

安徽

突出核心 试点探路 多方联动

系统推进全面改革创新试验



合肥经开区新桥湖大学城

2016,中国改革创新重要一年。

安徽,全面实施创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展行动计划”,努力走出一条符合中央要求、体现时代特征、具有安徽特色的发展之路。系统推进全面改革创新试验,下好创新先手棋,是安徽实施创新发展行动计划的核心内容和重要载体,围绕建设合肥综合性国家科学中心和产业创新中心两大核心任务,科学部署,多方联动,努力践行为全国科技创新探路的重大使命。

实施挂图作战 六大改革提速

系统推进全面改革创新试验(以下简称“全创改”),是国家实施创新驱动发展战略的重大举措。2016年6月24日国家正式批复安徽全创改方案后,安徽全省上下立即行动,着力建机制、分任务、明责任,实施挂图作战,全面推进各项任务。

省政府印发全创改任务分工通知,针对国家批复方案逐条梳理细化成76项改革创新任务,对国家授权的16项举措作了部署,明确了2016年的23项重点工作。各项工作明确了任务清单、责任清单、时间表、路线图、成果检验形式,倒排工期,每月报进展,逐一销号。安徽省发改委作为全创改领导小组办公室所在单位,统筹各地各部门全面推进各项工作,形成了省级、市级、相关创新主体协同推进的工作机制。省级层面出台了41项配套文件,合肥、芜湖、蚌埠三市全创改实施方案正式印发。

步履匆匆,全力以赴,在国家相关部委合力指导和支持下,安徽全创改工作在六个方面取得积极进展,切实做到为高校院所创新松绑、为高层次人才集聚疏通障碍、为企业创新减负和增加动力、为开放合作创新搭台、为科技金融发展探路,在推动政府创新管理改革方面也取得初步成效。

突出核心工作 创建两大中心

建设合肥综合性国家科学中心和产业创新中心,是安徽全创改工作的两大目标,也是核心建设内容。围绕这两大目标,安徽以企业和平台创新体系为重点,构建“源头创新—技术开发—成果转化—创新创业—新兴产业”全产业链竞争优势,努力成为国家创新体系的基础平台、科学研究的制高点、经济发展的源动力。

一是创建量子信息国家实验室。重点是打造我国量子信息研究实验和产业化重大创新平台。

二是建设合肥综合性国家科学中心。服务国家战略,合肥聚焦信息、能源、健康、环境等四大领域,打造核聚变主机等世界一流的大科学工程和设施集群,建设天地一体化信息网络中心等一批全国性产业创新中心。

三是建设一批研发创新和成果转化平台。建设一批国家级和省部级工程(技术)研究中心(实验室),力争重大基地、重大工程、重大专项实现省级以上共性技术创新平台全覆盖。

多方联动出招 合力支持改革

在全创改工作推进过程中,安徽省发改委统筹协调省有关单位按照中央和省委、省政府的统一部署,主动作为,密切协作,合力推进全创改工作。

为加快科技成果转化政策落地,安徽省将科研人员科技成果转化收益比例由50%提高到70%。省财政厅在下放预算调剂权限,提高间接费比重等方面进行改革,以“松绑+激励”双向激发科研人员活力。省委组织部对创新人才发展的培养、评价、流动和激励等环节的体制机制创新作出部署。省编办率先在全国开展编制周转池试点,选择安徽大学等6所省属高校构建需求引领、基数不变、存量整合、动态供给的编制管理新模式,破解高校“空编不用”和“无编可用”并存的结构矛盾。省教育厅进一步下放职称制度管理权限,全面放开副高以下职称评审。省人社厅着力创新高校院所工资激励机制,调动高校院所创新创业的积极性。为创新政府管理方式,安徽扎实推进“放管服”改革,率先在全国探索建立权责清单制度体系,建立省市县乡四级政府权责清单;科技领域省级权力事项仅保留35项,精简69%;省级行政审批事项仅保留1项。

认真开展试点 探索改革路径

全创改工作是一项系统性、整体性、协同性改革创新工程,牵涉面广,改革任务重,整体推进难度大。安徽通过选择试点,努力在重点领域和关键环节上取得突破,以点上突破带动面上推进。

按照不同领域、不同类型、不同区域,省发改委选择了11家代表性、积极性高、条件成熟的单位进行试点,试点的内容也各有侧重:安徽大学等省属本科院校在科技成果转化、编制管理、科研项目资金管理等方面探索;通用机械院等中央驻皖科研机构在大产业和大平台建设、管理机制等方面进行探索;中科大先研院等新型研发机构在市场化决策机制、建设成果转化孵化平台等方面探索;徽商银行、省高新投公司分别在投资联动和国有出资股权投资基金创新管理方面探索。

试点单位将通过改革创新释放活力、激

动力,抢得发展先机,形成可复制可推广的经验,为整个行业的发展探索可行性路径。

合芜蚌齐行动 当好改革尖兵

安徽全创改工作全面启动后,作为安徽改革创新试验的主战场和创新发展的排头兵,合肥、芜湖、蚌埠三市迅速行动,积极动员抓部署,制定方案抓落实,聚焦重点抓推进。三市有望在各自确定的重点领域体制机制改革方面形成可复制可推广的改革经验,为安徽全创改工作提供有力支撑。

——建立工作机制。合芜蚌三市均成立了系统推进全面改革创新试验领导小组,建立工作例会、信息报送、跟踪调度、考核督查、总结评估等制度。

——制定实施方案。合肥市提出建设长三角城市群副中心,打造具有国际影响力的创新之都;芜湖市提出建设长江经济带产业创新中心,倾力打造战略性新兴产业“芜湖板块”;蚌埠提出打造具有重要影响力的皖北区域乃至淮河生态经济带产业创新中心和科技成果转化中心。

——细化任务分工。三市均制定年度工作要点和任务分工表,将改革创新任务进行层层分解,逐项细化“施工图”。



中国科技大学机器人展览



国内首条成功应用的自主品牌机器人生产线



中电科芜湖钻石飞机制造有限公司生产车间



合肥宝龙达信息技术公司下线了安徽省首台笔记本电脑



中科睿瑞公司工作人员处理血液样品



合肥京东方S5代线