中部区域性整体贫困二

促进中部地区崛起“十三五”规划印发

本报北京12月26日讯 记者林火灿报道：国家发展和改革委员会近日印发了《促进中部地区崛起“十三五”规划》。《规划》明确，到2020年，山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南等中部六省将全面建成小康社会，区域性整体贫困得到解决，现行标准下贫困人口全部脱贫。

据介绍，促进中部地区崛起，是落实四大板块区域布局和“三大战略”的重要内容，是构建全国统一大市场、推动形成东中西区域良性互动协调发展的客观需要，是优化国民经济结构、保持经济持续健康发展的战略举措，是确保如期实现全面建成小康社会目标的必然要求。

据了解，“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出，地区经济走势分化、南北差异加大现象比较突出，在中部地区特别是黄河以北比较典型。中部地区仍处于工业化中后期阶段，对资源、劳动力要素和投资驱动依赖较重，产业升级、动能转换等难度更大，城镇化率依然偏低、质量不高，农业农村发展正处在破解各种难题的关键时期，对内对外开放水平不高、制度性约束因素依然较多，促进中部地区全面崛起依然任重道远。

《规划》要求，中部六省要把《规划》确定的重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务与本地区经济社会发展紧密衔接起来，抓紧安排部署，完善推进机制，强化政策保障，分解落实各项工作，确保到2020年，经济保持中高速增长，产业整体迈向中高端水平，现代农业发展走在全国前列，生态环境质量总体改善，人民生活水平和质量普遍提高。

国家发展改革委表示，国家将进一步完善促进中部地区崛起的政策体系。中央财政将进一步加大对中部六省转移支付力度，支持中部地区缩小人均财政支出与全国平均水平的差距，缩小地方标准财政收支缺口。对中央下放的煤炭、有色、森工、军工等企业解决历史遗留问题，中央财政继续给予适当支持。

“十三五”规划印发 一年解决

两高出台司法解释

篡改环境自动监测数据等将重罚

本报北京12月26日讯 记者李万祥报道：最高人民法院、最高人民检察院26日联合发布《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》，进一步明确有关污染环境犯罪的定罪量刑具体标准，将从2017年1月1日起实施。

据统计，2013年7月至2016年10月，全国法院新收污染环境、非法处置进口的固体废物、环境监管失职刑事案件4636件，审结4250件，生效判决人数6439人；年均收案1400余件，生效判决人数1900余人。

“近年来，污染环境刑事案件量增长十分明显。”最高法院研究室主任颜茂昆介绍，环境污染犯罪出现了一些新情况和问题，如大气污染犯罪取证困难，篡改、伪造自动监测数据和破坏环境质量监测系统的刑事规制存在争议等。为此，《解释》新增规定，重点排污单位篡改、伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施，排放化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等污染物的，应当认定为“严重污染环境”。

《解释》还规定，违反国家规定，针对环境质量监测系统实施修改参数或者监测数据，干扰采样致使监测数据严重失真以及其他破坏环境质量监测系统的行为，或者强令、指使、授意他人实施上述行为的，以破坏计算机信息系统罪论处。

根据《解释》规定，从事环境监测设施维护、运营的人员实施或者参与实施篡改、伪造自动监测数据、干扰自动监测设施、破坏环境质量监测系统等行为的，应当从重处罚。此外，阻挠环境监督检查或者突发环境事件调查、在重污染天气预警等期间违反排放、倾倒、处置等行为也将被从重处罚。

除监测数据造假之外，环境影响评价造假或者严重失实的现象也时有发生。为从源头上有效预防环境污染犯罪，《解释》规定，环境影响评价机构或其人员，故意提供虚假环境影响评价文件，情节严重的，或者严重不负责任，出具的环境影响评价文件存在重大失实，造成严重后果的，以提供虚假证明文件罪或者出具证明文件重大失实罪定罪处罚。

推进文化科技融合发展

安庆文化科技产业园一期明年3月建成

本报讯 记者白海星、通讯员杨晶琦从安徽省安庆市获悉：当地以云平台大数据为支撑，综合运营虚拟现实技术、智能制造技术构建文化创意产业链的二代新型文化科技产业园，建设进展顺利。该园区一期智慧未来展厅将于明年3月建成并对外开放。

