乡镇两级人大换届选举指导，真正把那些得到群众广泛认可的选民选为人大代表。

“十三五”开局考 动力篇⑥

“集群注册让我的创业梦不再被房子卡住，对这样的政策我必须点赞。”今年9月，创业者孙鹏终于拿到了工商营业执照。

由于租不起办公场所，孙鹏的企业注册一直被卡在经营场所的环节。今年成都市工商局推出集群注册新举措，允许创业者以成都市内任意一家托管机构的经营场所作为企业住所登记。“这样一来，像我这样的创业者每年只需要花很少的托管费用就解决了经营场所问题。”孙鹏说。

“十三五”开局之年，各地各部门想方设法为创业者减负，让创业者尽快迎来事业的春天。据统计，目前全国已有至少21个省份试点放宽住所登记条件。同时，全国10个省份发放了电子营业执照，18个省份开展了企业注册全程电子化试点。今年10月1日，“五证合一、照一码”改革全面推行，将原先由多个部门分别发放的营业执照、组织机构代码