

《“十三五”旅游业发展规划》确定四大发展目标——

拥抱大众旅游新时代

本报记者 郑彬

政策解读

国务院日前印发的《“十三五”旅游业发展规划》，对“十三五”旅游业发展作出战略部署，提出旅游业发展要实现旅游经济稳步增长、综合效益显著提升、人民群众更加满意、国际影响力大幅提升等四大目标。

创新驱动增强发展动能

《规划》明确了未来5年我国旅游业发展的主要目标。国家旅游局规划财务司司长彭德成表示，“十三五”时期，城乡居民出游人数年均增长10%左右，旅游总收入年均增长11%以上，旅游直接投资年均增长14%以上。到2020年，旅游市场总规模达到67亿人次，旅游投资总额2万亿元，旅游业总收入达到7万亿元。

彭德成说，“十三五”时期，旅游业要创新发展理念，转变发展思路，加快由景点旅游发展模式向区域旅游发展模式转变，实现旅游业发展战略提升。这是因为改革开放以来，我国旅游业主要依靠景区、宾馆饭店等基础旅游要素的发展模式，已经不能适应大众旅游新时代的要求。

为适应大众化旅游发展，《规划》提出，优化旅游产品结构，创新旅游产品体系，实施“旅游+”战略，同时明确，国家旅游局、国家发展改革委等部门共同推动旅游与城镇化、新型工业化、农业现代化和现代服务业的融合发展，拓展旅游发展新领域。

北京交通大学教授冯奎认为，《规划》拓展了旅游的边界，从景点旅游到全域旅游，这是旅游业的一场革命。其次，《规划》将带来许多机遇，“旅游+”的发展路径，将推动自驾车旅居车旅游、海洋及滨水旅游、冰雪旅游、低空旅游等旅游新业态的发展。



12月24日，游客在南宁市西乡塘区忠良村游览观光。近年来，广西南宁市利用城郊良好的生态环境和古朴的民俗风情等条件，打造多个乡村旅游点，受到广大市民和游客的欢迎。

新华社记者 陆波岸摄

当然，这也给旅游业带来诸多挑战。彭德成说，“十三五”时期，为了让“旅游+”不断深化下去，还需要在优化政策环境的同时，提升游客的文明素质和从业人员的整体素质。

协调推进提升发展质量

如何尽快补齐旅游业发展短板？彭德成表示，“十三五”时期，国家旅游局等相关部门要按照分类指导、分区推进、重点推进、重点突破的原则，全面推进区域资源要素整合，加快旅游产业集聚发展，构筑新型旅游功能区，构建旅游业发展新格局。

《规划》指出，要优化旅游业空间布局，做强五大跨区域旅游城市群、培育20个跨区域特色旅游功能区、打造10条国家精品旅游带、培

育25条国家旅游风景道、推进八大类特色旅游目的地建设。

同时，从消费端倡导绿色旅游消费，从供给端强调绿色开发与节能减排。北京联合大学旅游学院教授李柏文表示，《规划》首次提出旅游功能区的概念，跟现代城市群规划配套，服务城市群的旅游休闲需求和生态绿色发展需求，同时对主体功能区提出了一些非限制性的绿色利用。

共建共享提高群众满意度

《规划》指出，到2020年，旅游业对国民经济的综合贡献度达到12%，对餐饮、住宿、民航、铁路客运业的综合贡献率要达到85%以上，年均新增旅游就业人数100万人以上。

国家旅游局规划财务司司长张西龙表示，“十三五”时期将大力

发展乡村旅游。坚持个性化、特色化、市场化发展方向，加大乡村旅游规划指导、市场推广和人才培养力度，促进乡村旅游健康发展。

在旅游基础设施建设方面，《规划》提出，加强交通基础设施建设，完善信息咨询、厕所革命等旅游公共服务体系，推动旅游各产业要素更新换代。

彭德成说，“十三五”时期要实施“互联网+旅游”创新创业行动计划。建设一批国家智慧旅游城市、智慧旅游景区、智慧旅游企业、智慧旅游乡村。支持“互联网+旅游目的地联盟”建设。规范旅游业与互联网金融合作，探索“互联网+旅游”新型消费信用体系。到“十三五”期末，在线旅游消费支出占旅游消费支出20%以上，4A级以上景区实现免费WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等服务全覆盖。