据悉，围绕文化科技融合，安庆市通过设立政府产业基金支持相关产业发展。在产业基金的引导下，今年6月，深圳光息谷科技发展有限公司落户安庆并启动文化科技产业园智慧产业园项目建设。安庆市还推出一揽子政策支持文化科技融合发展，从促进文化科技成果转化、文化科技团队引入、文化科技人才引进、文化科技园区建设等方面为新业态新产业类文化科技型企业落户发展提供保障。此外，安庆市用好产业发展投资基金等各类资金，加大对数字创意产业的财政投入力度。

“十三五”开局考 动力篇⑤

资本市场法治化水平不断提高

本报记者 何 川 温济聪

法治化是资本市场健康发展的基石。今年以来，我国资本市场的法治化建设不断提速，尤其在健全法律体系、强化监管执法等方面，取得了重要进展。

资本市场是一个资金场、信息场，因而必须是法治市场，高度依赖于健全完备的法律制度体系。从制度供给方面来看，我国资本市场的法律制度建设不断完善。今年以来，全国人大继续做好《证券法》的修订工作，从推进股票发行注册制改革、健全多层次资本市场、完善投资者保护制度、推动证券行业创新发展、加强事中事后监管等多个方面进行了完善。《期货法》的立法工作也继续推进，这有利于弥补目前期货行业基本法的缺失，为期货及衍生品行业的发展提供国家法律层面的保障。

在部门规章层面，中国证监会针对资本市场的重大问题出台多项规范性文件，不断扎紧制度与标准的“篱笆”。今年9月发布《关于修改〈上市公司重大资产重组管理办法〉的决定》，完善重组上市认定标准，取消重组上市的配套融资，以遏制短期投机和概念炒作。此外，针对私募资管行业的乱象，监管层还发布《证券期货经营机构私募资产管理业务运作管理暂行规定》，重点加强对结构化资管产品、开展或参与“资金池”业务等问题的规范，以避免监管套利、防范市场风险。只有从根本上健全资本市场法律体系，才能为资本市场活动营造规范的环境，为执法监管树立遵循的依据和标准。

在强化事中事后监管方面，监管层严厉打击内幕交易等资本市场“毒瘤”、对该退市的公司“零容忍”，坚持有法必依、执法必严。仅今年上半年，证监会对88起案件作出处罚，作出行政处罚决定书109份，较去年同期增长84.75%，行政处罚结案效率和惩处力度持续提升。作为上市公司监管一线的沪深证券交易所，今年以来已累计对A股上市公司发出2044份监管类函件，类型包括监管关注、公开谴责、通报批评等。

今年以来，监管层开展了IPO欺诈发行及信息披露违法违规专项执法行动，博元投资、欣泰电气分别因重大信息披露违法违规和欺诈发行而被强制退市，成为自2014年10月退市新规实行以来的两个典型案例。针对虚假信息传播行为引发证券期货价格波动、严重扰乱市场秩序等问题，证监会专门部署开展打击编造、传播虚假或误导性信息专项执法行动，形成了有威慑力、持续性、常态化的执法格局。

作为我国资本市场的主要参与者，中小投资者处于相对弱势的地位，合法权益容易受到侵害，保护中小投资者就是保护资本市场。建设好资本市场，必须将投资者保护工作放在首要位置，这也是监管执法工作的根本出发点和落脚点。

今年以来，监管层一方面建立健全统一的投资者适当性制度，督促证券期货经营机构等中介机构加强适当性管理，确保将适当的产品销售给适当的投资者；另一方面，加快健全多元化纠纷解决机制，推动证券期货民事诉讼制度机制的优化与完善，稳步推进行政和解工作，探索先行赔付制度的进一步规范化、制度化。在欣泰电气退市一案中，保荐机构兴业证券使用自有资金5.5亿元设立投资者先行赔付专项基金，这是今年初证监会新股发行制度改革引入保荐机构先行赔付制度以来的首个先行赔付案例。

提升资本市场法治化水平是一项长期的系统性工程。一方面，近年来各种金融创新不断加快，不少立法空白亟待填补，相关法律制度有待完善；另一方面，资本市场违法违规行为易发多发、投资者维权难和索赔成本高。只有始终健全法制、依法治市，将投资者保护作为一切资本市场立法的基本原则，法治化才能真正落到实处，资本市场健康发展的根基才能稳固。

标准化作业增效益

河北省乐亭县“环城现代农业园区”技术人员正在进行标准化甜瓜秧苗养护。据介绍，乐亭县近年来在蔬菜、果树、毛皮动物养殖和扇贝养殖四大主导产业上开展标准化作业，使全县标准化覆盖率达到97%，产品质量监督抽查合格率达到98%，农业经济效益显著提升。

刘江涛摄

标本兼治查处药品回扣

上海将建“质量保证、量价挂钩、招采合一”药品招采体系

本报上海12月26日电 记者沈则瑾从26日召开的上海市政府新闻发布会获悉：上海将标本兼治查处药品回扣，既加强对医疗机构的监管和行风建设，更通过深化医改，建立“质量保证、量价挂钩、招采合一”的药品招标采购体系来解决这一顽症。

上海市副市长翁铁慧表示，从2015年开始，上海已经着力探索药品流通领域改革，核心就是科学构建“质量保证、量价挂钩、招采合一”的药品招标采购体系。这样的招采体系能真正切断医务人员与药品之间的利益关联，相信随着改革的深入将有利于从根本上遏制药品商业贿赂顽疾。

上海市卫生计生委主任邬惊雷表示，上海从2015年起对10多种药品进行招标采购试点，采购药品平均价格降幅在63%，在确保药品质量的前提下，同时考虑生产企业和流通领域的成本以及应有利润，重点挤出商业流通环节的水分，使得药品价格大幅下降。

与此同时，上海市将加强公立医院补偿机制建设，强化公立医院综合预算管理，落实政府对公立医院投入责任。上海还注重建立有卫生行业特点的薪酬制度，使得医务人员的劳动价值和技术价值得到充分体现。

链接

国家卫计委将严查医药购销不正之风

本报讯 记者吴佳佳报道：针对近日爆出上海、湖南两地有公立医院医务人员收受回扣事件，国家卫生计生委12月25日回应称，已经要求相关地方行政部门展开调查，依法依规严肃处理涉事违规人员，查处相关药品企业违法违规行为，并继续加强行风建设，维护广大患者切身利益。

国家卫生计生委将继续加强行风建设，深入治理医药购销和医疗服务中的不正之风；进一步完善落实药品招标采购制度流程，确保过程更加透明、更加具有可操作性；协调有关监管部门加大对药品购销流通环节的监管。

第十八届中国专利奖揭晓

本报北京12月26日讯 记者韩霁 李芃达报道：第十八届中国专利奖今天在京揭晓。“一种用于流化催化转化的提升管反应器”等发明专利、实用新型专利获国家知识产权局和世界知识产权组织授予的中国专利金奖。

据国家知识产权局局长申长雨介绍，今年评选出的几个专利金奖项目，不仅紧贴国家重大需求，具备较高的技术创新水平，同时也实现了很好的保护和运用，产生了显著的经济和社会效益。

在本届评选过程中，国家知识产权局对评价指标做了进一步完善，突出专利质量、保护、运营和管理等方面评价要求，加强技术和管理领域专家的参与程度。

2016中国老科协奖颁发

本报北京12月26日讯 记者沈慧报道：2016年度中国老科学技术工作者协会表彰报告会今天在京举行。

丁辉等182名同志荣获2016年度中国老科协奖，乐秀海等10名同志荣获突出贡献奖，山西省老科协交通分会等12个组织荣获2016年度中国老科协奖先进集体。

同时，中国老科协第六届理事会决定设立中国老科学技术工作者协会奖，对积极探索，勇于创新，在创新驱动发展进程中作出突出贡献的老科技工作者和组织进行表彰。

我国将搭建全球食品安全治理平台

本报讯 记者吉蕾蕾报道：由国家食品药品监督管理总局主办、中国营养保健食品协会承办的2016中国特殊食品合作发展国际会议日前在北京召开。据介绍，我国将继续深化与世界各国监管部门的交流合作，协调技术标准和有关规则，搭建有效的全球食品安全治理平台。