孟建柱要求，要认真学习借鉴第一、第二巡回法庭的改革经验，严格落实司法责任制，建立和完善新型审判运行机制，建立扁平化管理模式，探索完善具有中国特色社会主义的巡回法庭制度。要健全完善司法便民利民机制，实现巡回开庭、巡回听证、巡回阅卷、巡回接访。要重视加强信息化建设，充分运用智能化系统，改进诉讼服务，深化司法公开，让正义以看得见的方式实现。

孟建柱强调，要认真贯彻六中全会精神，始终把廉洁建设作为重中之重，健全防范司法人员腐败的制度机制，杜绝外部和内部对依法独立办案的干扰，确保巡回法庭队伍风清气正。

周强参加会见。

孟建柱在会见最高人民法院巡回法庭干部时强调

探索完善具有中国特色社会主义巡回法庭制度 更好满足群众司法需求维护社会公平正义

新华社北京12月26日电 中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱25日在京会见最高人民法院第二巡回法庭的全体法官和工作人员。他强调，要深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，探索完善具有中国特色社会主义巡回法庭制

度，更好满足人民群众司法需求，维护社会公平正义。

孟建柱指出，最高人民法院设立巡回法庭，是司法体制改革的一项重要内容。第一、第二巡回法庭设立两年来，依法公正审理了一大批案件，妥善化解大量矛盾纠纷。

经党中央同意，最高人民法院将在重庆、西安、南京、郑州增设巡回法庭。要从贯彻“四个全面”战略布局高度，充分认识设立最高人民法院巡回法庭的重大意义，以改革创新精神把中央这项重大改革部署落实到位。

全面推开营改增实现三大效应

李万甫

务业纳入试点范围；二是将不动产纳入抵扣范围。这两部分试点改革内容既包含有“扩围”的特征，也包含有“转型”的属性，共同构筑了“确保所有行业税负只减不增”的政策底线。

全面推开营改增所释放的“减税红利”，并非传统意义上的税收直接减免，而是通过税种替代和课税机制转换等改革举措来实现的。既实现了课税机制的转换，也达到了全面减税的政策意图。几近所有企业均受惠于营改增试点改革，且改革平稳运行，是营改增试点改革的最大亮点和价值所在。

三是助力供给侧结构性改革基本到位。营改增全面推开，是税收改革主动适应国家发展战略大局的重大举措，是税收政策助力经济新常态和供给侧结构性改革的重要措施，是助力供给侧结构性改革的减税策略选择，也是税制改革助力经济持续稳定发展的重要体现。

全面推开营改增有利于促进经济结构进一步优化。营改增通过优化税制结构进一步促进产业结构转型升级，加快形成以科技创新引领的

新经济增长极。同时，营改增本身也属于结构性调整政策，有利于破解属于结构性问题并存的所带来的经济结构失衡问题，有效解决营业税重复征收以及增值税抵扣机制不完整导致的税负加重问题。

全面推开营改增有利于降低成本、强结构、强动能。营改增所释放的减税红利，契合了供给侧结构性改革的紧迫要求，为供给者提供了较大的发展空间，也为刺激消费、促进消费升级产生积极影响。2016年全面推开营改增预计减税超过5000亿元，可有效降低企业成本，激发市场活力，增加有效供给。营改增消除了服务业发展的税收制度障碍，为服务业的发展创造了更好的环境，对于形成以服务业为主体的产业结构起到了重要作用。虽然营改增会减少财政收入，但是在给企业减负之后，市场活力进一步激发，将给未来经济培育新的动能，带来新的增长点。