国家食药监总局副局长滕佳材表示，我国特殊食品行业供需两旺，一方面拥有全球最大的特殊食品消费市场，健康需求迫切且多样；另一方面已具备全产业链研发制造能力，在原料供应、产品加工等方面已成为全球供应链重要组成，行业体量跃居全球前列。

四川阿坝州深挖红色文化资源——

发展全域旅游 加快脱贫攻坚

本报记者 王 晋

重走长征路 红色旅游主题活动

从四川雅安市出发，一路向北，就进入宝兴县，红军翻越的第一座大雪山——夹金山就在这里。

1935年6月，红一方面军克服千难万险，在川西北翻越第一座大雪山，与红四方面军先头部队在达维乡会师。此后，缺吃少穿的红军将士边走边战，行走在川西北高原上，先后举行两河口会议、芦花会议、巴西会议等，翻越梦笔山、长板山、昌德山、打鼓山等海拔4000米以上的大雪山，走出被称为陆地“死亡之海”的草地。

阿坝州地处青藏高原东南缘，横断山脉北端与川西北高山峡谷的结合部，是四川省第二大藏区和我国羌族的主要聚居区。独特的藏羌文化、红色的长征文化与高原的壮美风景、民族的和谐共处交织，成为这里最具特色的旅游资源。当地大力发展全域旅游，引来八方来客。

两河口会议是长征史上的重要节点。红一、四方面军会师后，决定挥师北上，建立川陕甘根据地。当年红军走过的地方，正借助红色文化打造“红军文化小镇”。小金县两河口镇党委副书记李裕伟告诉记者，小金县是国家级贫困县，两河口镇是小金的北大门，全镇5500人，贫困户165户、579人，今年脱贫26户88人。借助红色旅游和绿色生态资源，他们大力发展旅游业，帮助农户进行住房现代化改造。四川汶川特大地震发生后，当地通往成都的道路时断时通，随着映卧路、巴朗山隧道全线贯通，今年游客接待量是去年同期的3倍以上。

寒风凛冽，两河口镇大板村玛嘉沟内，冰雪与小溪相伴，蓝天与白云偎依。两河口旅游专业合作社理事长杨朝洪说，“我们村发展旅游已有15年。这里有雪山、海子、瀑布和原始森林，春天赏花，夏天玩水，秋天观彩林，深受徒步观光客的喜爱。为了避免恶性竞争，2014年村里成立了合作社，统一建设、统一管理。目前，合作社带动100多户村民参与民宿接待，每户最低增收1万元左右”。48岁的杨朝洪当了9年村党支部书记，他笑着说，“一有机会我就宣传玛嘉沟，每次外出培训都争取发言的机会，我的微信朋友圈有3000多人。今年，我们搞了第二届玛嘉沟嘉绒风情音乐帐篷节。‘十一’黄金周期间，合作社接待了2000多名游客，甚至出现一铺难求的局面”。

1935年7月初，毛泽东同志及中央红军机关长征进入卓克基，在官寨中曾停留一周，召开了卓克基会议。今天的卓克基是一处河水潺潺、炊烟袅袅的村寨，夕阳下，寨子在大山的环抱里宁静别致。西索村村民路业康的家门口挂着“诚信旅游文明经营示范户”等牌子。这所房子已有百年历史，彩电、WiFi则增添了现代气息。他说，儿子是知名的唐卡画师，曾在国外参展，去年老两口旅游收入过万元。

在黑水县，一处名为“羊茸哈德”的村寨颇具风情。黑水县旅游局副局长任校芳介绍，这个村位于奶子沟80里彩林带上，秋天层林尽染，彩林节远近闻名。2011年从高山上搬迁下来，共43户，以“公司+党支部+农户”的模式发展旅游。县里今年投资了4000万元，建设民居和基础设施。今年具备接待能力的有9户，收入130多万元。

采访中，记者发现，在长征精神的滋养下，当地干部群众千方百计谋发展，打赢脱贫攻坚战。中共小金县委党校常务副校长陈登慧说，阿坝州开设了长征干部学院，2015年6月正式开班，在小金、若尔盖等县设立了现场教学体验点。通过理论培养和现场体验教学，锤炼干部的意志和作风，以长征精神引导和教育全体干部带领广大群众加快产业转型、脱贫攻坚，为加快发展提供不竭的动力。