全面实施营改增有利于营造公平竞争的市场环境。由于增值税具有“中性”特征，相对于营业税而

言，对市场主体的行为扭曲较低、效率损失小，对价格信号的扭曲效应不甚明显；同时，增值税具有“税价分离”的形式特征，从而可使价格真正反映市场供求状况，引导资源配置方向。营改增的推行，将改变在生产流通领域不同行业面临着两套税制而带来的税负不公平状况，促进市场主体规范化管理，推动形成公平竞争的市场环境。

目前，全面推开营改增已超过半载，试点改革整体进展顺利，试点效应明显，试点取得了阶段性成果，但是增值税改革仍然任重道远。增值税的多档税率问题，有碍公平竞争，不利于其中性作用的发挥。过多的营业税优惠政策平移问题，一定程度上截断了增值税的抵扣链条，影响了税制的完整性和公平性。今后，应进一步规范和完善增值税制度，适当简化税率，逐步清理与规范增值税优惠政策，妥善处理好改革与立法的关系，等条件成熟即进行增值税立法。

（作者系国家税务总局税收科学研究所所长）

中华人民共和国和圣多美和普林西比民主共和国关于恢复外交关系的联合公报

中华人民共和国和圣多美和普林西比民主共和国，根据两国人民的利益和愿望，兹决定即日起恢复大使级外交关系。

中华人民共和国和圣多美和普林西比民主共和国同意尽早互派大使，并根据1961年《维也纳外交关系公约》，为对方大使馆的建立和履行职务提供一切必要的方便和协助。

中华人民共和国政府支持圣多美和普林西比民主共和国为维护国家主权和发展经济所作的努力。

圣多美和普林西比民主共和国承认世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分。圣多美和普林西比民主共和国政府承诺不同台湾发生任何官方关系，不进行任何官方往来。中华人民共和国政府对圣多美和普林西比民主共和国政府的上述立场表示赞赏。

两国政府同意在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的原则上发展两国友好关系。

双方签署代表受各自政府授权，签署公报中、葡文本一式两份，两种文本同等作准。

中华人民共和国代表

圣多美和普林西比民主共和国代表

二〇一六年十二月二十六日于北京
(新华社北京12月26日电)

中宣部授予“不忘初心、牢记使命”的好民警 陈清洲“时代楷模”荣誉称号

新华社福州12月26日电（记者郑良 王成）中宣部26日向全社会公开发布不忘初心、牢记使命的好民警陈清洲的先进事迹，授予陈清洲“时代楷模”荣誉称号。

陈清洲现任福建省厦门市公安局集美分局指挥情报中心教导员，他出生在革命家庭，自幼受祖辈和父辈的影响，打下深深的“红色基因”和“红色印记”。参加工作成为人民警察后，他始终传承共产党人的红色基因和精神族谱，坚定正确的理想信念，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，20年如一日奋战在公安基层一线，忠诚履职、忘我工作、积极推动改变当地落后的交通状况，长年走进学校、企业、社区宣传交通安全，治安防范和反诈骗知识，开办微博积极帮助寻找走失人员，为广大群众办了大量的好事实事，今年9月因积劳成疾病倒在工作岗位上。陈清洲曾先后荣立个人一等功1次、二等功2次、三等功2次，被广大干部群众誉为“不忘初心、牢记使命”的好民警。

近一段时间以来，陈清洲的先进事迹宣传报道后，在全社会引起热烈反响。广大干部群众认为，在陈清洲身上，体现了对党忠诚、信念坚定的政治品格，牢记宗旨、心系群众的公仆情怀，扎根基层、苦干实干的务实作风，淡泊名利、无私奉献的高尚品德。他不愧为社会主义核心价值观的模范践行者，新时期共产党员的学习楷模。

“时代楷模”发布以“我们的价值观、我们的中国梦”为主题，现场发布了陈清洲的先进事迹、宣读了《中共中央宣传部关于授予陈清洲同志“时代楷模”荣誉称号的决定》，播放了反映他先进事迹的短片，中宣部负责同志为陈清洲颁发了“时代楷模”奖章和荣誉证书，“公安部负责同志为陈清洲颁发了“全国公安系统一级英雄模范”奖章和荣誉证书。



新疆阿克苏：

转变干部作风开创新局面

本报讯 记者马呈忠报道：新疆阿克苏地区在“两学一做”学习教育中深入开展“五找五查五做”活动，以此引导地区各级党组织和广大党员干部深化新疆社会稳定和长治久安总目标认识、践行总目标要求，以实际行动推动干部作风转变，凝聚社会稳定和长治久安的强大正能量。

今年10月，阿克苏地区召开视频会议，决定在“两学一做”学习教育中开展“五找五查五做”活动，即从思想认识、方法措施、干部作风、工作落实、落实效果等5个方面找差距；从聚焦思想认识、聚焦方法措施、聚焦干部作风、聚焦工作落实、聚焦落实效果等5个方面查问题；与此同时，正视问题虚心做、对照职能尽心做、转变作风真心做、推进落实恒心做、注重效果真心做。

“五找五查五做”活动分学习动员找问题、聚焦问题查根源、整改巩固促长效等3个阶段，有关部门通过召开动员会议、组织学习研讨、开好民主生活会、制定整改方案、建立长效机制等9个步骤，深度聚焦思想认识、方法措施、干部作风、工作落实、工作效果等5个重点，找问题、查根源、做整改。在沙雅县社会保险事业管理

局服务窗口，待遇支付办公室干部许震正在为退休人员热心地讲解待遇政策。近期，许震和同事们在一周内完成了沙雅县5492名退休人员待遇发放以及待遇调整工作。“自‘五找五查五做’活动开展以来，我们结合工作实际，查不足、补短板、补漏洞，切实把各项工作做实做细，努力提升群众满意度。今后的工作中，我们将继续保持这种势头，以务实的作风，为推进社会稳定和长治久安作出贡献。”许震说。

“阿克苏银监分局干部职工发扬艰苦奋斗、吃苦耐劳、敢于担当的优秀品质，全力以赴做好本职工作，为推进社会稳定和长治久安，为加强全面从严治党作出贡献。”阿克苏银监分局党委书记、局长王月龙表示，开展“五找五查五做”活动意义重大，坚决教育和带领干部职工把思想和行动统一到党中央的治疆方略上来，时刻将纪律挺在前面，找短板、查不足、抓整改。

库车县委农办副主任黄新华说：“库车县农口系统结合‘五找五查五做’学习教育活动，引导党员干部把自己摆进去，把标准立起来，通过向岗位聚焦、向实践拓展，自觉校正思想行为偏差，为每名党员找准努力方向。”



营改增试点自今年5月1日起全面推开后，在课税机制的转换、减税的政策诉求以及助力供给侧结构性改革三大方面，均初步实现了改革目标，产生了巨大的改革红利。

一是税制结构转换基本完成。全面实施营改增，意味着实行30余载的营业税和增值税并行征收的格局宣告结束，流转税制结构转换基本完成，并初步建立了符合国际规范的现代增值税制度，在我国税收改革和发展的历史上具有里程碑意义。

全面推开营改增试点是对流转变制结构格局的重塑，既包括扩大行业试点范围，也包括将新增不动产纳入抵扣范围，是“扩围”与“转型”的同时推进。营业税正式退出税制舞台，财税体制改革又一次取得重大突破。

二是“只减不增”的税改目标基本实现。目前，所有行业的减税规模逐月扩大，税负“只减不增”的税改目标基本实现。

基于营改增试点改革内容，应拓展审视“只减不增”的思维空间。此次全面推开营改增试点，一是将建筑业、不动产、金融业和部分生活服